

“การดำเนินนโยบายการคลังของประเทศไทย”

หลักสูตรการบริหารเศรษฐกิจสาธารณะสำหรับนักบริหารระดับสูง รุ่นที่ 17



วันเสาร์ที่ 16 กุมภาพันธ์ 2562 09.00-12.00 น.

ณ สถาบันพระปกเกล้า กรุงเทพมหานคร

ดร. พิสิทธิ์ พัวพันธ์

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

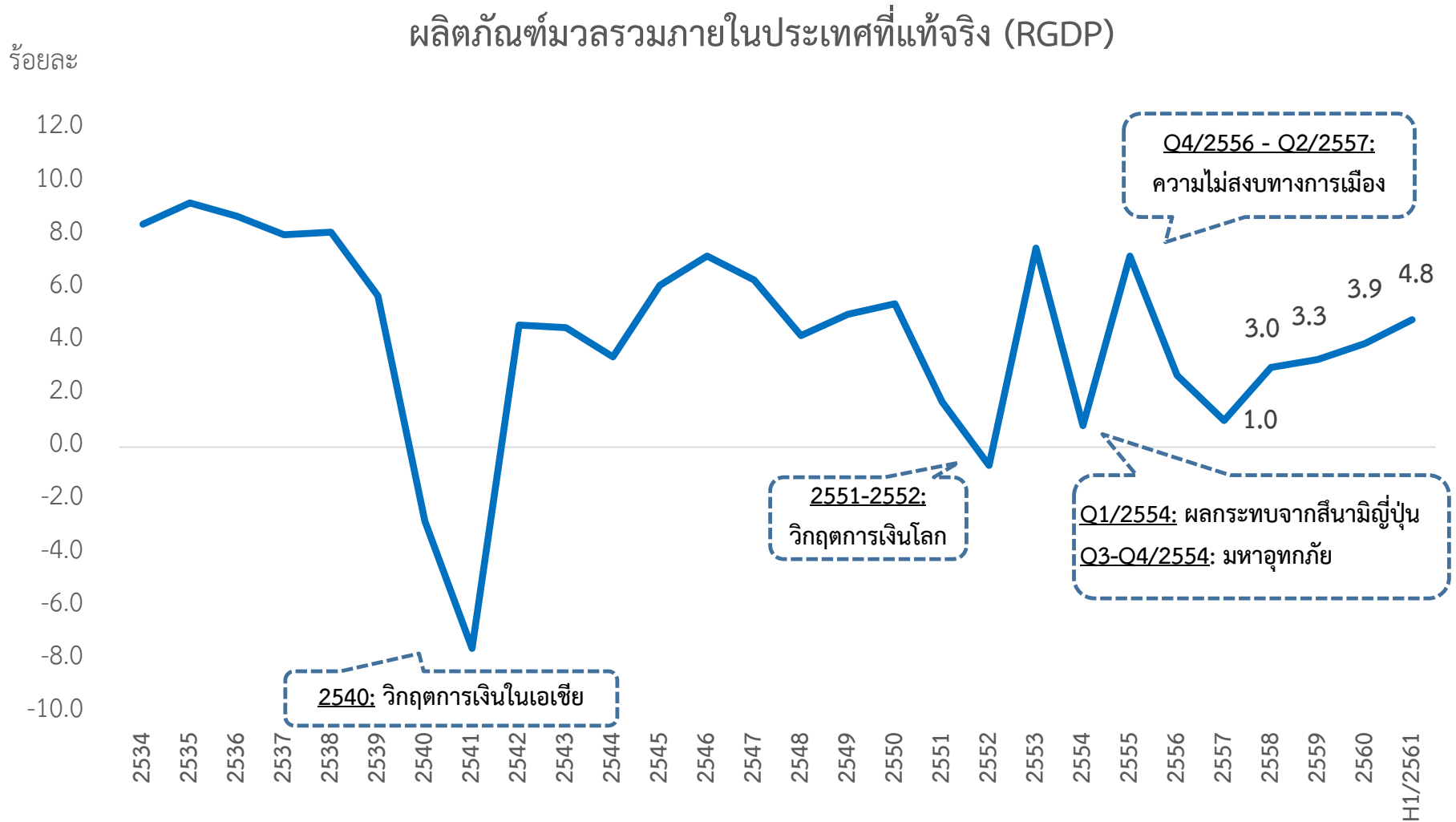
ประเด็นนำเสนอ

- 1 นโยบายการคลังในระบบเศรษฐกิจไทย
- 2 คาดการณ์เศรษฐกิจไทยปี 2561 และแนวโน้มปี 2562
- 3 ความท้าทายทางเศรษฐกิจและนโยบายการคลังของไทย
- 4 การรักษาวินัยการเงินการคลังของไทย
- 5 มาตรการสนับสนุนสำคัญจากภาครัฐ



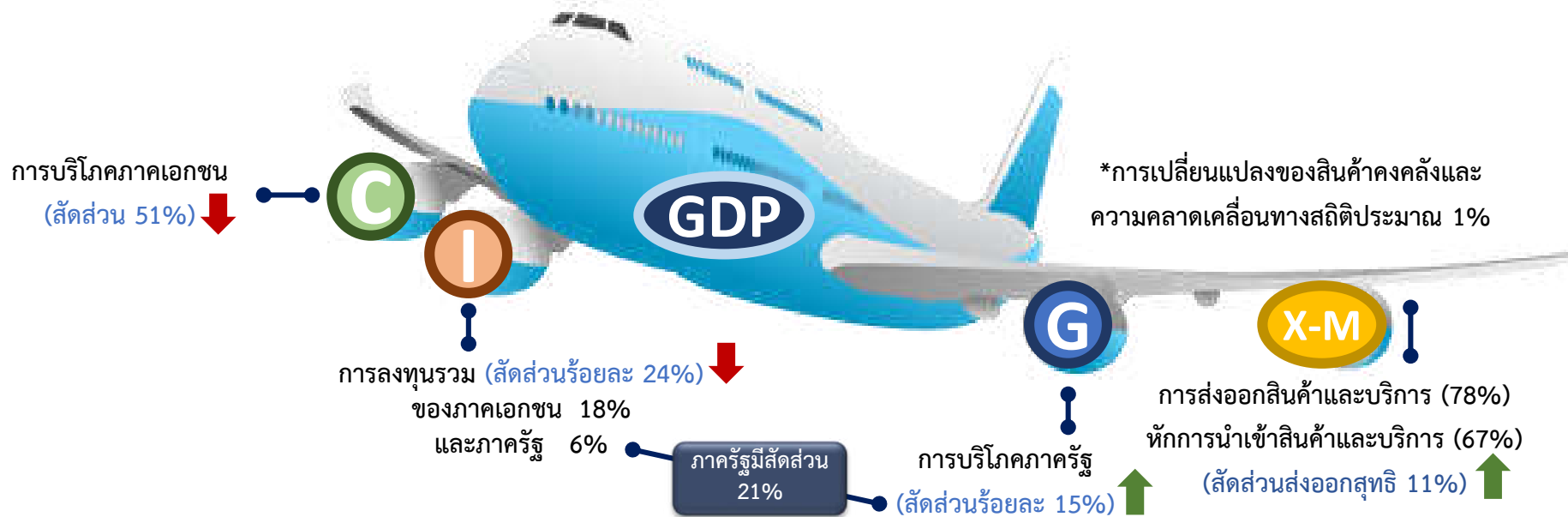
นโยบายการคลังในระบบ เศรษฐกิจไทย

พัฒนาการการเติบโต ของเศรษฐกิจไทย



โครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจไทย ด้านการใช้จ่าย

โครงสร้างเศรษฐกิจไทยด้านการใช้จ่าย ปี 2560



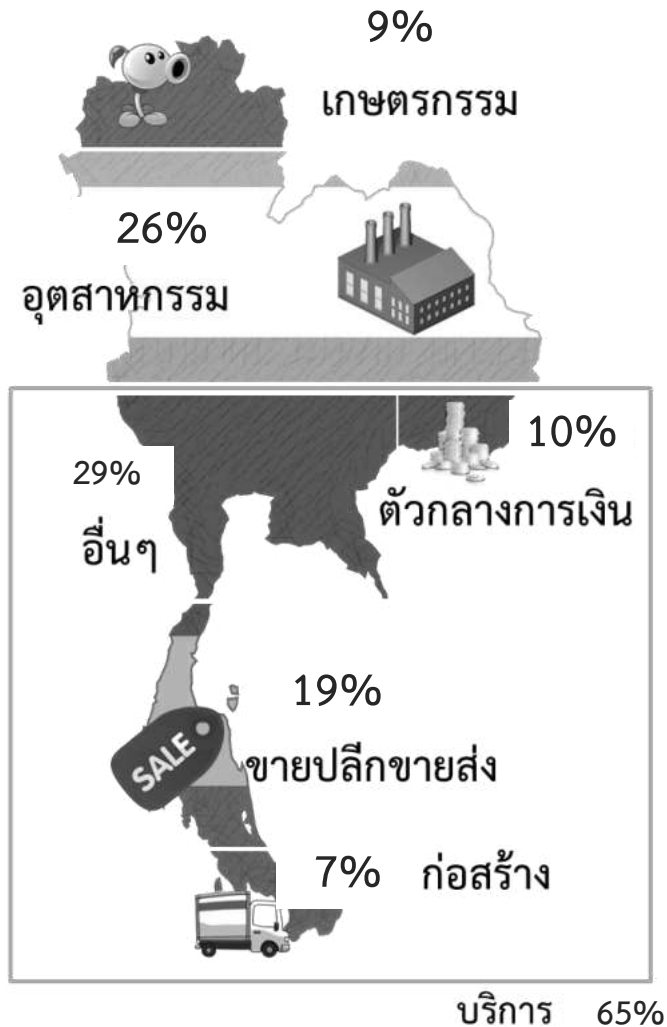
โครงสร้างเศรษฐกิจไทยด้านการใช้จ่าย ปี 2536



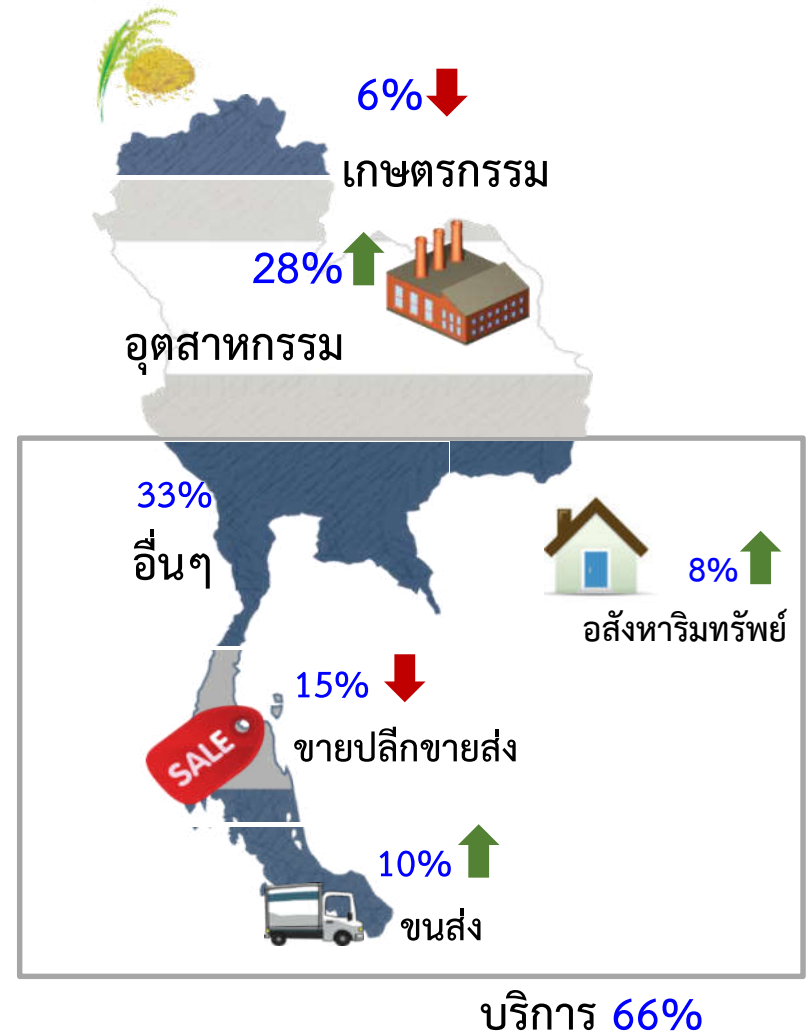
ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวบรวมโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจไทย ด้านการผลิต

โครงสร้างเศรษฐกิจไทย (ปี 2536)

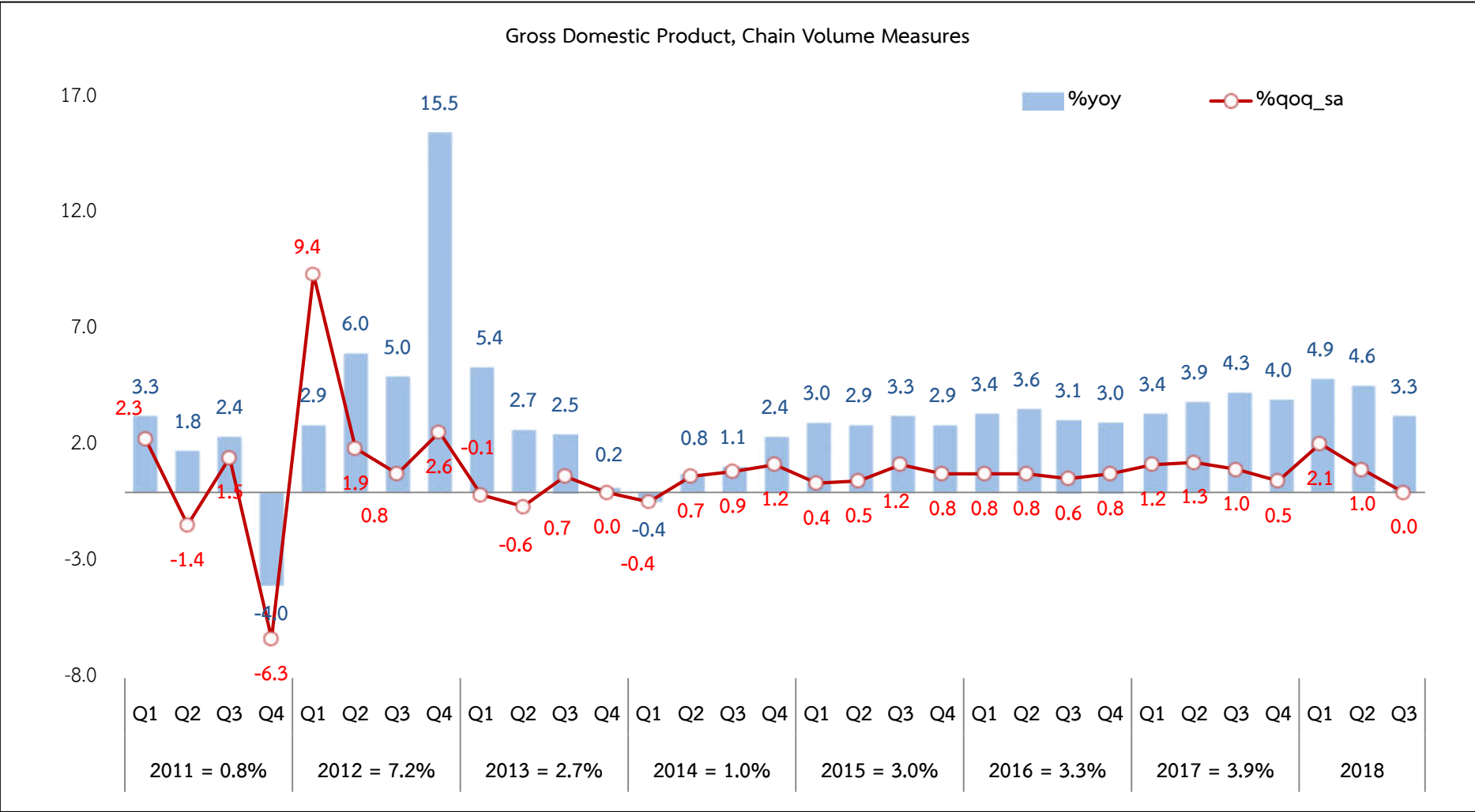


โครงสร้างเศรษฐกิจไทยด้านการผลิต ปี 2560



Recent Economic Situation

The Thai economy in the third quarter of 2018 expanded 3.3 percent, driven mainly by domestic demand. After seasonally adjusted, the Thai economy in the third quarter of 2018 growth remained unchanged.



Source: NESDB

Recent Economic Situation (GDP growth demand side)

In the third quarter of 2018, the expansion on the demand side GDP driven mainly by private consumption, private investment and public consumption.

Growth rate (Share to GDP)		2016	2017	2017				2018			2018
				Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	YTD
Real GDP Growth	%yoy	3.3	3.9	3.4	3.9	4.3	4.0	4.9	4.6	3.3	4.3
	%qoq sa			1.2	1.2	1.2	0.4	2.0	0.9	0.0	-
<u>Demand side</u>											
Private Consumption (Share 50.8%)	%yoy	3.0	3.2	3.1	2.9	3.4	3.4	3.7	4.5	5.0	4.4
	%qoq sa			1.2	1.0	0.5	0.7	1.4	1.8	1.0	-
Public Consumption (Share 15.0%)	%yoy	2.2	0.5	-0.7	0.4	1.8	0.2	1.9	2.0	2.1	2.0
	%qoq sa			-2.4	-0.9	-0.8	4.1	-0.6	-0.5	-0.6	-
Private Investment (Share 17.6%)	%yoy	0.5	1.7	-1.1	3.0	2.5	2.4	3.1	3.2	3.9	3.4
	%qoq sa			-0.4	0.9	-0.2	1.7	0.5	1.3	0.6	-
Public Investment (Share 6.2%)	%yoy	9.5	-1.2	10.0	-6.9	-1.6	-6.0	4.0	4.9	4.2	4.3
	%qoq sa			-4.0	-8.5	3.1	3.2	5.9	-6.3	2.4	-
Exports of Goods and Services (Share 77.5%)	%yoy	2.8	5.5	2.7	5.1	6.9	7.4	6.0	6.8	-0.1	4.2
	%qoq sa			2.8	1.0	2.7	0.9	1.2	2.0	-4.0	-
Imports of Goods and Services (Share 67.1%)	%yoy	-1.0	6.8	5.9	7.2	6.5	7.5	8.7	8.3	10.7	9.3
	%qoq sa			1.1	2.1	0.9	2.8	2.7	1.7	3.2	-

Recent Economic Situation (GDP growth supply side)

On the production side, the growth from real estate and construction sectors accelerated from the previous quarter. Other sectors also experienced positive growth in the third quarter of 2018.

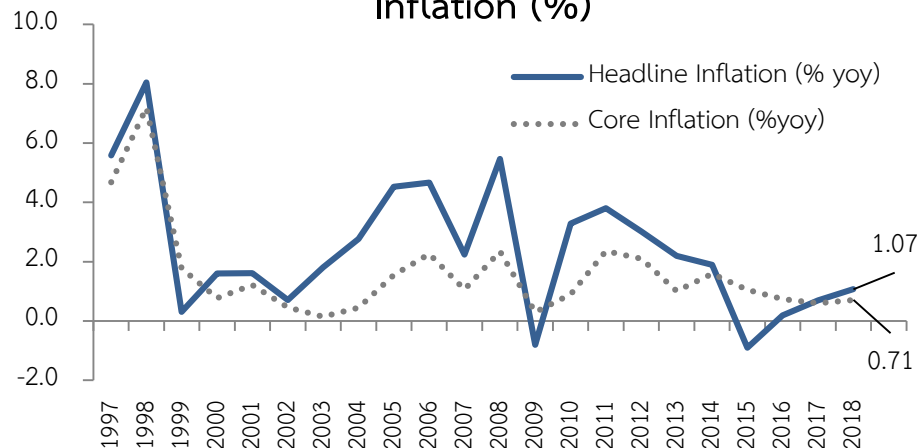
Growth rate (Share to GDP)		2016	2017	2017				2018			2018
				Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	YTD
Real GDP Growth	%yoy	3.3	3.9	3.4	3.9	4.3	4.0	4.9	4.6	3.3	4.3
	%qoq sa			1.2	1.2	1.2	0.4	2.0	0.9	0.0	-
<u>Supply side</u>											
Agriculture (Share 6.3%)	%yoy	-2.5	6.2	6.0	15.9	9.7	-1.3	6.5	10.2	4.3	7.2
	%qoq sa			2.7	6.4	-3.2	-6.7	11.0	9.6	-8.0	-
Manufacturing (Share 27.7%)	%yoy	2.3	2.6	1.9	1.0	4.2	3.4	3.8	3.2	1.6	2.9
	%qoq sa			-0.3	0.9	2.4	0.3	0.4	0.2	0.6	-
Wholesale and retail trade (Share 15.2%)	%yoy	5.3	6.3	5.9	6.0	6.4	6.9	7.0	7.3	7.2	7.2
	%qoq sa			1.2	1.2	2.1	2.1	1.4	1.6	1.9	-
Transport and communication (Share 10.3%)	%yoy	4.1	7.3	5.3	7.8	7.4	8.8	7.5	6.8	6.2	6.8
	%qoq sa			3.0	2.2	1.3	2.2	1.3	1.7	1.0	-
Real estate (Share 8.2%)	%yoy	3.2	4.6	3.8	4.2	4.7	5.8	4.9	3.5	4.8	4.4
	%qoq sa			0.9	1.1	1.0	2.5	0.2	-0.1	2.2	-
Hotel and restaurant (Share 5.8%)	%yoy	9.9	8.5	5.1	7.0	6.9	15.3	12.8	9.4	6.5	9.6
	%qoq sa			7.2	2.6	2.2	3.2	3.8	-0.2	-0.2	-
Construction (Share 2.8%)	%yoy	8.6	-2.3	3.2	-5.7	-1.6	-5.3	1.2	2.0	4.7	2.6
	%qoq sa			-3.5	-4.1	1.2	0.7	2.9	-1.8	2.7	-

Economic Situations: Internal and External Stability

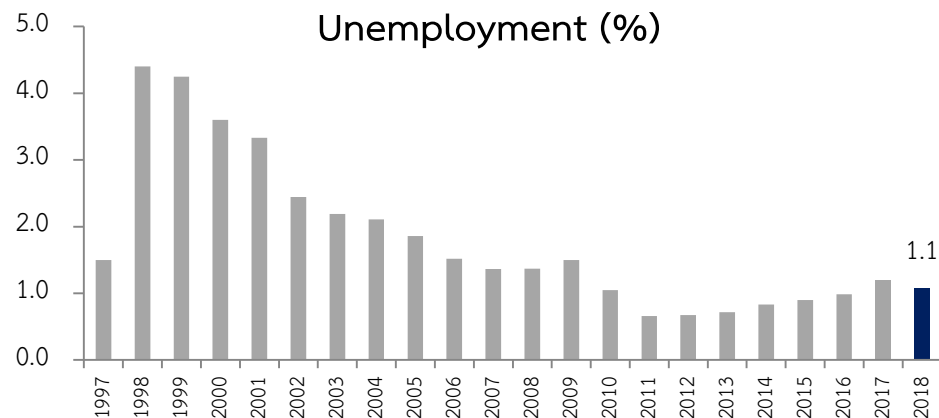
Economic stabilities show low inflation and low unemployment rates and high international reserve providing resiliency to the Thai economy to withstand negative shocks.

Internal economic stability

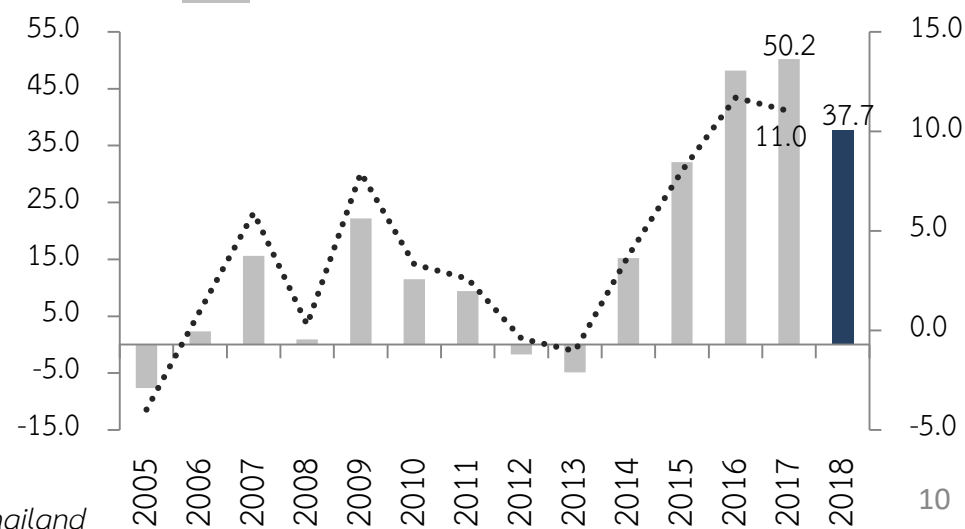
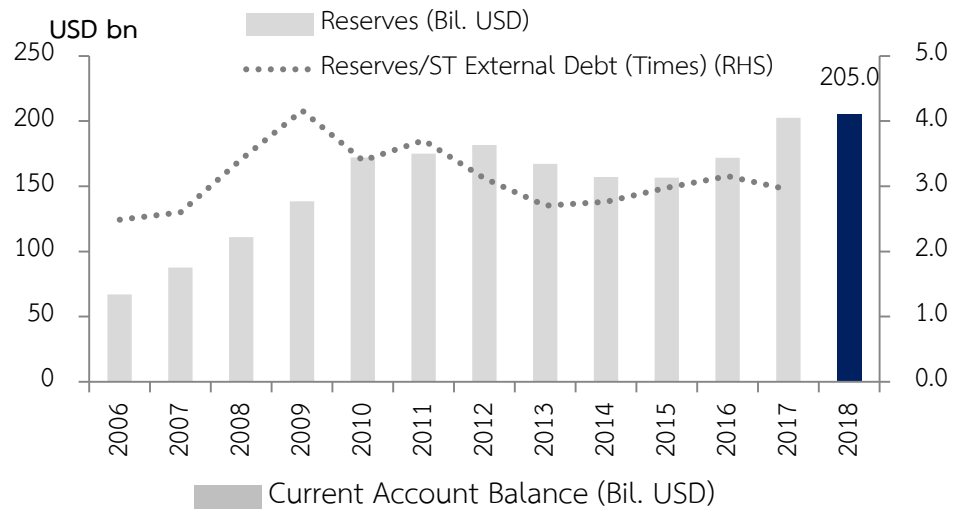
Inflation (%)



Unemployment (%)



External economic stability

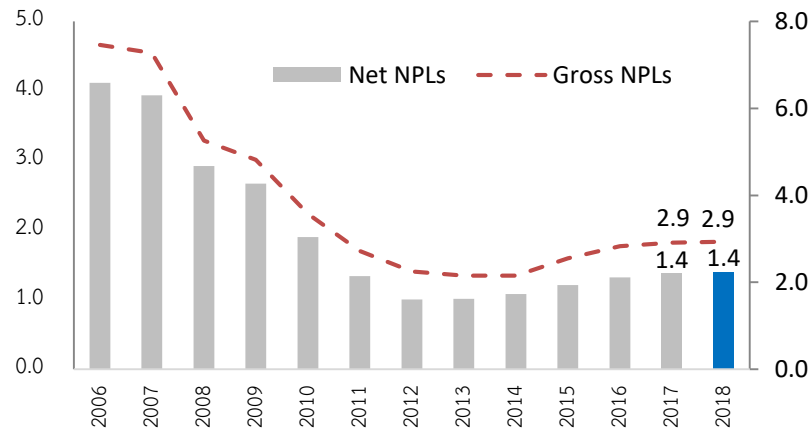


Economic Situations: Banking and Fiscal Stability

Fiscal and banking indicators show financial soundness both in government and banking sectors.

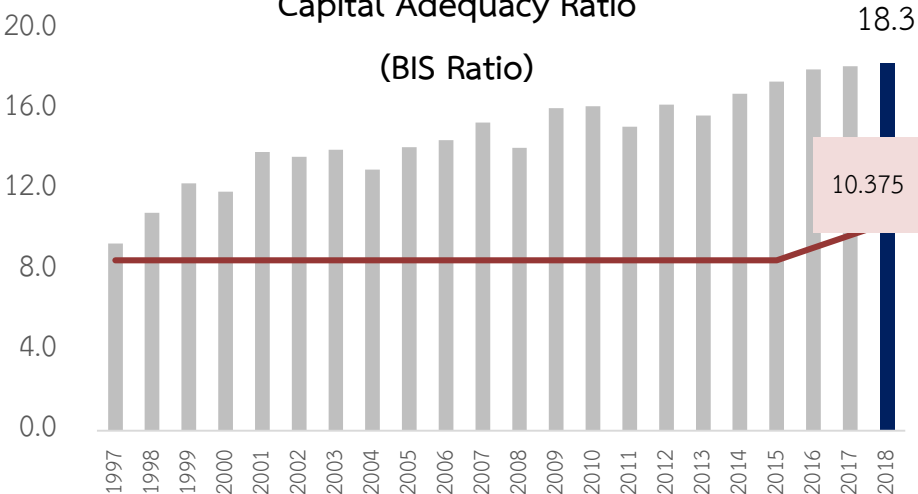
Financial Sector

NPLs



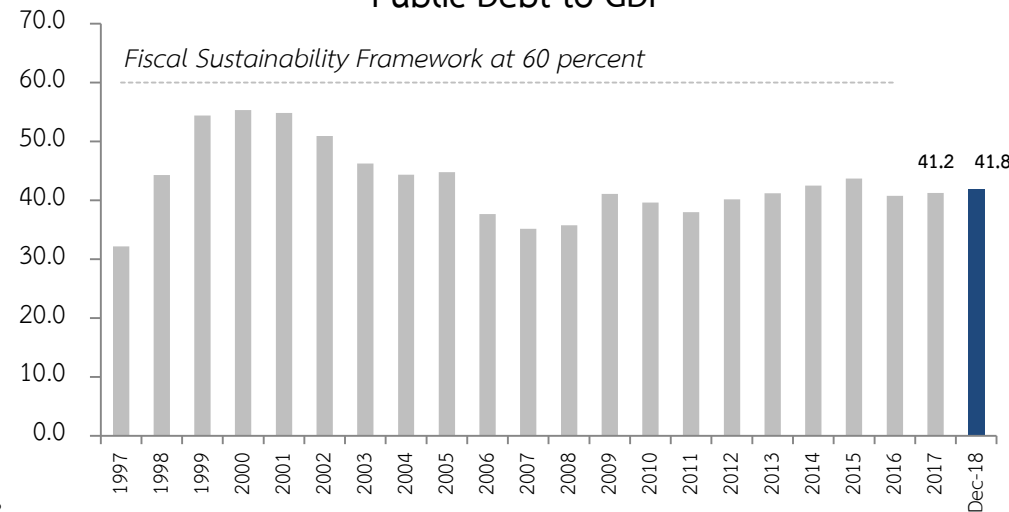
Capital Adequacy Ratio

(BIS Ratio)

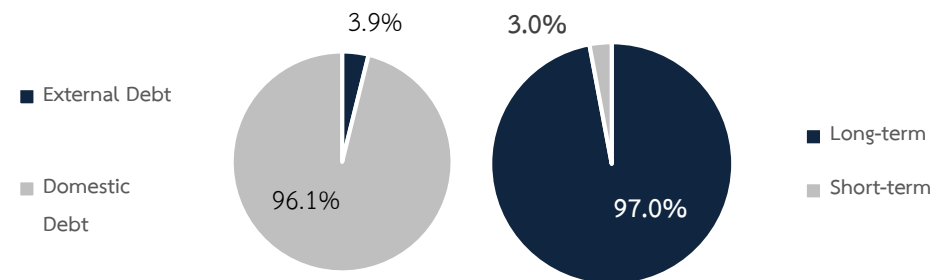


Fiscal Sector

Public Debt to GDP



Public Debt Component

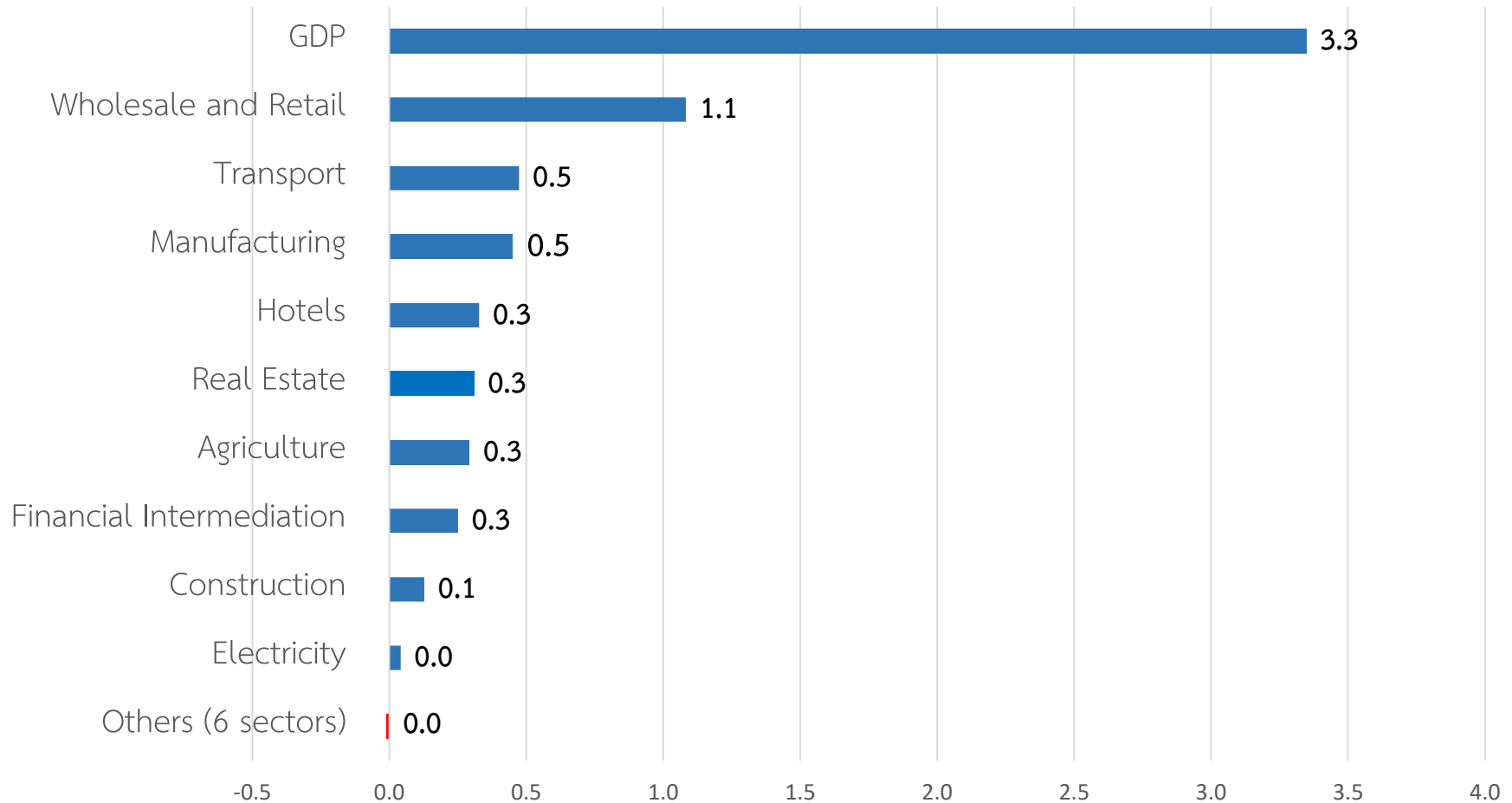


As of Dec 2018

คาดการณ์เศรษฐกิจไทย ปี 2561
และแนวโน้มปี 2562

แหล่งที่มาของการขยายตัวด้านการผลิต ไตรมาส 3 ปี 2561

(Contribution to GDP growth Q3/2018)



ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) คำนวณโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ประมาณการเศรษฐกิจไทยปี 2561 และ 2562

Growth (%yoy)	2559	2560	2561f	2562f	
			ณ ม.ค. 62	ณ ม.ค. 62	ช่วงคาดการณ์
Real GDP	3.3	3.9	4.1	4.0	3.5 ถึง 4.5
- Real Private Consumption	3.0	3.2	4.5	4.3	3.8 ถึง 4.8
- Real Public Consumption	2.2	0.5	2.0	2.3	1.8 ถึง 2.8
- Real Private Investment	0.5	1.7	3.4	4.5	4.0 ถึง 5.0
- Real Public Investment	9.5	-1.2	4.2	5.3	4.8 ถึง 5.8
- Real Exports of goods and services	2.8	5.5	3.1	3.2	2.7 ถึง 3.7
- Real Imports of goods and services	-1.0	6.8	7.4	4.8	4.3 ถึง 5.3
Trade Balance (Bil.\$)	36.5	34.2	20.8	19.6	17.2 ถึง 22.0
- Export of goods (in USD)	0.1	9.8	6.5	4.5	4.0 ถึง 5.0
- Import of goods (in USD)	-5.1	13.2	14.2	5.4	4.9 ถึง 5.9
Current Account (Bil.\$)	48.2	50.2	32.8	36.3	33.6 ถึง 39.0
- Current Account (%GDP)	11.7	11.0	6.4	6.8	6.3 ถึง 7.3
Headline Inflation	0.2	0.7	1.1	1.0	0.5 ถึง 1.5
Core Inflation	0.7	0.6	0.7	0.9	0.4 ถึง 1.4

หมายเหตุ: ประมาณการโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ณ เดือน มกราคม 62

สมมติฐานเศรษฐกิจไทยปี 2561 และ 2562

ประมาณการโดย สศค.	2559	2560	2561f (JAN'62)	2562f (JAN'62)	ช่วงคาดการณ์
อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจโลก (ร้อยละ)	3.43	4.01	3.92	3.77	3.3 ถึง 4.3
อัตราแลกเปลี่ยนเงินบาทต่อเหรียญสหรัฐ (เฉลี่ย)	35.30	33.94	32.31	32.25	31.25 ถึง 33.25
ราคาน้ำมันดิบดูไบ (เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล)	41.2	53.1	69.4	63.0	58.0 ถึง 68.0
จำนวนนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศ (ล้านคน)	32.5	35.4	38.3	40.0	39.0 ถึง 41.0
รายจ่ายภาคสาธารณะ (ล้านล้านบาท)	3.39	3.46	3.59	3.82	3.78 ถึง 3.86



ความท้าทายทางเศรษฐกิจและ
บทบาทนโยบายการคลัง

สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย

1. มาตรการการจ้างงานผู้สูงอายุ

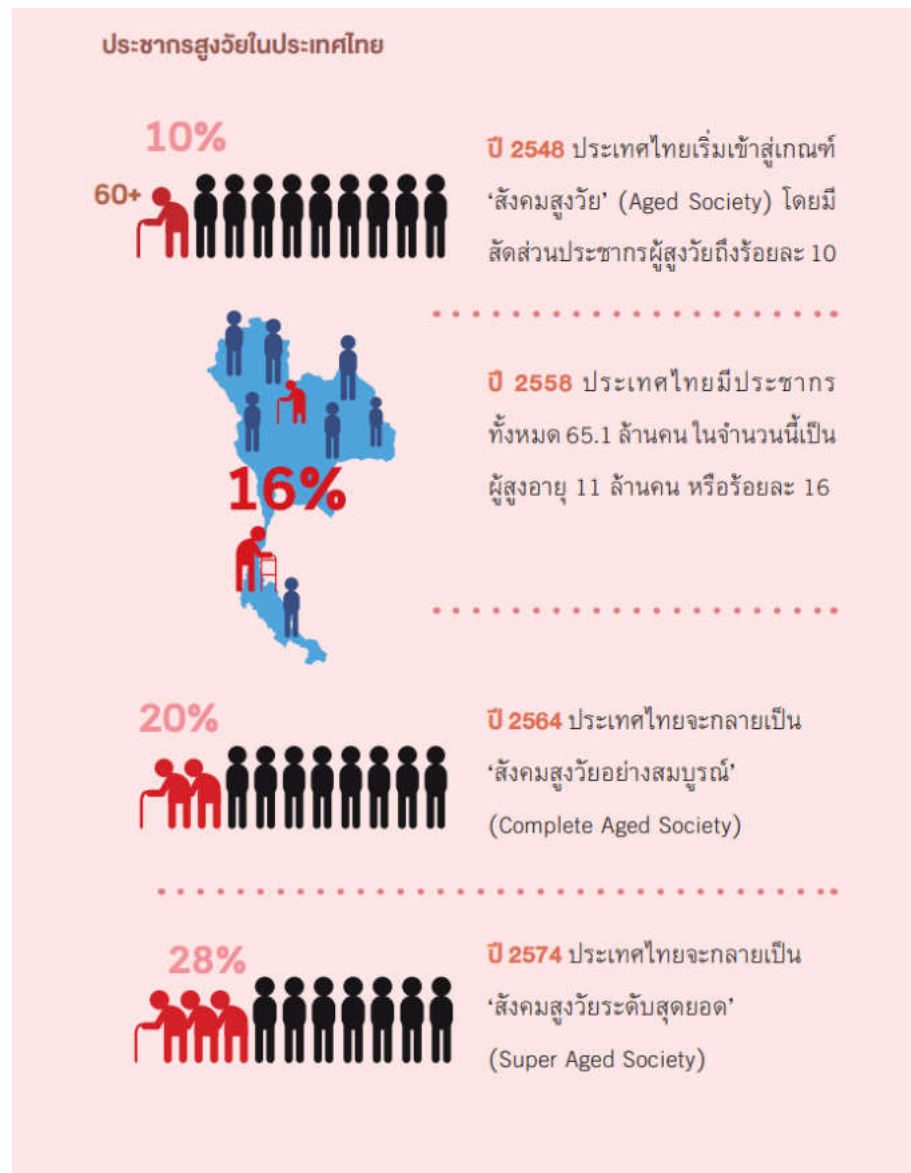
นายจ้างหักรายจ่ายได้ 2 เท่า สำหรับรายจ่ายประเภท
เงินเดือนและค่าจ้างกรณีการจ้างงานบุคลากรผู้สูงอายุ (อายุ
60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป)

2. มาตรการการสร้างที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Senior Complex)

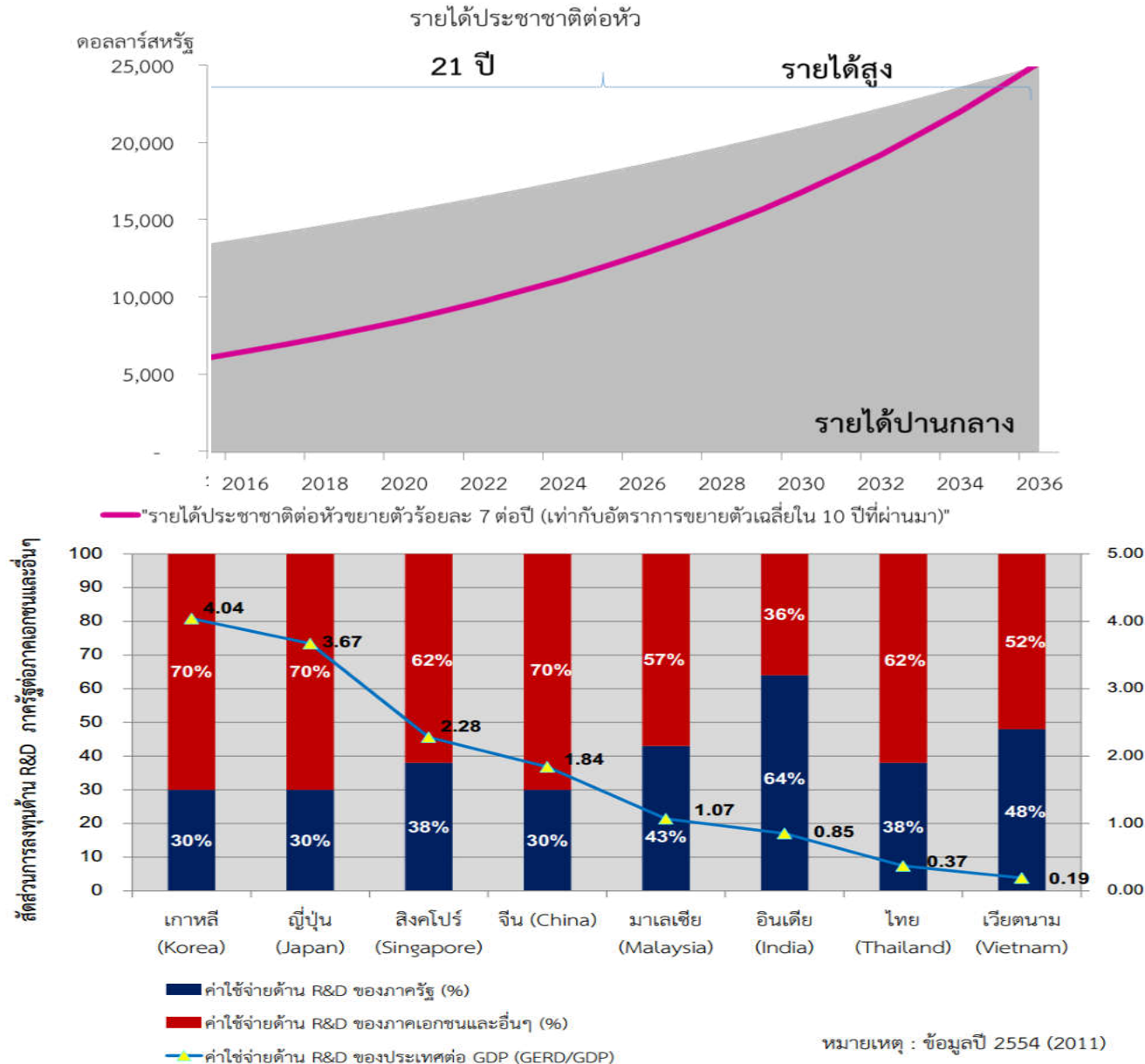
สนับสนุนการสร้างที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุบนที่ราช
พัสดุและบนพื้นที่อื่น ๆ เพื่อสร้างที่พักอาศัยที่มีความ
เหมาะสม

3. มาตรการด้านการเงินสำหรับผู้สูงอายุ

- ระบบบำนาญ/บำนาญผ่านกองทุนประกันสังคมสำหรับ
แรงงานภาคเอกชนและกองทุนบำนาญข้าราชการ
สำหรับข้าราชการ
- แรงงานนอกระบบที่มีอายุระหว่าง 15 – 60 ปี สามารถ
สมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)
- กองทุนผู้สูงอายุ สำหรับผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป
โดยเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง ส่งเสริม และ
สนับสนุนผู้สูงอายุให้มีความมั่นคงและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ซึ่งเป็นกองทุนที่กองทุนนายจ้าง
และลูกจ้างร่วมกันจัดตั้งขึ้นด้วยความสมัครใจ



1. กับดักรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap)



ประเด็นท้าทาย อาทิ

- การเพิ่ม Productivity
 - Infrastructure
 - Technological Upgrading
 - การสะสมทุนมนุษย์
 - การเพิ่มการลงทุน
- New Engine of Growth
 - Service Specialization
 - Manufacturing Specialization
- การส่งเสริมให้ภาคเอกชนเป็นแกนนำในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยมีรัฐบาลเป็นผู้สนับสนุนในเชิงนโยบายและการกำกับดูแล
- การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
- การมีธรรมาภิบาลที่ดี

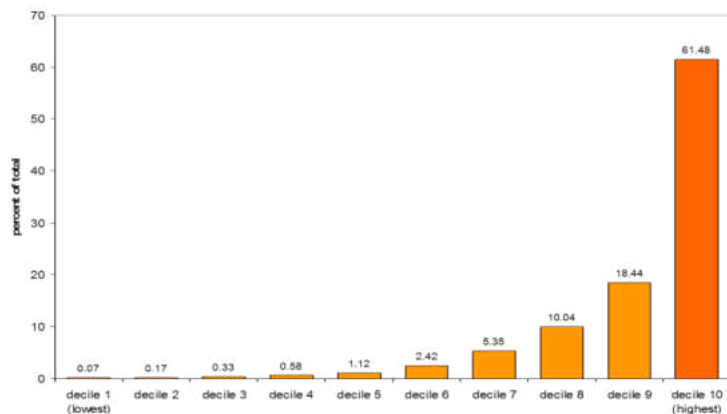
2. ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

GINI Coefficient

ปี พ.ศ.	ทั่วประเทศ
2537	0.52
2539	0.51
2541	0.51
2543	0.52
2545	0.51
2547	0.49
2549	0.51
2550	0.50
2552	0.49
2554	0.48

คนรวยที่สุด 20% บนมีรายได้มากกว่า 20% ล่างสุด 11.7 เท่า

ความเหลื่อมล้ำด้านการถือครองที่ดิน
สัดส่วนการถือครองที่ดินแบ่งตามกลุ่มเดไซล์



ความเหลื่อมล้ำด้านทรัพย์สิน
สัดส่วนบัญชีเงินฝากของไทย

รายการ	สัดส่วนจำนวนบัญชี (%)	สัดส่วนจำนวนเงินรับฝาก (%)
< 50,000 บาท	86.9	3.1
50,000 - 1,000,000 บาท	11.6	20.1
> 1,000,000 บาท	1.5	76.8

ความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษา

สัดส่วนของเด็กที่ไม่เข้าเรียนเทียบกับจำนวนเด็กวัยเรียน

ปี	2555	
กลุ่มอายุ	รายได้ น้อย	รายได้ กลาง-สูง
6-11 ปี	0.66	0.37
12-14 ปี	4.58	1.43
15-17 ปี	31.03	15.00
18-21 ปี	76.09	45.18

3. การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร

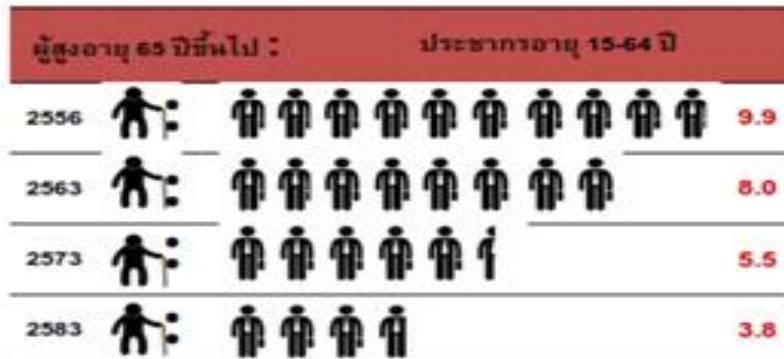
สังคมผู้สูงอายุ

อัตราเกือหนุนระหว่างประชากรวัยแรงงานต่อผู้สูงอายุไทยมีแนวโน้มลดลง และต่ำกว่าอัตราเกือหนุนของประชากรอาเซียน

ประเทศไทย



อาเซียน

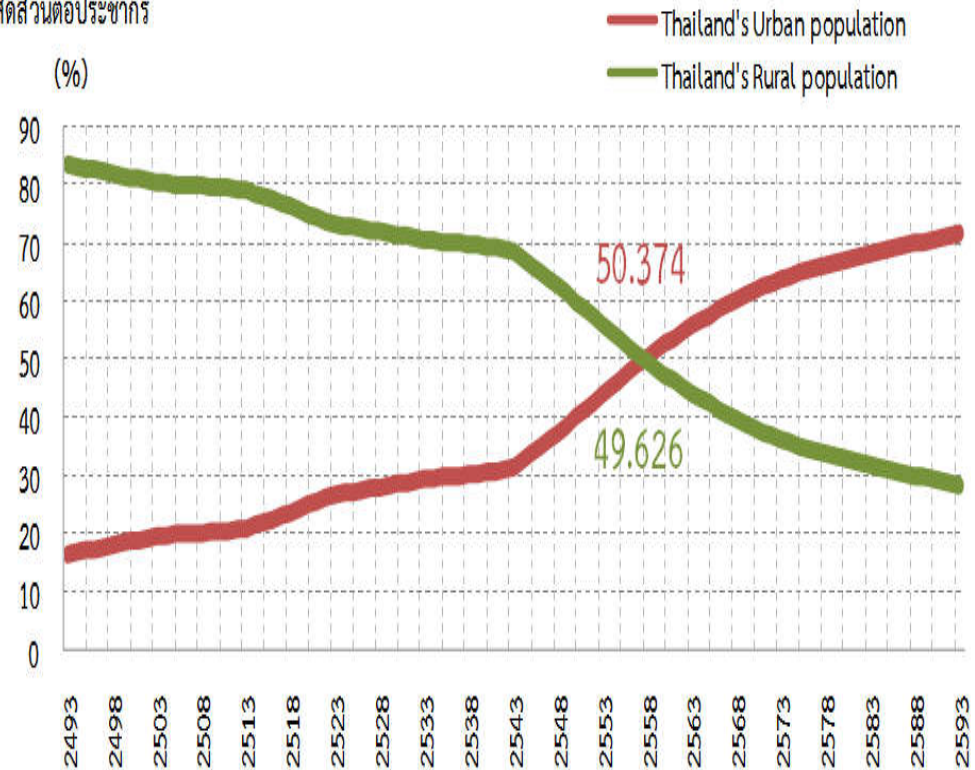


การเพิ่มขึ้นของสังคมเมืองและกลุ่มคนชั้นกลาง

การย้ายถิ่นฐานของประชากรเข้าสู่เมือง การเพิ่มขึ้นของเมืองใหญ่ เป็นทั้งโอกาสและความท้าทายทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในอนาคต

สัดส่วนต่อประชากร

(%)



4. การเปลี่ยนแปลงด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

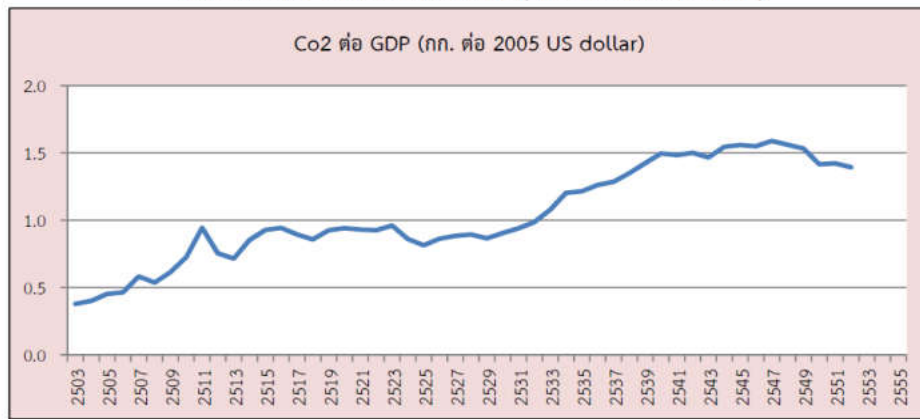
ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภัยธรรมชาติ

ความผันผวนด้านราคาของสินค้าโภคภัณฑ์

และกระแสการผลิต/บริโภค/การค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

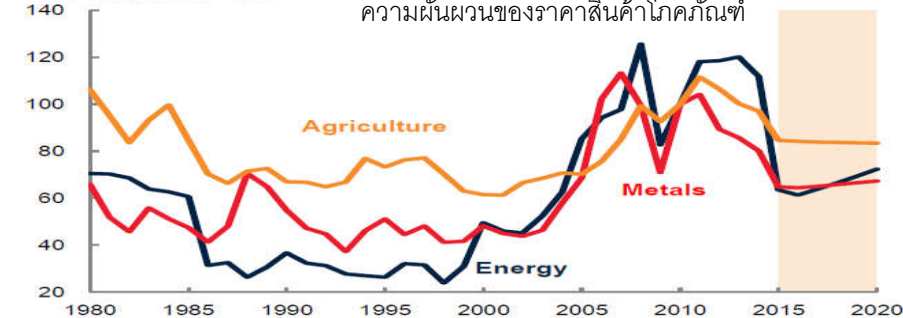
CO2 ต่อ GDP ปี พ.ศ. 2503-2555 (กก. ต่อ 2005 US dollar)



ที่มา: World Development Indicator 2013

US\$ real, 2010=100

ความผันผวนของราคาสินค้าโภคภัณฑ์



Source: World Bank.

Note: Shaded area denotes price forecast.

ความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

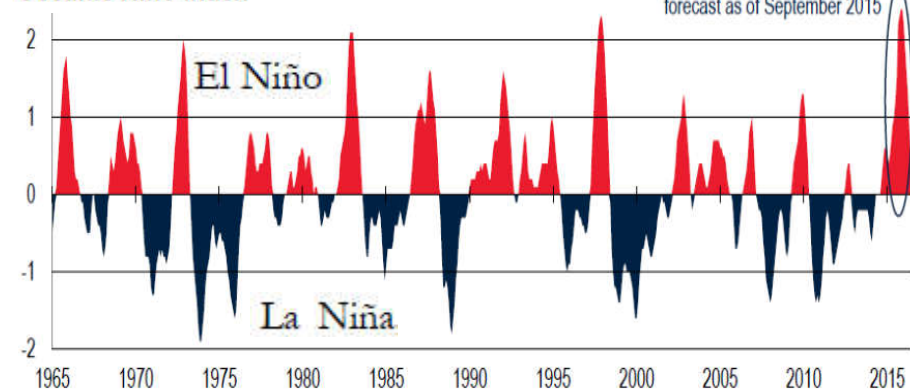
ปริมาณพลังงานสำรองของไทยมีจำนวนจำกัด

จำนวนปีที่ผลิตได้ (R/P ratio)	ประเทศไทย	โลก
น้ำมันดิบ	3.5	54
ก๊าซธรรมชาติ	7.6	64
ถ่านหิน	72	119

ความแปรปรวนของสภาพอากาศส่งผล

ต่อการผลิตภาคการเกษตร

Oceanic Niño Index



Source: National Oceanic Atmospheric Administration (NOAA; historical data through August 2015) and Earth Institute (forecasts from September 2015 to June 2016, as of September 17, 2015).

5. การเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีและนวัตกรรม

ด้านกายภาพและ IT

การเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีและนวัตกรรมทำให้เกิดการพัฒนา
ผลิตภาพ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ขณะเดียวกันยังคงมีปัญหา
ความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยีและสารสนเทศ

Most disruptive technologies

Technologies expected to change the way manufacturing operations are managed in the future

Game-changing technologies

Technologies expected to provide the biggest impact on company performance

Mobile technologies and applications 75

Big data analytics 68

Advanced robotics 64

Internet of things/cyber-physical systems 62

RFID/location technologies 59

Digital manufacturing 54

Additive manufacturing/3D printers 51

2D barcodes 46

Cloud computing 43

Social technologies 30

Augmented reality 23
% of respondents
n=166

Big data analytics 47
42

Advanced robotics 30
49

Internet of things/cyber-physical systems 36
37

Mobile technologies and applications 36
32

Digital manufacturing 29
30

RFID/location technologies 29
26

Additive manufacturing/3D printers 21
22

2D barcodes 12
16

Cloud computing 13
13

Social technologies 12
4

Augmented reality 4
4

Will support improved agility, responsiveness and reliability

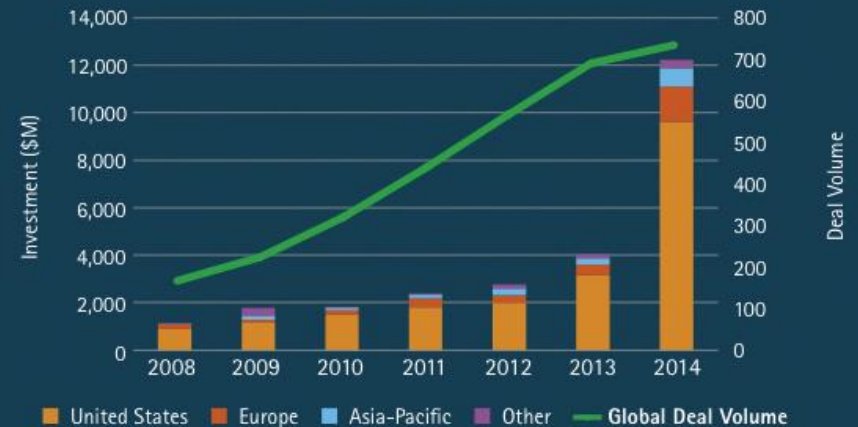
Will support the reduction of operational costs and utilise assets efficiently

% of respondents
n=166

ด้านการเงิน

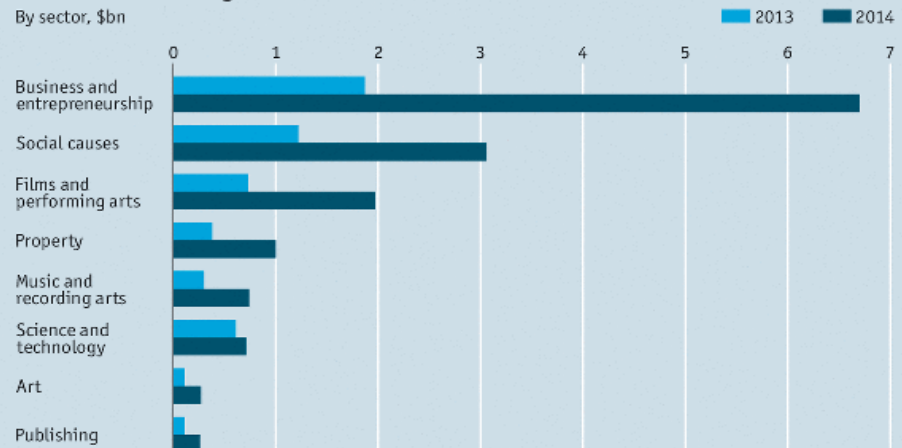
นวัตกรรมทางการเงินเป็นทั้งโอกาสในการพัฒนาและความท้าทายในเชิง
เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การกำกับดูแล และ Literacy ของประชาชน

Global FinTech Financing Activity



Global crowdfunding

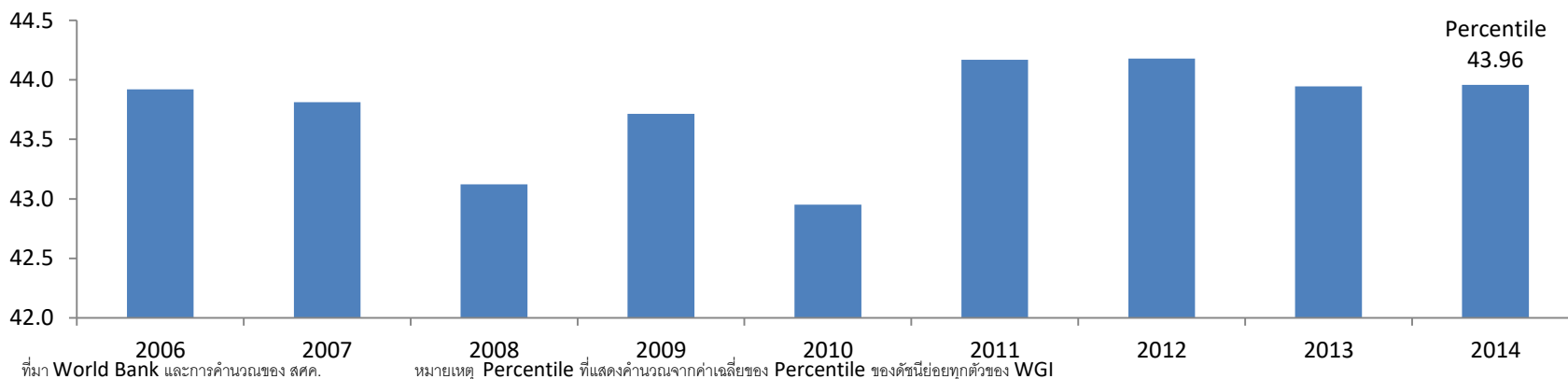
By sector, \$bn



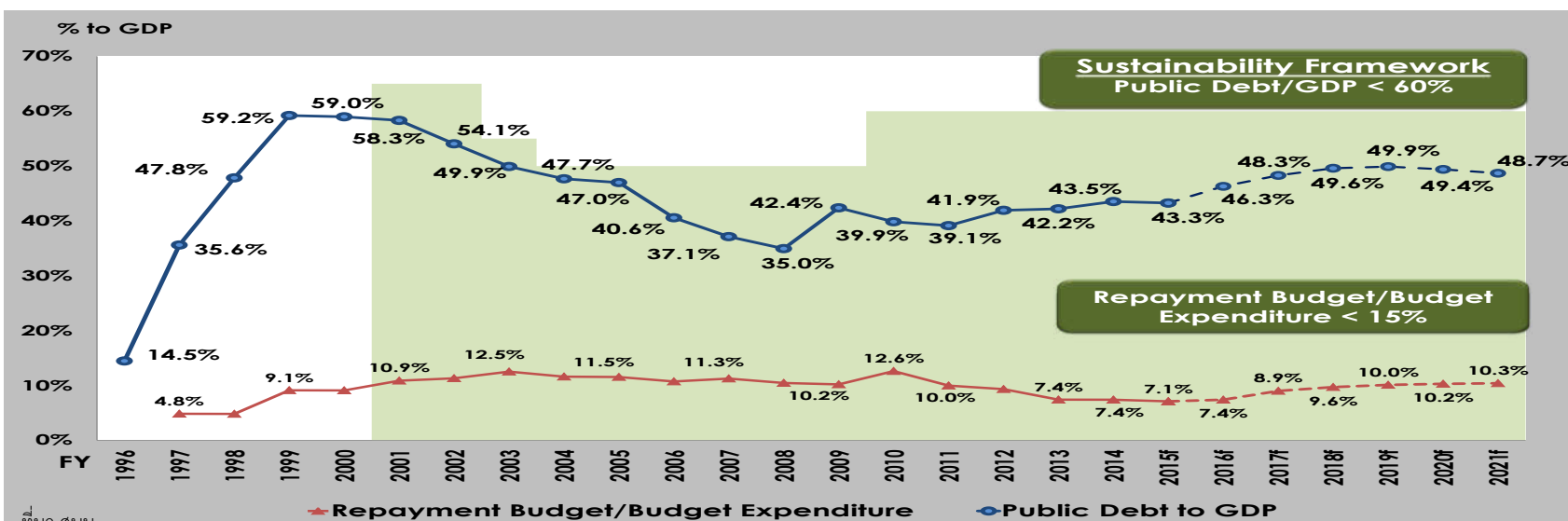
Source: Massolution

6. การมีธรรมาภิบาล (Good Governance)

The Worldwide Governance Indicators, 2015



ความยั่งยืนทางการคลัง



“อุปสรรคของการก้าวสู่
ประเทศไทย 4.0”

ประเทศไทย 4.0

เน้นเทคโนโลยีและนวัตกรรม

รายได้ = 12,475 \$/คน/ปี



ติดกับดักรายได้
ปานกลาง

เติบโต
ไม่สมดุล

ยากจน
เหลื่อมล้ำเรื้อรัง

รับมือสังคม
ผู้สูงอายุ

ความท้าทาย
ด้านการคลัง

ปัจจุบัน

อนาคต

ประเทศไทย 3.0

เน้นอุตสาหกรรมหนัก มีความซับซ้อน

รายได้ = 5,780 \$/คน/ปี

“ความท้าทายด้านการคลัง ปัญหาเรื้อรังที่ต้องแก้ไข”

รายได้เพิ่มอย่างจำกัด

- 1 ภัยแรงงานลดลง ทำให้รายได้ภาษีจากคนทำงานลดลง
- 2 การเปิดเสรีและรวมกลุ่มทำให้รายได้จากการค้าระหว่างประเทศลดลง



ปล่อยไว้
แบบนี้ไม่ได้ !!!

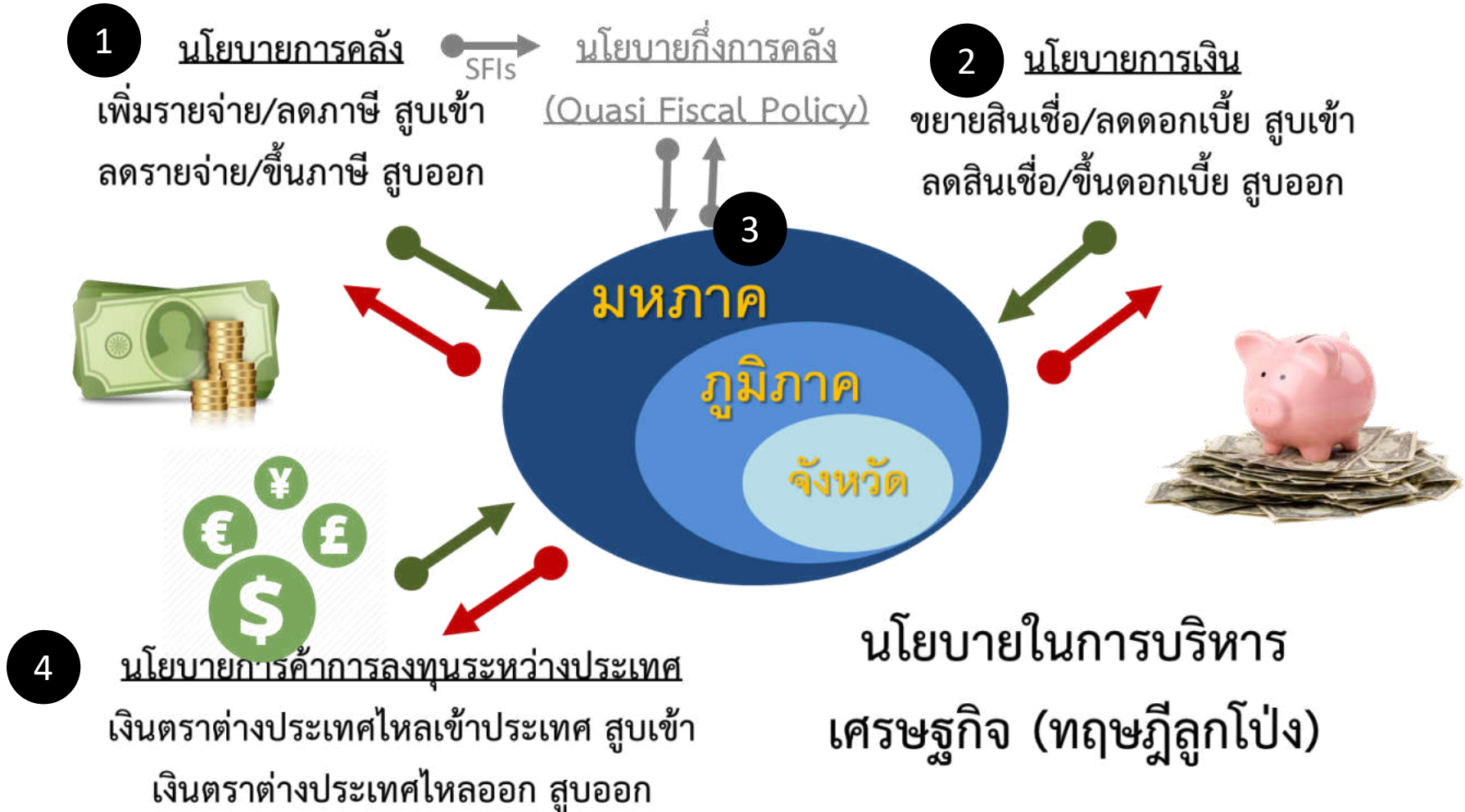
รายจ่ายเพิ่มอย่างมีนัย

- 1 รายจ่ายประจำลดไม่ได้ รายจ่ายลงทุนก็จำเป็นจะต้องเพิ่ม แต่เพิ่มไม่ได้มาก
- 2 ภาระการคลังจากนโยบายกึ่งการคลังมีมากขึ้น
- 3 ค่าใช้จ่ายเพื่อสวัสดิการสังคมคนชรา และเด็กเพิ่มขึ้น



ความจำเป็นที่ต้องมีเครื่องมือเพิ่มในการดูแลภาระทางการคลังในอนาคต

นโยบายเหล่านี้จะเข้าควบคุมกลไกการขยายตัวของลูกโป่ง (แทน GDP)



เป้าหมายของการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ

การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจต้องคำนึงถึงหลัก 4E



เน้นภาคการคลัง

เน้นภาคการคลัง
ด้านงบประมาณ

เน้นภาคการผลิต

เน้นภาคการเงิน

กระทรวง
การคลัง

สำนัก
งบประมาณ

สศช.

รพท.



นโยบายการคลัง
นโยบายระบบการเงิน



นโยบายงบประมาณ



นโยบายปรับโครงสร้าง
เศรษฐกิจและสังคม



นโยบายการเงิน

เสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจและกำกับดูแล

การดำเนินนโยบายสาธารณะ

รัฐบาลมุ่งดำเนินนโยบายสาธารณะ
เพื่อตอบโจทย์ความท้าทาย
ด้านเศรษฐกิจการคลังที่สำคัญ

วิเคราะห์ติดตามผลการดำเนินนโยบายว่า

- ✓ สามารถแก้ไขปัญหาได้
- ✓ คุ่มค่าหรือมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพอย่างไร
- ✓ มีข้อบกพร่องอย่างไร

5

การประเมินผลนโยบาย
(Policy Evaluation)

การประสานงานระหว่าง
ส่วนราชการ ผู้ออกนโยบาย
และหน่วยงานปฏิบัติ

4

การนำนโยบายไปปฏิบัติ
(Policy Implementation)

1

การก่อตัวของนโยบาย
(Policy Formation)

วิเคราะห์สภาพปัญหา

- ✓ เกิดขึ้นกับคนกลุ่มใด
- ✓ มีผลกระทบอย่างไร
- ✓ ความเร่งด่วน
มากน้อยแค่ไหน

2

การกำหนดนโยบาย
(Policy Formulation)

การพิจารณาปัญหาเพื่อนำเข้าสู่กระบวนการ
กำหนดนโยบายสาธารณะ

- ✓ เลือกนโยบายที่เหมาะสมที่สุด
- ✓ เลือกวิธีการรูปแบบและเครื่องมือ
ในการดำเนินนโยบาย
- ✓ ผ่านการตัดสินใจของฝ่ายบริหาร

3

การตัดสินใจนโยบาย
(Policy Decision)

การดำเนิน
นโยบาย
สาธารณะ

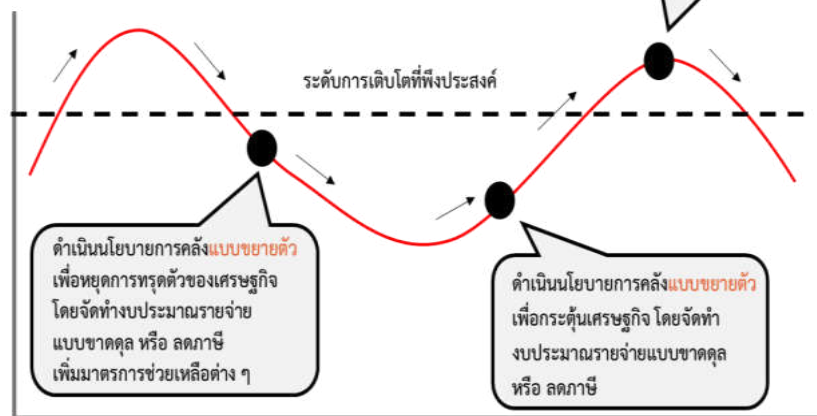
ลักษณะการดำเนินนโยบายการคลังที่ดี

01

ดำเนินนโยบาย
การคลังแบบต่อต้าน
วัฏจักรเศรษฐกิจ

นโยบายการคลังแบบ
Counter Cyclical

Growth



02

สนับสนุนการเติบโต
และรักษาเสถียรภาพ
ทางเศรษฐกิจ

03

ยึดหลัก ธรรมาภิบาล
โปร่งใส ตรวจสอบได้

04

มีการจัดการ
ด้านความเสี่ยงทางการคลัง

05

ให้ความสำคัญ
เรื่องความเท่าเทียม
ในสังคม

06

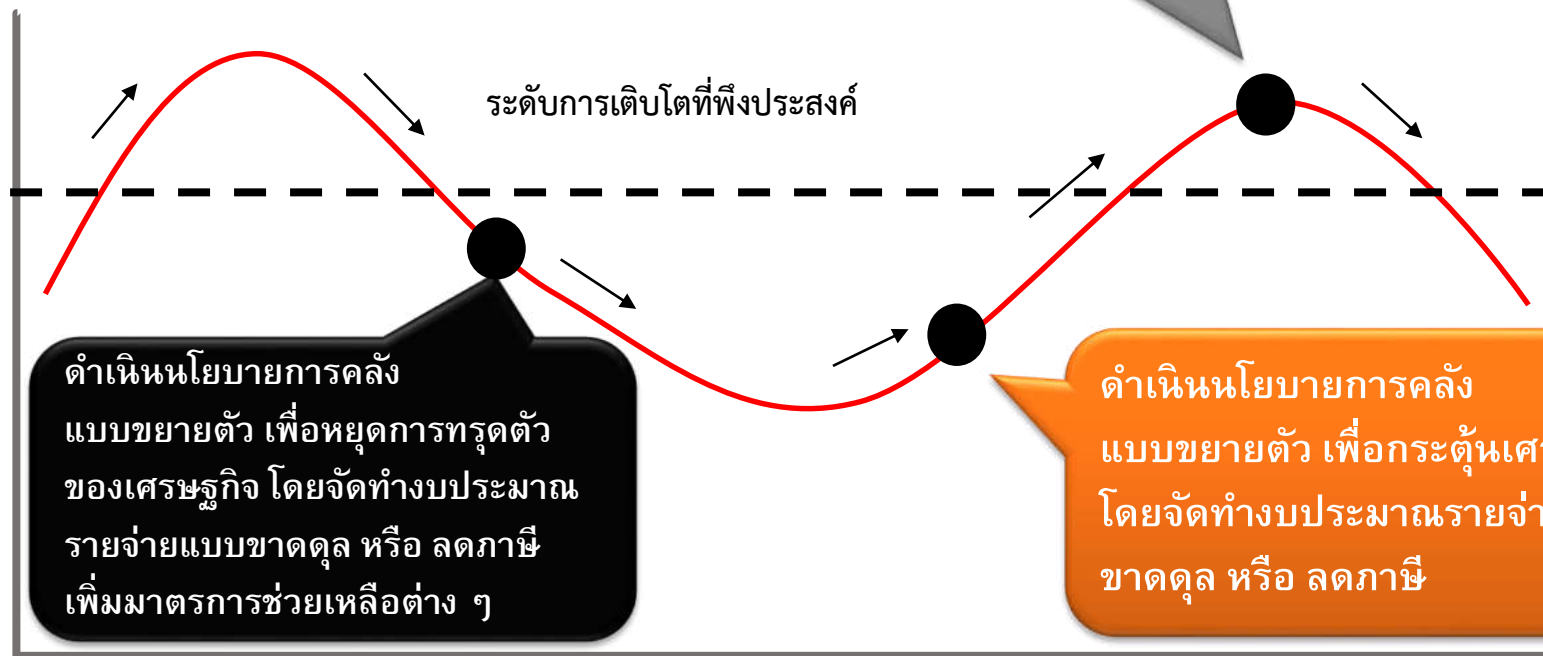
ปฏิบัติตามกฎเกณฑ์
ทางการคลังและเผยแพร่
ข้อมูลสู่สาธารณชน

Time



นโยบายการคลังแบบ Counter Cyclical

Growth



Time

การดำเนินนโยบายการคลังเพื่อสนับสนุน การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

นโยบายรายได้

กำหนด เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขอัตราภาษีอากร ฐานภาษีอากร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

นโยบายรายจ่าย

กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จัดสรรงบประมาณ อนุมัติงบประมาณ การบริหารการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อกำกับดูแล และบริหารการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

นโยบายกึ่งการคลัง

การดำเนินมาตรการต่าง ๆ นอกเหนือ จากงบประมาณแผ่นดิน

เพิ่มความคล่องตัว และความยืดหยุ่นในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล

นโยบายหนี้สาธารณะ

จัดหาแหล่งเงินกู้ ค่าประกันเงินกู้ ชำระหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้ กำหนดแผนการกู้เงิน บริหารหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังและการพัฒนาเศรษฐกิจ

นโยบายทรัพย์สิน

บริหารสภาพคล่องหรือเงินคงคลังซึ่งเป็นเงินสดในมือของรัฐบาลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม รวมถึงการบริหารตัวเงินคลังหรือกู้ระยะสั้น พัฒนาและสร้างมูลค่าเพิ่มทรัพย์สินของรัฐทั้งที่ดินและหลักทรัพย์

3 กรมภาษี
กรมธนารักษ์ สคร.

สำนัก
งบประมาณ
กรมบัญชีกลาง

สถาบันการเงิน
เฉพาะกิจของ
รัฐ (SFIs)

สำนักงานบริหาร
หนี้สาธารณะ

กรมบัญชีกลาง
กรมธนารักษ์
สคร.

การดำเนินนโยบายการคลังเพื่อสนับสนุน การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

นโยบายรายได้

กำหนดเป้าหมายรายได้

- ปริมาณการการจัดเก็บรายได้รัฐบาลเพื่อประกอบการจัดทำกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

บริหารรายได้ของรัฐบาล

- ติดตามผลการจัดเก็บรายได้
- บริหารให้การจัดเก็บรายได้เป็นไปตามเป้าหมายที่ประมาณการไว้

กำหนดแนวทางการบริหาร

นโยบายรายได้ในอนาคต

- เพิ่มประสิทธิภาพการจะเก็บภาษี/ขยายฐาน/เพิ่มอัตราภาษี/ปฏิรูประบบภาษีอากร

นโยบายกิจการคลัง

- การดำเนินมาตรการต่าง ๆ นอกเหนือ จากงบประมาณแผ่นดิน เพื่อเพิ่มความคล่องตัวและความยืดหยุ่นในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล

2

นโยบายรายจ่าย

- กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย
- จัดสรรงบประมาณ
- อนุมัติงบประมาณ
- การบริหารการใช้จ่ายงบประมาณ

เพื่อกำกับดูแล และบริหาร

การใช้จ่ายเงินของแผ่นดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

3

นโยบายหนี้สาธารณะ

- จัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม
- ชำระหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้
- กำหนดแผนการกู้เงิน
- บริหารหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อเสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังและ

การพัฒนาเศรษฐกิจ

4

นโยบายทรัพย์สิน

- บริหารสภาพคล่องหรือเงินคงคลังซึ่งเป็นเงินสด ในมือของรัฐบาลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม รวมถึงการบริหารตัวเงินคลังหรือกู้ระยะสั้น
- พัฒนาและสร้างมูลค่าเพิ่มทรัพย์สินของรัฐทั้งที่ดินและหลักทรัพย์

5

ภาพรวมการดำเนินนโยบายการคลัง

กองทุนนอกงบประมาณ

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ภาคการเงิน



01



รัฐบาล

02

03



รัฐวิสาหกิจที่
ไม่ใช่สถาบันการเงิน

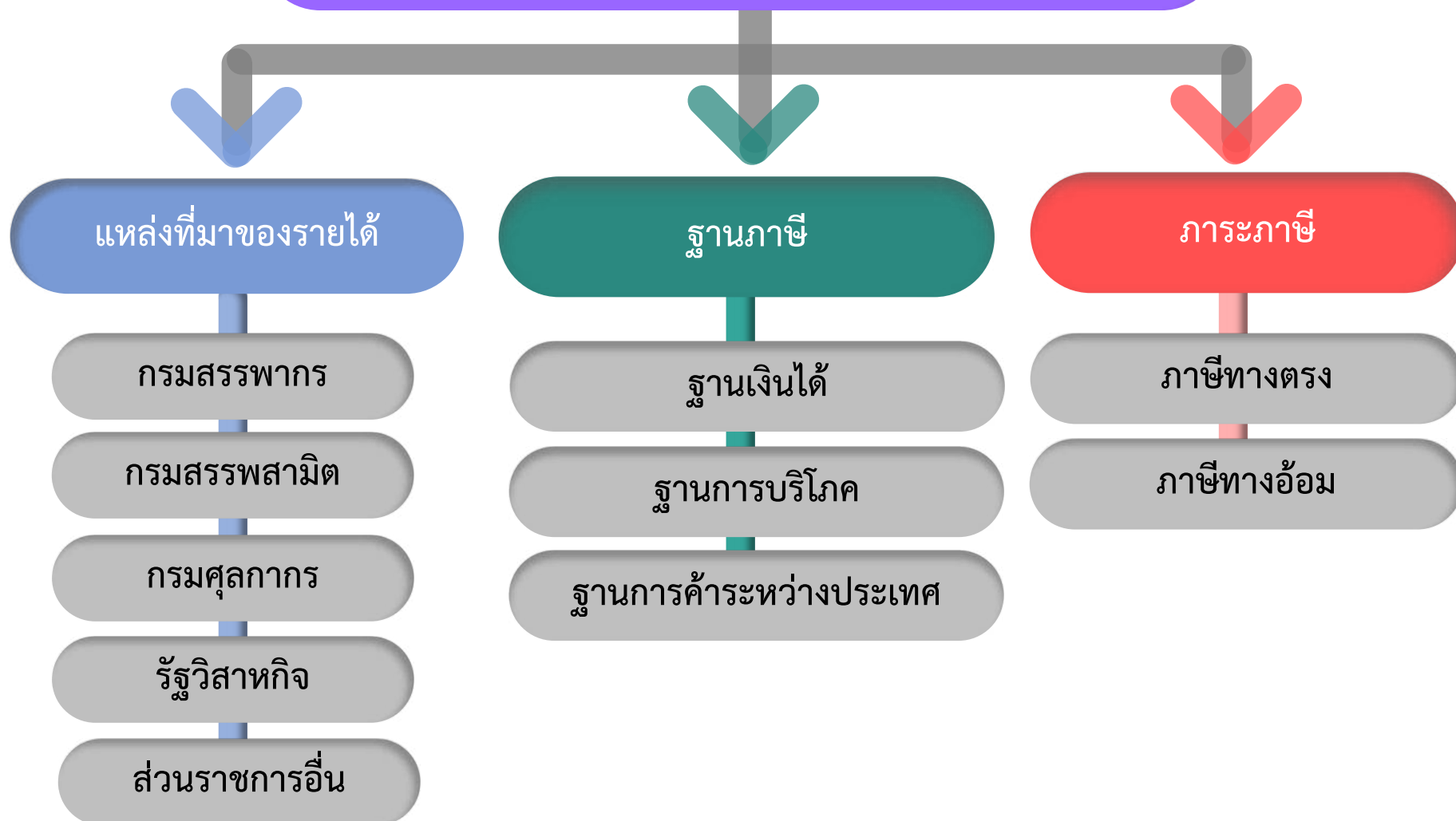
04

05

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

06

โครงสร้างรายได้ของรัฐบาล



รายได้ภาษีจาก 3 กรม

- กรมสรรพากร
- กรมสรรพสามิต
- กรมศุลกากร

1 **รายได้จัดเก็บ (Gross Revenue)**

รายได้ที่ไม่ใช่ภาษี

- รายได้นำส่งรัฐวิสาหกิจ
- ค่าเช่าที่ราชพัสดุ (กรมธนารักษ์)
- ส่วนราชการอื่น

- 
- คื่นภาษีของกรมสรรพากร
 - อากรดอนคื่นกรมศุลกากร
 - เงินกันขดเชยส่งออก (0.75 % ของภาษีที่ 3 กรมจัดเก็บ)
 - จัดสรรรายได้ให้ อปท. (ตาม พ.ร.บ.อปจ. และ พ.ร.บ.กำหนดแผนฯ)

2 **รายได้สุทธิ (Net Revenue)**

3 **รายได้นำส่งคลัง**

4 **รายได้ภาครัฐ = รายได้รัฐบาล + รายได้ อปท.**

5 **รายได้ภาคสาธารณะ = รายได้รัฐบาล + รายได้ อปท. + รายได้รัฐวิสาหกิจ**



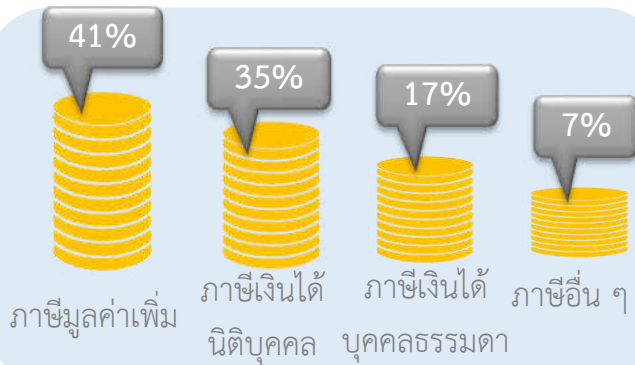
นโยบายรายได้: สัดส่วนรายได้จากการจัดเก็บภาษี

ในปี 2561 รัฐบาลมีรายได้จากการจัดเก็บภาษี
เรียงตามลำดับ ดังนี้



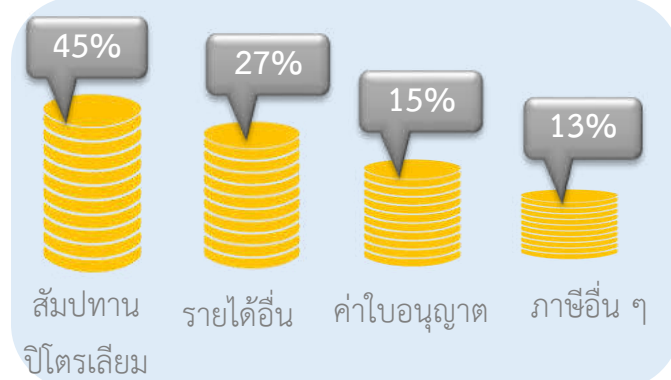
1

กรมสรรพากร



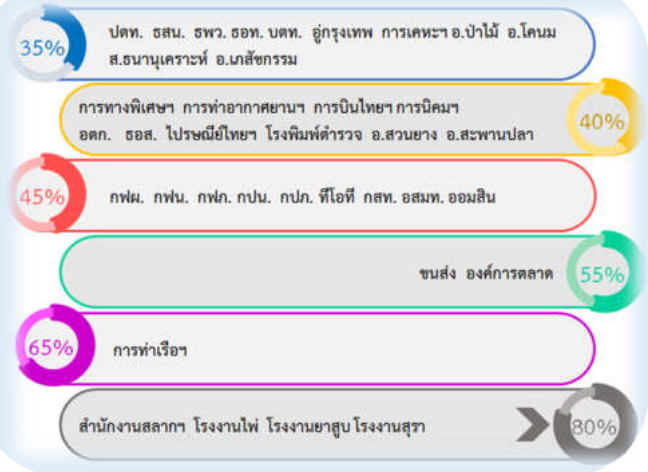
2

กรมสรรพสามิต



ส่วนราชการอื่น

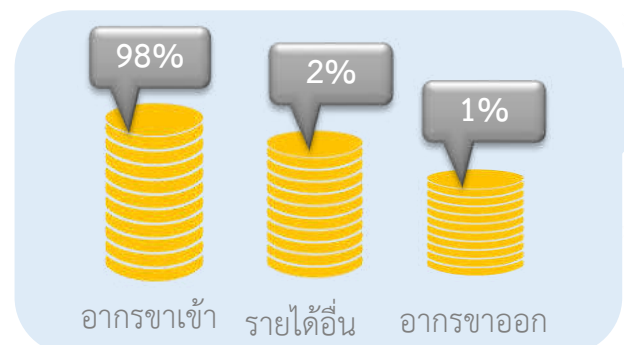
3



รัฐวิสาหกิจ



4



5

ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ 2561

ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2561 (ตุลาคม 2560 - กันยายน 2561)

ที่มาของรายได้	ปีนี้	ปีที่แล้ว	เปรียบเทียบกับปี ที่แล้ว		ปมก. ตาม เอกสาร งบประมาณ	เปรียบเทียบกับปี ปมก. ตามเอกสาร งบประมาณ		คาดการณ์ ^{2/} ทั้งปี	เปรียบเทียบกับปี กับคาดการณ์	
			จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	1,916,087	1,793,538	122,549	6.8	1,928,000	(11,913)	(0.6)	1,900,000	16,087	0.8
2. กรมสรรพสามิต	580,442	562,365	18,077	3.2	600,000	(19,558)	(3.3)	580,000	442	0.1
3. กรมศุลกากร	108,722	104,785	3,937	3.8	111,000	(2,278)	(2.1)	108,000	722	0.7
รวมรายได้ 3 กรม	2,605,251	2,460,688	144,563	5.9	2,639,000	(33,749)	(1.3)	2,588,000	17,251	0.7
4. รัฐวิสาหกิจ	157,040	162,265	(5,225)	(3.2)	137,000	20,040	14.6	157,000	40	0.0
5. หน่วยงานอื่น	209,646	169,811	39,835	23.5	156,000	53,646	34.4	202,342	7,304	3.6
5.1 ส่วนราชการอื่น	198,989	159,346	39,643	24.9	148,600	50,389	33.9	191,742	7,247	3.8
5.2 กรมธนารักษ์	10,657	10,465	192	1.8	7,400	3,257	44.0	10,600	57	0.5
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	2,971,937	2,792,764	179,173	6.4	2,932,000	39,937	1.4	2,947,342	24,595	0.8
หัก	328,185	328,987	(802)	(0.2)	367,000	(38,815)	(10.6)	330,700	(2,515)	(0.8)
รวมรายได้สุทธิก่อนการจัดสรร อปท.	2,643,752	2,463,777	179,975	7.3	2,565,000	78,752	3.1	2,616,642	27,110	1.0
หักเงินจัดสรรจาก VAT ให้ อปท. ตาม พรบ. กำหนดแผนฯ	115,791	108,115	7,676	7.1	115,000	791	0.7	117,000	(1,209)	(1.0)
รวมรายได้สุทธิ (Net)	2,527,961	2,355,662	172,299	7.3	2,450,000	77,961	3.2	2,499,642	28,319	1.1
เทียบประมาณการรายได้สุทธิรวมประมาณการรายได้สำหรับจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ^{4/}					2,499,642	28,319	1.1			

หมายเหตุ ^{1/} ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 10 ตุลาคม 2561

^{2/} คาดการณ์ที่กระทรวงการคลังใช้ติดตามการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิภายใต้กรอบประมาณการรายได้สุทธิรวมประมาณการรายได้สำหรับจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

^{4/} รายการหัก (1) คืนภาษีของกรมสรรพากร 286,404 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2560 - สิงหาคม 2561 เป็นตัวเลขจริง เดือนกันยายน 2561 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(2) อัตรากอณพินกรมศุลกากร 12,259 ล้านบาท

(3) จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ. 16,853 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2560 - สิงหาคม 2561 เป็นตัวเลขจริง เดือนกันยายน 2561 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

^{4/} ประมาณการรายได้สำหรับจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม 49,642 ล้านบาท

ที่มา: กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนนโยบายรายได้ สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ปีงบประมาณ

พ.ศ. 2502 - 2524

- ระบบงบประมาณแบบแสดงรายการ
(Line-Item Budgeting)

ปีงบประมาณ

พ.ศ. 2525 - 2541

- ระบบงบประมาณแบบแสดงแผนงาน
(Planning-Programming Budgeting System : PPBS)

ปีงบประมาณ

พ.ศ. 2542 - 2545

- ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน
(Performance-Based Budgeting : PBB)

ปีงบประมาณ

พ.ศ. 2546 - ปัจจุบัน

- ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์
(Strategic Performance-Based Budgeting : SPBB)

นโยบายรายจ่าย : การจัดทำงบประมาณรายจ่าย

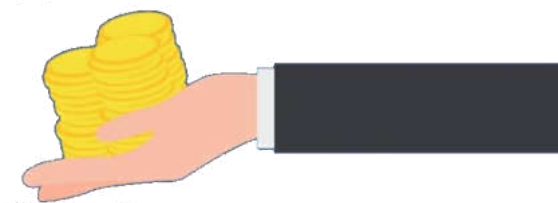




การประมาณการรายได้รัฐบาล

: กระทรวงการคลัง (คณะทำงานติดตามผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาล)

- ธนาคารแห่งประเทศไทย
- สำนักงานประมาณ
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- กรมจัดเก็บภาษี 3 กรม กรมธนารักษ์ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



การเสนอกรอบวงเงินงบประมาณ

: การประชุม 4 หน่วยงาน

- กระทรวงการคลัง
- สำนักงานประมาณ
- ธนาคารแห่งประเทศไทย
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



งบประมาณรายจ่าย

- 1. ผ่านกระบวนการงบประมาณแผ่นดิน
- 2. กรอบกฎหมาย : สอดคล้องกับกฎหมายหลัก 4 ฉบับ
- 3. การดำเนินการ : ออกพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- 4. กำหนดนโยบายงบประมาณประจำปี
 - กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย
 - ประมาณการรายรับ (รายได้ + เงินกู้)

1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2) กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

3) กฎหมายว่าด้วยหนี้สาธารณะ

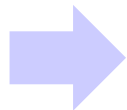
4) กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

4 หน่วยงานหลักในการพิจารณากรอบวงเงินงบประมาณ

กระทรวงการคลัง (ประมาณการรายได้) 	สำนักงานงบประมาณ (รวบรวมความต้องการ ใช้งบประมาณ) 	สศช. (ประเมินภาวะเศรษฐกิจ) 	ธปท. (ประเมินภาวะเงินเฟ้อ) 
---	---	---	---

นโยบายงบประมาณ ปี 2561

มุ่งเน้น



฿

ความต่อเนื่องของการบริหารราชการแผ่นดิน

฿

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล

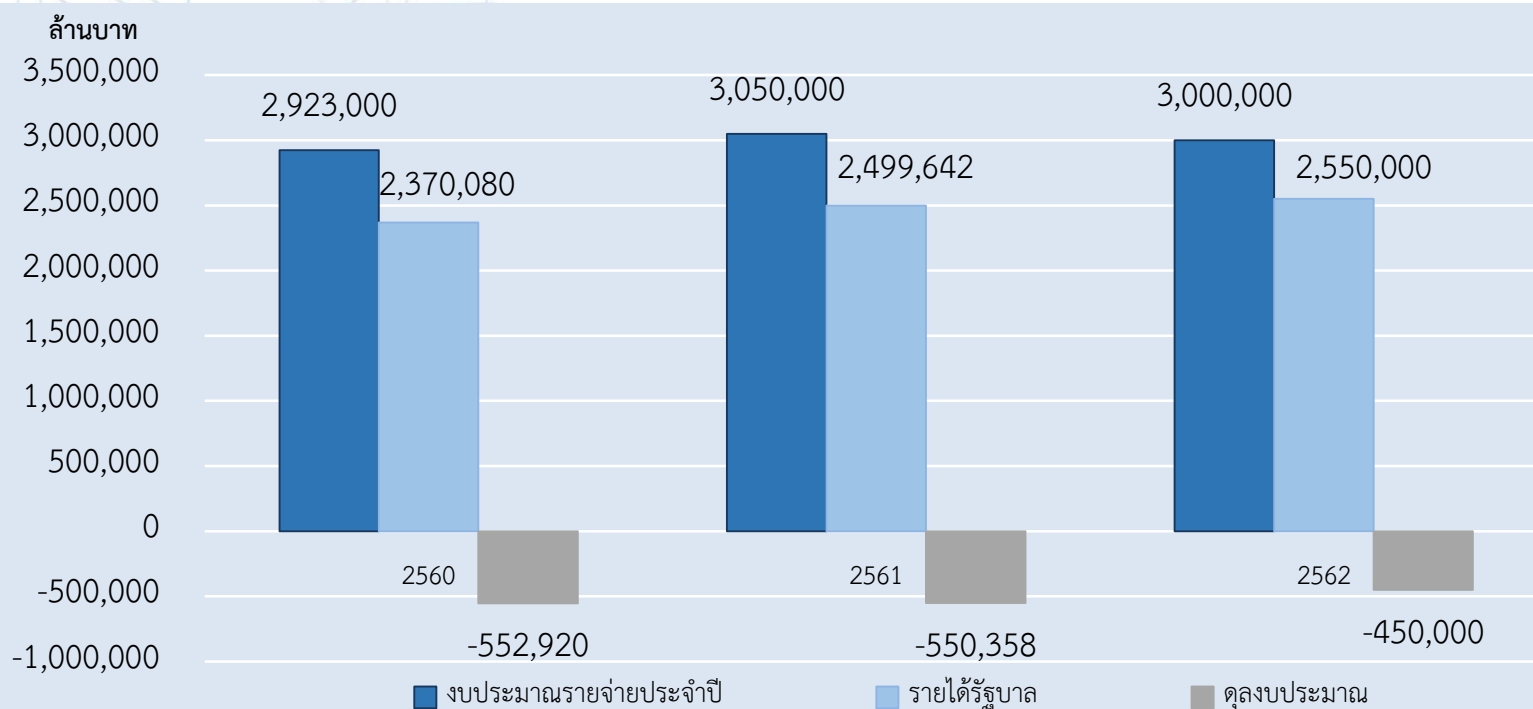
นโยบายงบประมาณ

1. ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล
2. ให้ดำเนินการเฉพาะรายการที่มีความสำคัญตามนโยบายของรัฐบาล ที่มีความพร้อมและเป็นรายการที่ความจำเป็นเร่งด่วน โดยให้ดำเนินการภายในกรอบวงเงินของแต่ละกระทรวง/หน่วยงาน
3. ไม่เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไว้สำหรับรายจ่ายผูกพันตามสัญญา ตามมติ ครม. ตามกฎหมาย รายจ่ายชำระหนี้เงินกู้ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายจ่ายจำเป็นต้องจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายบุคลากร และค่าสาธารณูปโภค
4. ไม่เพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำ
5. ไม่กระทบเป้าหมาย ตามแผนงานบูรณาการ และรายการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล
6. ไม่ควรกำหนดเป็นรายการผูกพันใหม่



งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2560 - 2562 จัดทำแบบขาดดุล

เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้สามารถขยายตัวได้อย่างมีเสถียรภาพ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ



หมายเหตุ: 1. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2560 ได้รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 190,000 ล้านบาท โดยมีแหล่งที่มาจากรายได้ของรัฐบาล 27,080 ล้านบาท และมาจากการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล 162,920 ล้านบาท

2. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2561 ได้รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 150,000 ล้านบาท

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 พ.ศ. 2561 และ พ.ศ. 2562

ฐานะการคลัง ปีงบประมาณ 2560 – 2561

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2560		2561	
	เอกสาร งบประมาณ	ระบบกระแสเงิน สด	เอกสารงบประมาณ	ระบบกระแสเงินสด 8 เดือนแรก (ตุลาคม 2560 – พฤษภาคม 2561)
1. รายได้นำส่งคลัง	2,370,080	2,354,032	2,499,641	1,490,389
2. รายจ่าย	2,923,000	2,890,545	3,050,000	2,034,150
2.1 ปีปัจจุบัน				
2.1.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี	2,733,000	2,686,592	2,900,000	1,879,585
2.1.2 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม	190,000	37,120	150,000	3,534
2.2 ปีก่อน	-	203,953	-	154,565
3. ดุลเงินงบประมาณ	(552,920)	(536,512)	(550,358)	(543,761)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ		66,048		(24,486)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้		(470,464)		(568,247)
6. กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล		552,922		361,655
7. ดุลเงินสดหลังกู้		82,458		(206,592)
8. เงินคงคลังต้นปี		441,300		523,758
9. เงินคงคลังปลายปี		523,758		317,166

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมบัญชีกลาง และเอกสารงบประมาณโดยสังเขป

เปรียบเทียบกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ 2562 และ 2561

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2561		ปีงบประมาณ 2562	
	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ	จำนวน	เพิ่ม/ลด ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	3,050,000.0	4.3	3,000,000.0	-1.6
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.5		17.1	
- รายจ่ายประจำ	2,236,946.2	3.8	2,261,488.7	1.1
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	73.3		75.4	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	49,641.9	83.3	-	-100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	1.6		-	
- รายจ่ายลงทุน	676,469.6	2.6	660,305.8	-2.4
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	22.2		22.0	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	86,942.3	7.1	78,205.5	-10.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.9		2.6	
2. รายรับ	3,050,000.0	4.3	3,000,000.0	-1.6
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.5		17.1	
- รายได้	2,499,641.9	5.5	2,550,000.0	2.0
- เงินกู้	550,358.1	-0.5	450,000.0	-18.2
3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	16,457,300.0	6.5	17,592,900.0	6.9

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

“หนี้สาธารณะ” หมายถึง หนี้ที่กระทรวงการคลังกู้ตรง หนี้ที่รัฐวิสาหกิจกู้ หนี้ที่หน่วยงานของรัฐกู้ และหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน

องค์ประกอบของหนี้สาธารณะ

1

หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง

- กู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ
- กู้ตามกฎหมายพิเศษ เช่น พรก. ไทยเข้มแข็ง พรก.บริหารจัดการน้ำ และ พรก. กองทุนประกันภัย
- กู้เพื่อให้รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐกู้ต่อ

3

หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน

(เฉพาะที่รัฐบาลค้ำประกัน) เช่น เงินกู้ ธ.ก.ส. ที่กู้มาเพื่อใช้ในโครงการรับจำนำพืชผลทางการเกษตร

2

หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน

(หนี้ของหน่วยงานที่รัฐบาลถือหุ้นร้อยละ 50 ขึ้นไป) ทั้งที่รัฐบาลค้ำประกัน และไม่ค้ำประกัน

4

หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ

เช่น สำนักงานความร่วมมือเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน , มหาวิทยาลัยต่าง ๆ

การก่อหนี้

พ.ร.บ. บริหารหนี้ฯ ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินในนามรัฐบาลได้ 5 วัตถุประสงค์

- (1) กู้เพื่อชดเชยการขาดดุลหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ (On-budget)
- (2) กู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (Off-budget)
- (3) กู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ (Off-budget)
- (4) กู้เพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ (Off-budget)
- (5) กู้เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ (Off-budget)

มาตรา 21 และ 24 และ 25/1

วัตถุประสงค์ข้อ (1) (3) และ (5)
สำหรับวัตถุประสงค์ข้อ (1) จะต้องกู้เป็นเงินบาท
เท่านั้น สำหรับวัตถุประสงค์ข้อ (3) ต้องไม่เกิน
ร้อยละ 10 ของ งบประมาณรายจ่ายประจำปี

กรอบการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลฯ และเพื่อ
ปรับโครงสร้างหนี้ที่ กค. คำประกันรวมถึงเพื่อ
พัฒนาตลาดตราสารหนี้ภายในประเทศ
(เป็นเงินบาท)

มาตรา 25

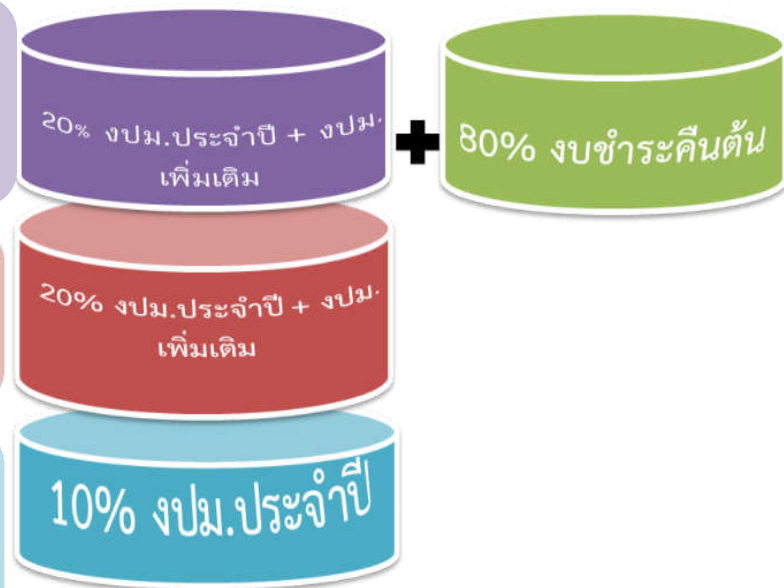
วัตถุประสงค์ข้อ (4) กรณีหนี้เงินบาท
แต่หากเป็นหนี้เงินตราต่างประเทศต้องไม่เกิน
ร้อยละ 10 ของ งบประมาณรายจ่ายประจำปี

กรอบการค้าประกันและการให้กู้ต่อ
(เป็นเงินบาท)

มาตรา 22 และ 23

วัตถุประสงค์ข้อ (2)
ในกรณีมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงิน
นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

กรอบการกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมและการให้กู้ต่อ
(เป็นเงินตรา ตปท.)



* กรณีภาวะตลาดเอื้ออำนวยสามารถกู้เป็นเงินบาทได้ (มาตรา 23)

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จัดทำโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

การชำระหนี้

เกิดหนี้สาธารณะแล้วต้องจัดการอย่างไร?



ชำระหนี้

- ✓ ปี 2560 ได้รับจัดสรรงบประมาณ 240,000 ล้านบาท เป็นชำระเงินต้นร้อยละ 3 และเป็นดอกเบี้ย ร้อยละ 6 ของวงเงินงบประมาณ (สองรายการนี้เรียกว่า ภาระหนี้ต้องงบประมาณ ซึ่งกฎหมายกำหนดไม่เกินร้อยละ 15)

ปรับโครงสร้างหนี้

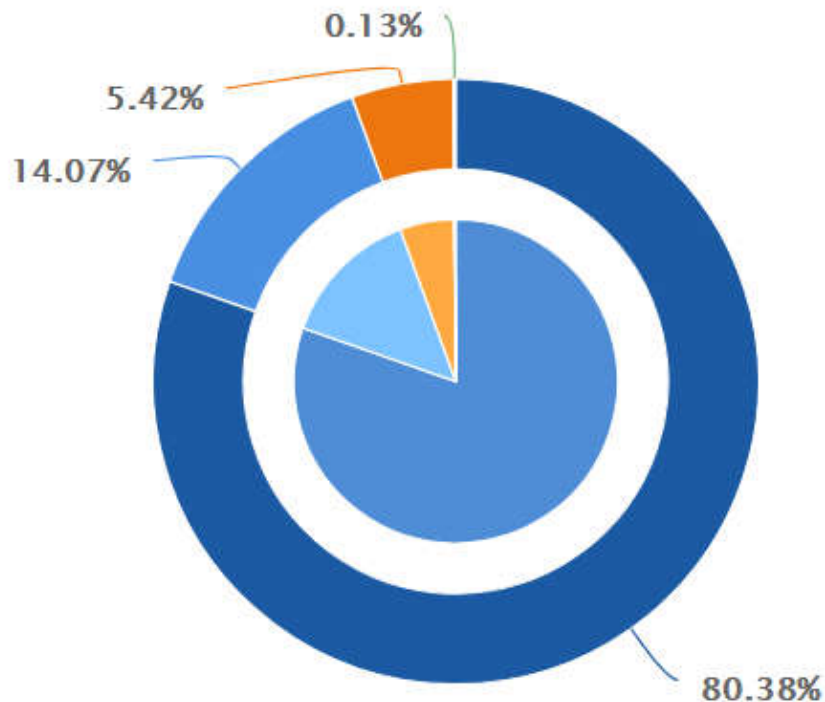
- ✓ สามารถดำเนินการได้หลายวิธี เช่น
การชำระล่วงหน้า (Prepayment)
การกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม (Refinance)
การแปลงหนี้ (Swap) หรือขยายหรือย่อเวลาการชำระหนี้ (Extending-Shortening/Reschedule)

ระดับหนี้สาธารณะในปัจจุบัน

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนกันยายน

6,780,953 ล้านบาท หรือร้อยละ **41.7** ของ GDP

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน กันยายน 2561



1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)
5,450,220.01 ล้านบาท
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน (2.1+2.2)
954,129.74 ล้านบาท
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) (3.1+3.2)
367,634.93 ล้านบาท
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)
0.00 ล้านบาท
5. หนี้หน่วยงานของรัฐ (5.1+5.2)
8,968.54 ล้านบาท

หมายเหตุ : ข้อมูล ณ สิ้นเดือนกันยายน 2561

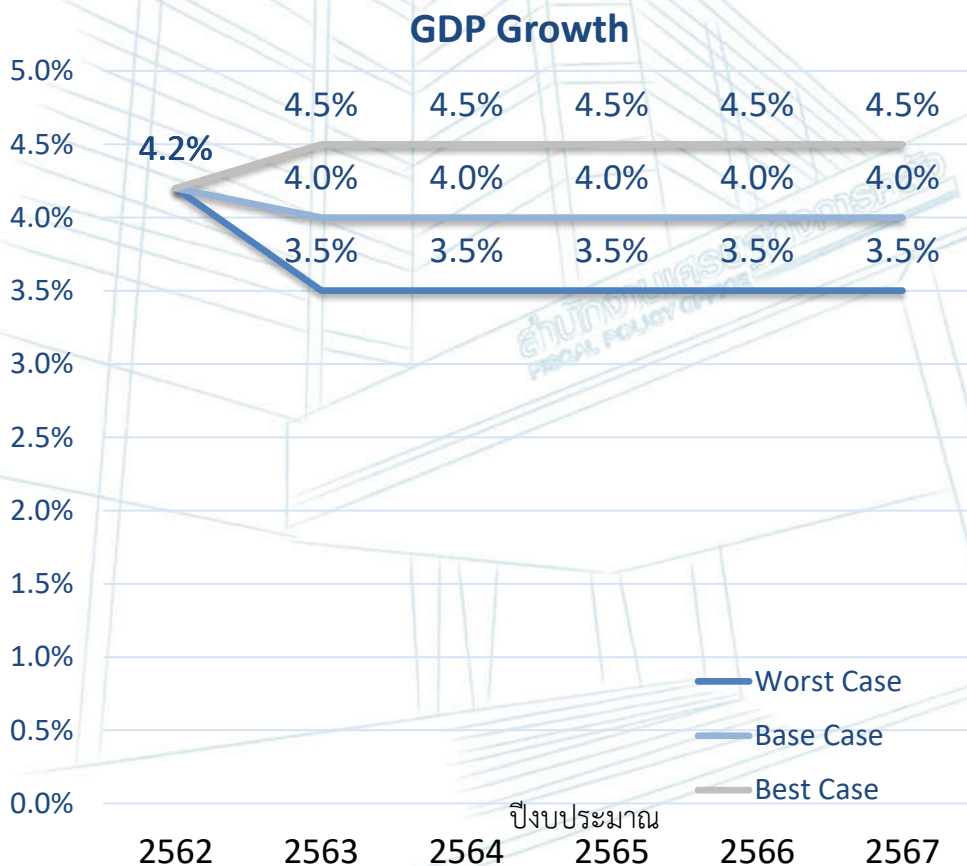
ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จัดทำโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



ประมาณการฐานะการคลังระยะปานกลาง
และประเมินความเสี่ยงของผลกระทบทางเศรษฐกิจมหภาคต่อ
ฐานะการคลังระยะปานกลาง (ปี 2562-2567)

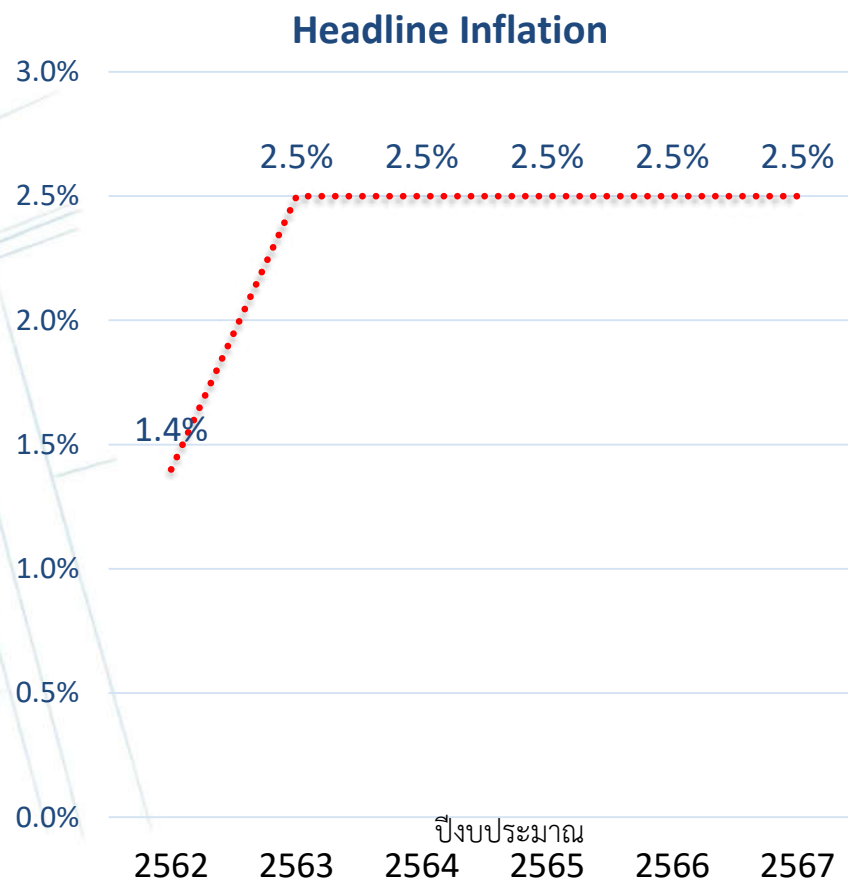
อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP Growth: %yoy)

แบ่งออกเป็น ๓ กรณีคือ กรณีฐาน กรณีสถานการณ์ดีขึ้น
กรณีสถานการณ์แย่ลง



อัตราเงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation)

อัตราเงินเฟ้อทั่วไปขยายตัวเท่ากันในทุก ๓ กรณี



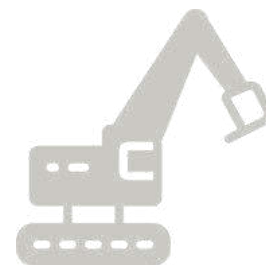
รายได้รัฐบาล

- รายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นข้อมูลตามเอกสารงบประมาณ
- รายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔ เป็นข้อมูลตามแผนการคลังระยะปานกลาง (MTFF)
 - การใช้ค่าความยืดหยุ่นของรายได้ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Revenue Buoyancy) รายตัว
 - การปรับโครงสร้างอัตราภาษีอาสุม ภาษีรถจักรยานยนต์ และภาษีรถยนต์
- รายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ – ๒๕๖๗ จัดทำโดย
 - การใช้ค่าความยืดหยุ่นของรายได้ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Revenue Buoyancy) รายตัว
 - ประเมินการรายได้จากการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคม (4G) และ/หรือใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรทัศน์ (TV Digital) ในปี ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ จำนวน ๑๒๒,๑๐๐ ๒,๖๐๐ และ ๒,๖๐๐ ล้านบาทตามลำดับ



งบประมาณรายจ่าย

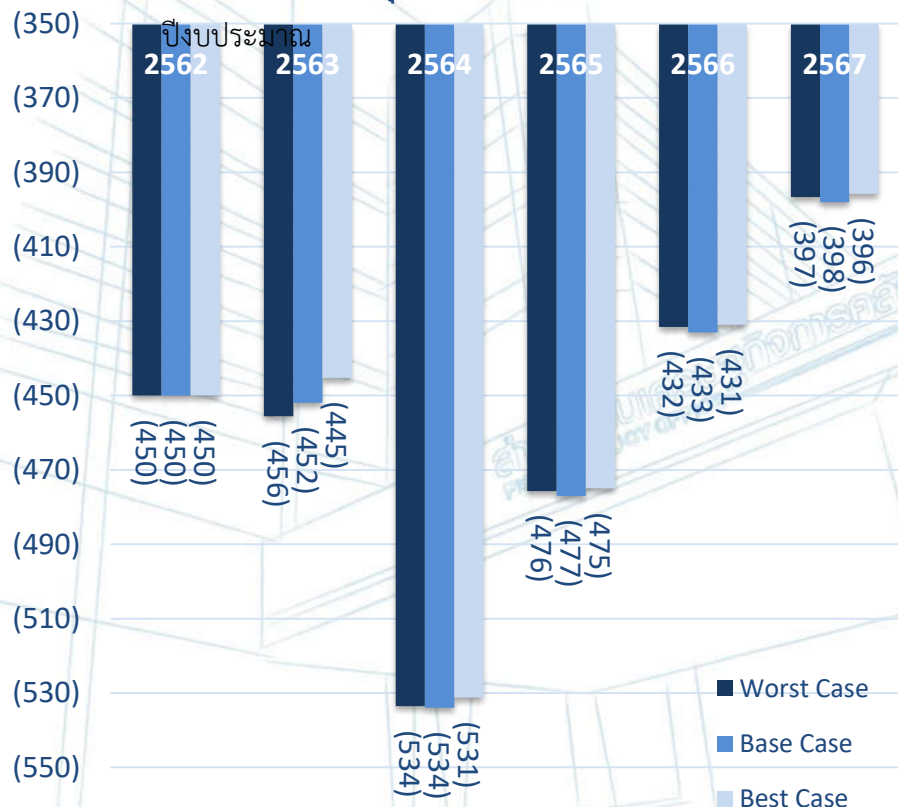
- กรอบงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นข้อมูลตามเอกสารงบประมาณ
- กรอบงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ เป็นไปตามแผนการคลังระยะปานกลาง (MTFF)
- กรอบงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ เพิ่มขึ้นปีละ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท
- สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเท่ากับร้อยละ ๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- รายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เท่ากับร้อยละ ๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ไม่มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม



ดุลเงินงบประมาณ (Budget Cash Balances)

ดุลเงินงบประมาณขาดดุลสูงสุดในปี ๒๕๖๔ ก่อนจะปรับตัวลดลงในปีถัดมา
พันล้านบาท

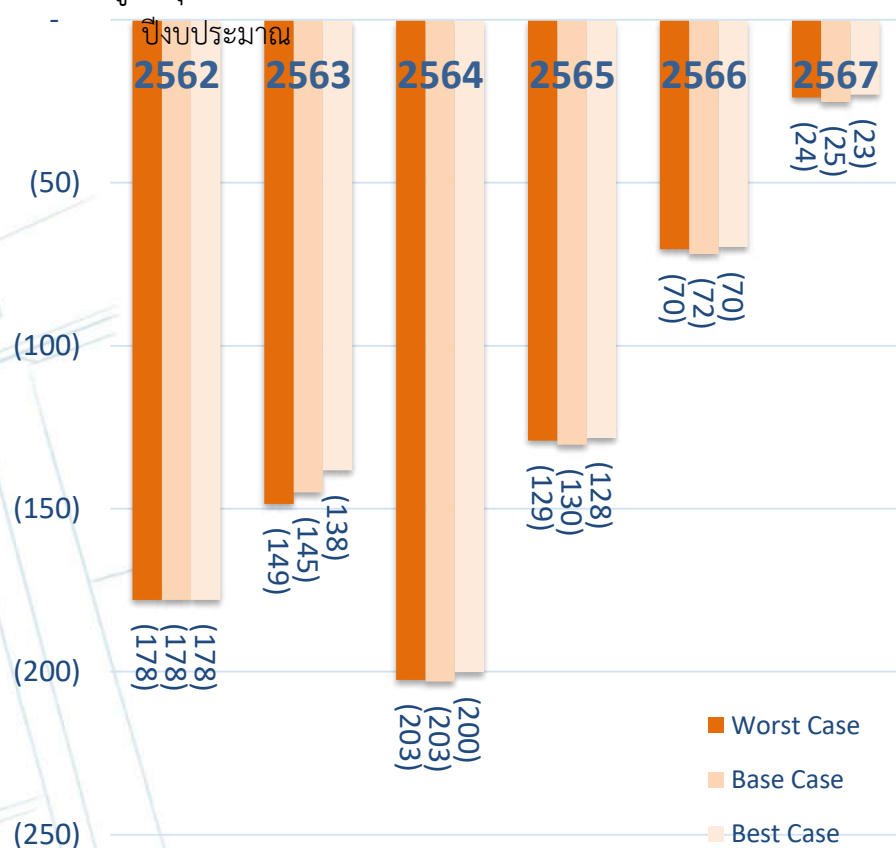
ดุลเงินงบประมาณ



ดุลการคลังเบื้องต้น (Primary Balance)

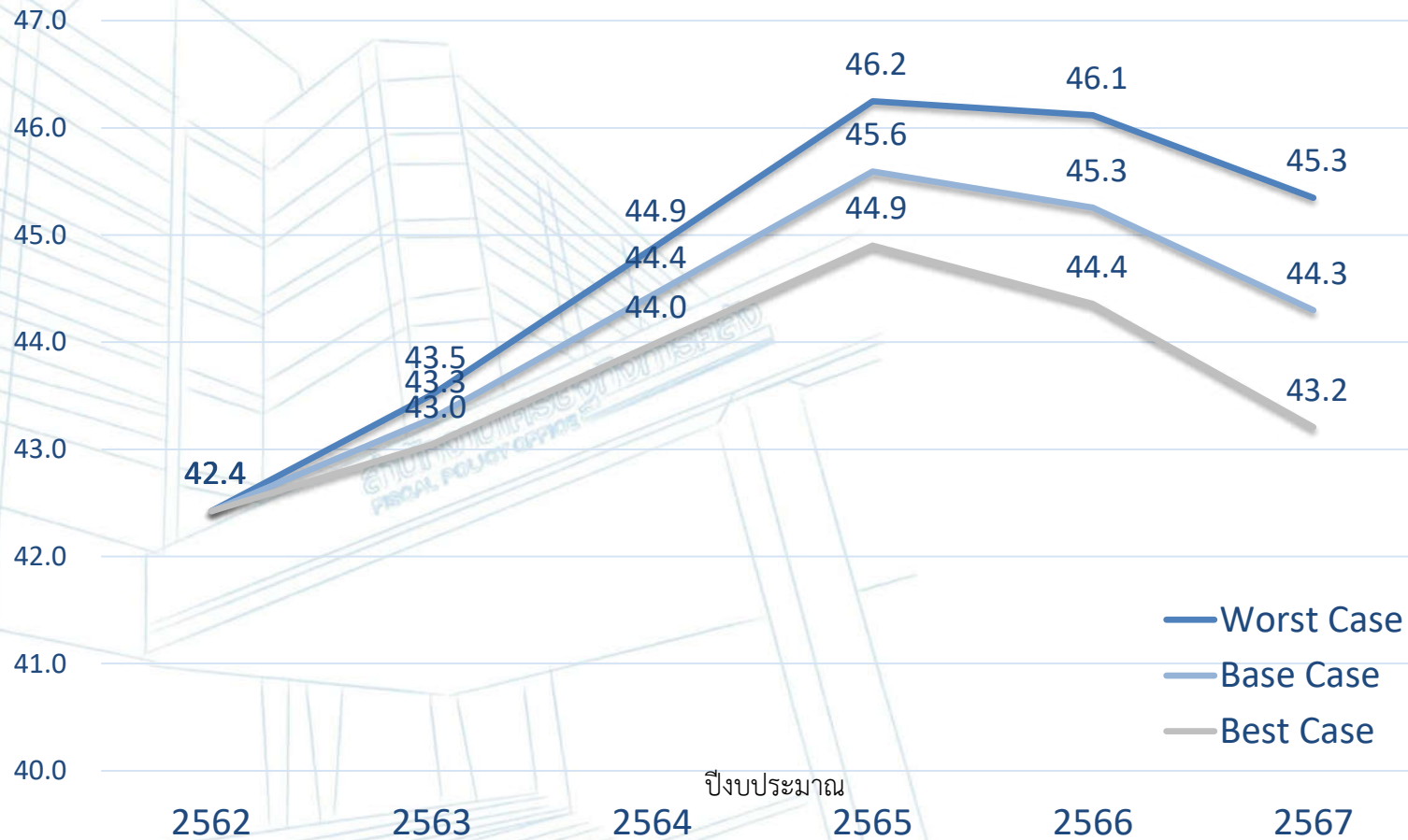
ดุลการคลังเบื้องต้นขาดดุลสูงสุดในปี ๒๕๖๔ และมีแนวโน้มปรับตัว
เข้าสู่สมดุล

ดุลการคลังเบื้องต้น



ประมาณการหนี้สาธารณะระยะปานกลาง (2562 – 2567)

Public Debt/GDP



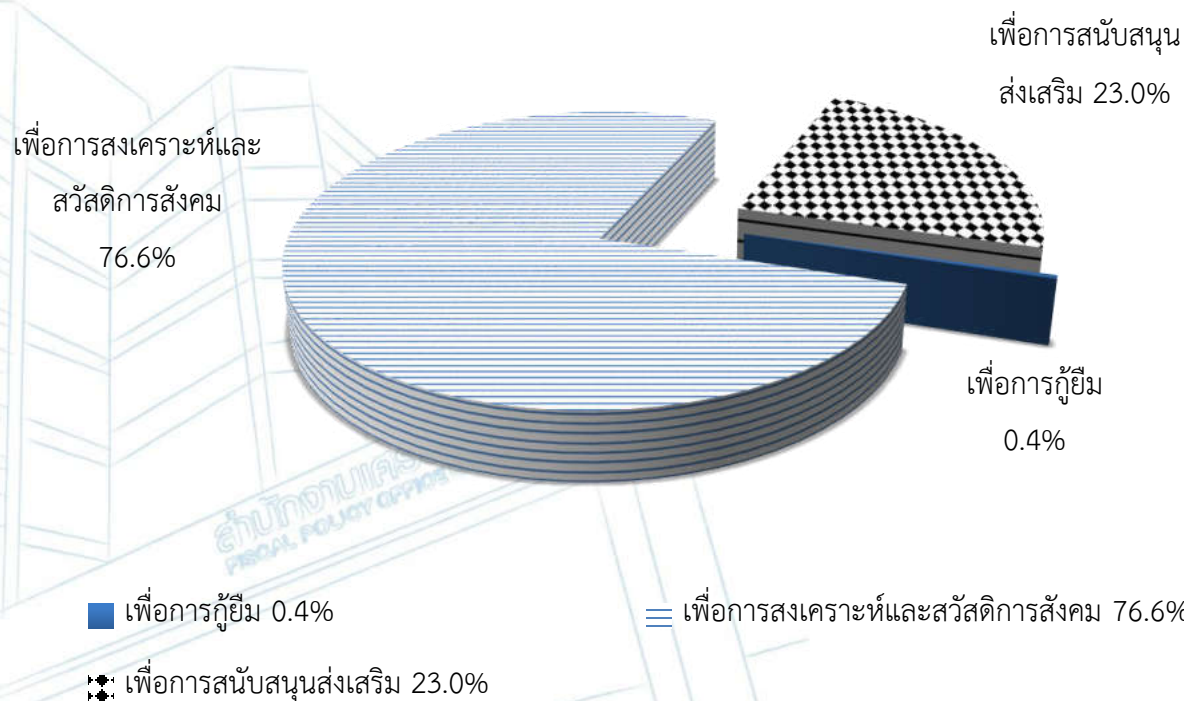
ที่มา: 1/ หนี้สาธารณะคงค้าง ประมาณการโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 24 สิงหาคม 2561

2/ GDP ปีงบประมาณ 2562 - 2567 ประมาณการโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ณ 31 กรกฎาคม 2560

ภาครัฐบาล

- 1) ด้านการจัดเก็บรายได้ - เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี/ ส่งเสริมให้ประชาชนและผู้เสียภาษีเสียภาษีให้ถูกต้อง/ สร้างแรงจูงใจในการเสียภาษีเพื่อลดการหลบเลี่ยงการเสียภาษี
- 2) ด้านรายจ่าย - เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ
- 3) ดำเนินการตามข้อกำหนดและกรอบต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 เพื่อความยั่งยืนทางการคลัง
- 4) ควรพัฒนาแบบจำลองในการประมาณการสถานะทางการคลังในระยะปานกลางและระยะยาว รวมทั้งการระบุความเสี่ยงทางการคลังที่คาดว่าจะเกิดขึ้นแน่นอน เช่น ภาระทางการคลังจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เป็นต้น

การจัดสรรงบประมาณให้กองทุนนอกงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2561 จำแนกตามประเภทของกองทุน



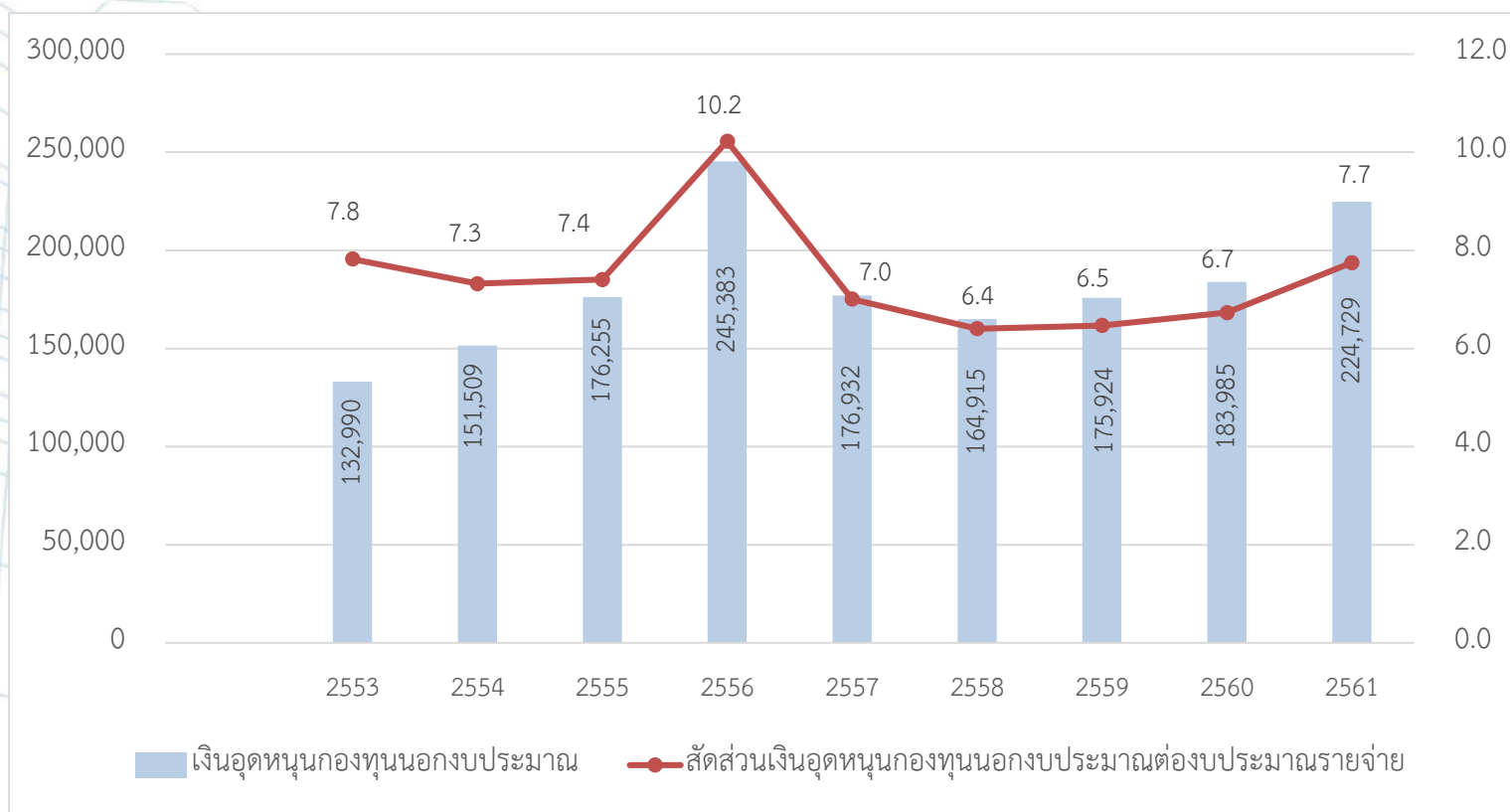
หมายเหตุ: กองทุนประเภทเพื่อจำหน่ายและการผลิตและกองทุนประเภทเพื่อการบริการไม่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล
 ในปีงบประมาณ 2561

ที่มา: เอกสารงบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนนอกงบประมาณ ต่องบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ 2553 - 2561

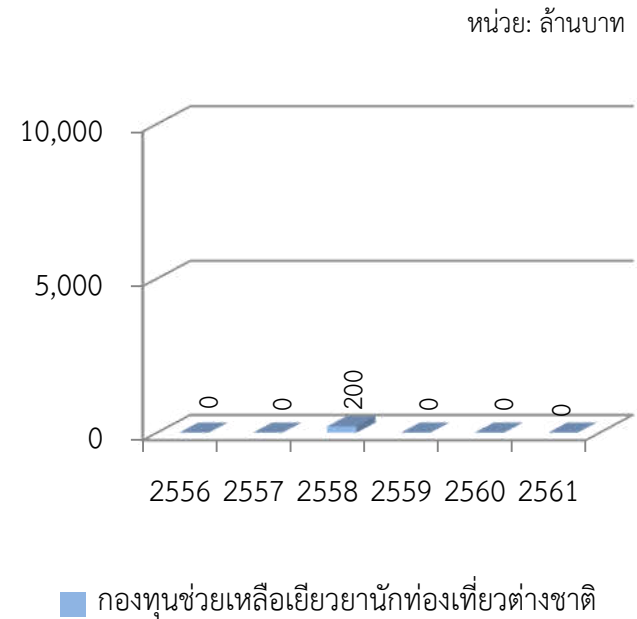
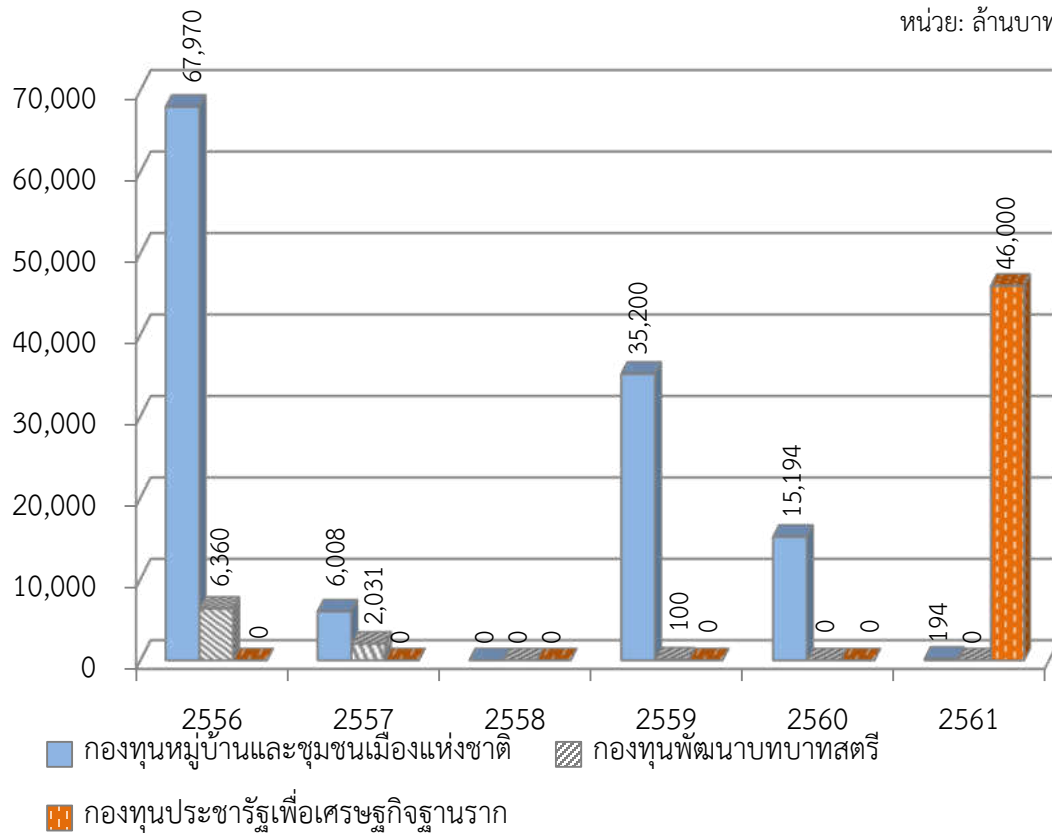
ล้านบาท

ร้อยละ



ที่มา: เอกสารงบประมาณโดยสังเขป ปีงบประมาณ 2553 - 2561 โดยรวมเงินงบประมาณที่จ่ายให้สำนักงานประกันสังคมไว้ด้วยแล้ว

การจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนนอกงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล (ปีงบประมาณ 2556 – 2561)

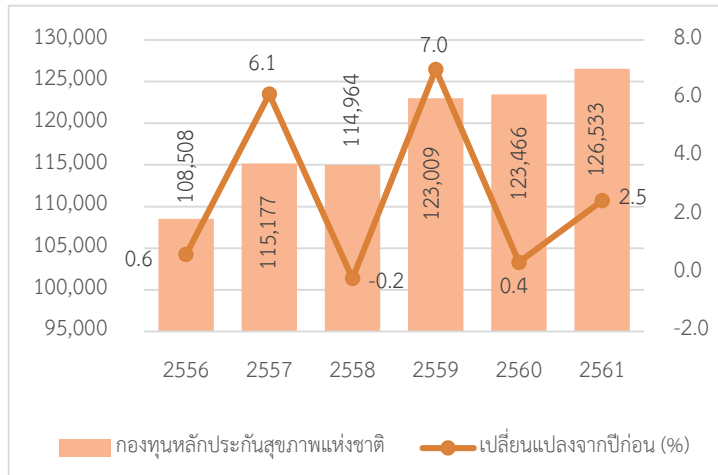


ที่มา: เอกสารงบประมาณโดยสังเขป ปีงบประมาณ 2556 – 2561

การจัดสรรงบประมาณให้แก่กองทุนนอกงบประมาณ ประเภทสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม (ปีงบประมาณ 2556 – 2561)

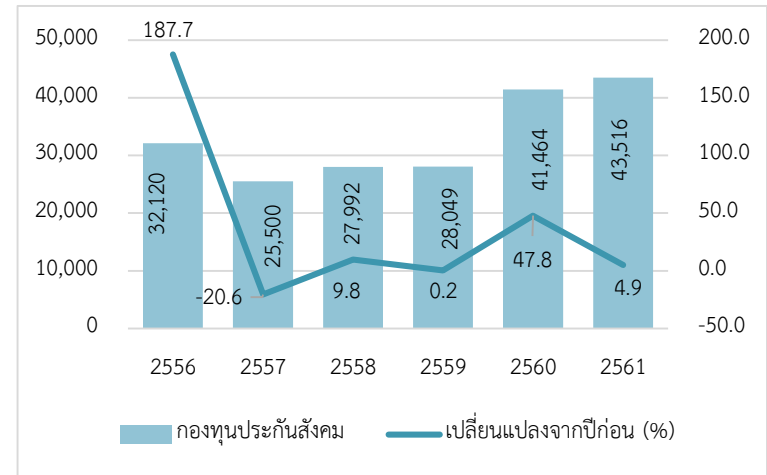
หน่วย : ล้านบาท

อัตราร้อยละ



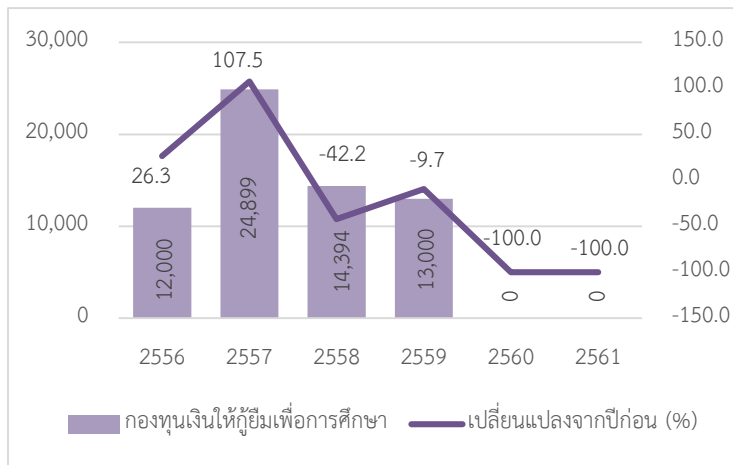
หน่วย : ล้านบาท

อัตราร้อยละ



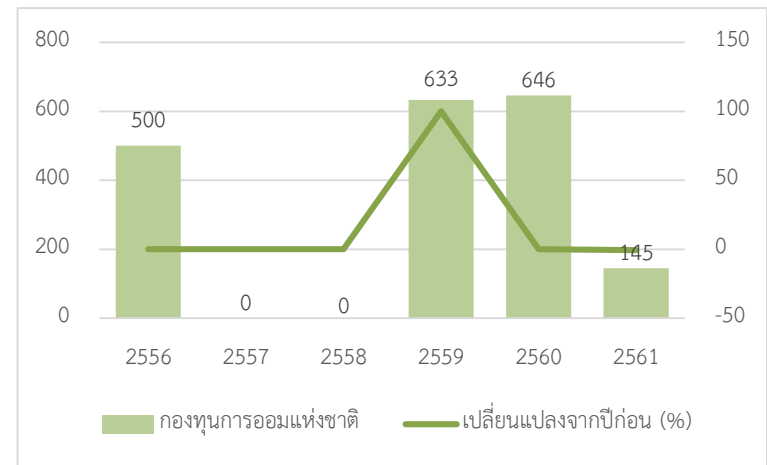
หน่วย : ล้านบาท

อัตราร้อยละ



หน่วย : ล้านบาท

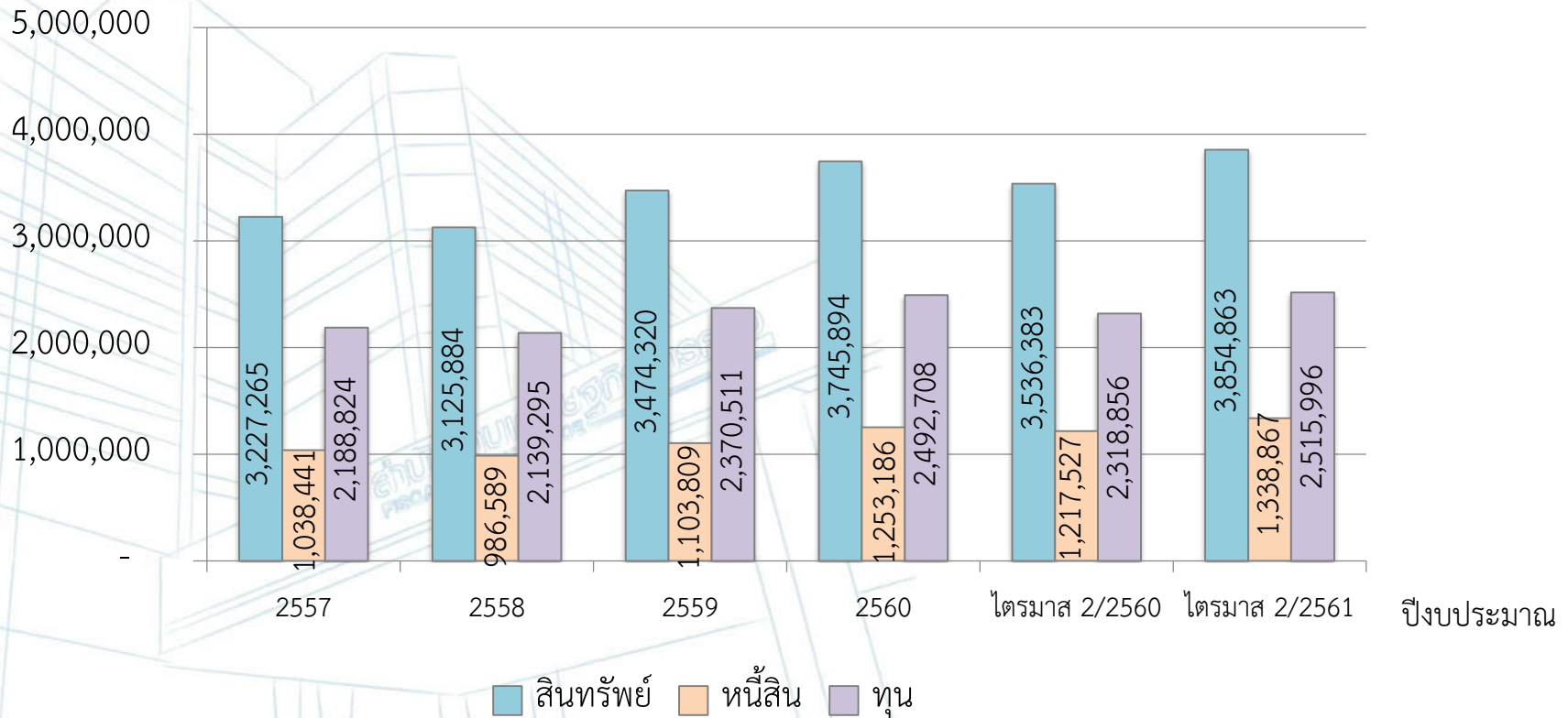
อัตราร้อยละ



ที่มา: เอกสารงบประมาณโดยสังเขป ปีงบประมาณ 2556 – 2561

ฐานะการเงินของกองทุนนอกงบประมาณ ปีงบประมาณ 2557 - ณ สิ้นไตรมาส 2 ปีงบประมาณ 2561

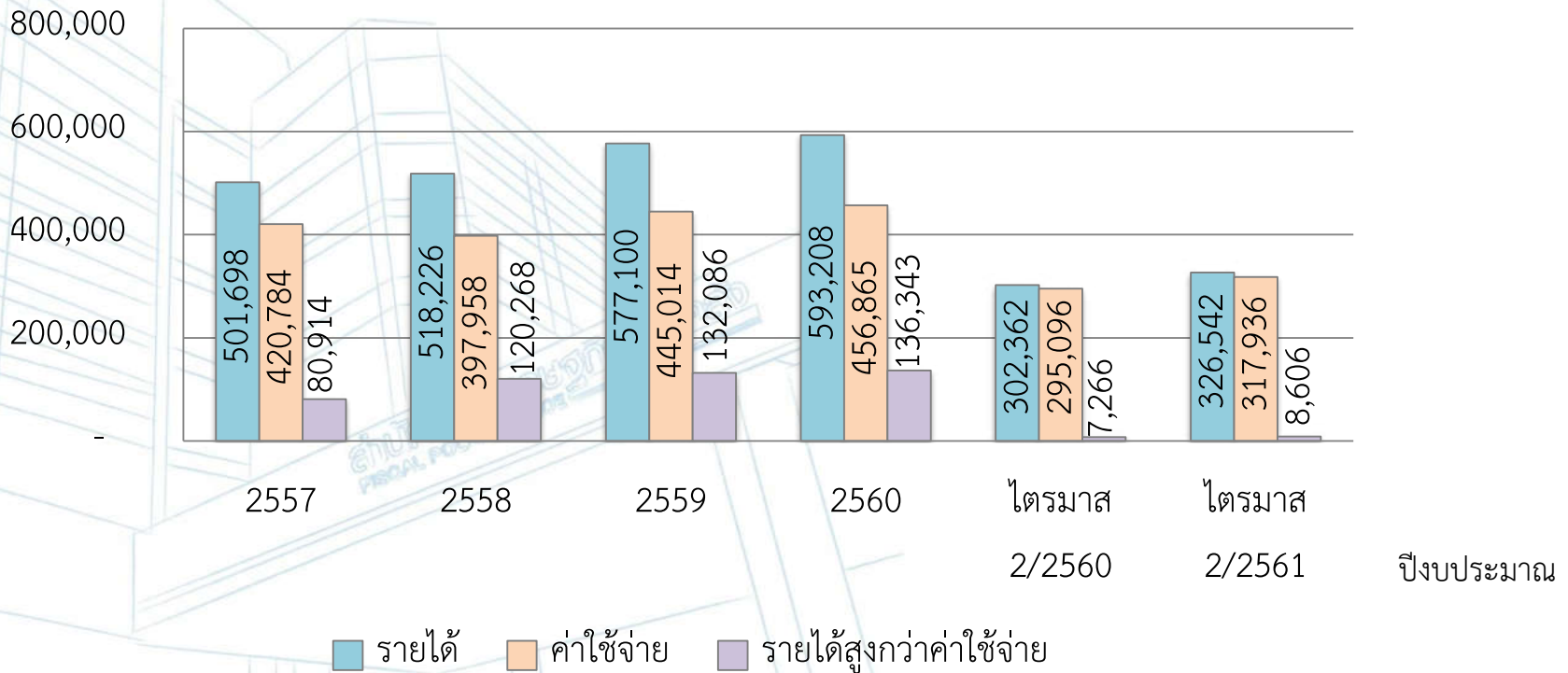
หน่วย: ล้านบาท



ที่มา: รายงานฐานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ณ วันที่ 31 มีนาคม 2561 โดยกรมบัญชีกลาง

รายได้และค่าใช้จ่ายของกองทุนนอกงบประมาณ ปีงบประมาณ 2557 – ณ สิ้นไตรมาส 2 ปีงบประมาณ 2561

หน่วย: ล้านบาท



ที่มา: รายงานฐานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ณ วันที่ 31 มีนาคม 2561 โดยกรมบัญชีกลาง
ข้อมูล ณ วันที่ 1 พฤษภาคม 2561

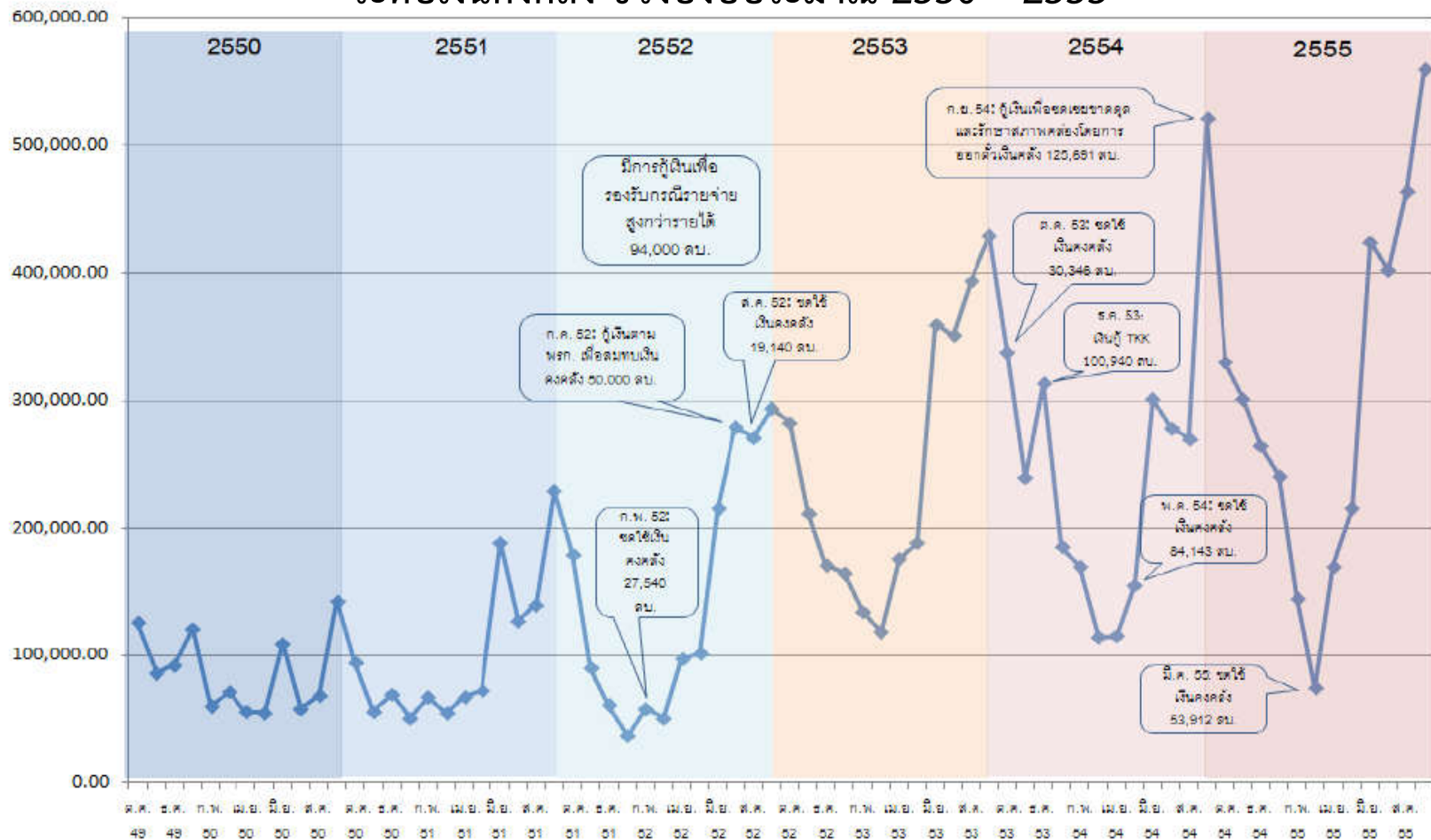
กองทุนนอกงบประมาณ

- 1) สนับสนุนการพัฒนาระบบสารสนเทศของกองทุนนอกงบประมาณอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ได้รับข้อมูลที่ถูกต้องและรวดเร็ว (อย่างน้อยกองทุนทุกแห่งควรรายงานข้อมูลการใช้จ่าย สถานะการเงิน และกิจกรรมที่ดำเนินการเผยแพร่ต่อสาธารณชนในเว็บไซต์)
- 2) กองทุนประกันสังคม
 - ควรมีการพิจารณาเพิ่มอายุการเกษียณ เพื่อขยายเวลาการเรียกเก็บเงินสมทบกองทุน
 - ควรมีการพิจารณาขยายหรือยกเลิกการกำหนดเพดานเงินเดือนของการจ่ายเงินสมทบเพื่อเพิ่มรายได้ของกองทุน
 - การจัดสรรงบประมาณสำหรับเงินสมทบตามกฎหมายให้เพียงพอ เพื่อให้กองทุนสามารถนำรายได้นั้นไปหาผลประโยชน์ตอบแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 3) กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
 - ควรมีการศึกษาแนวทางการเพิ่มรายได้ให้กับกองทุน เพื่อลดการพึ่งพารายได้จากเงินงบประมาณเพียงอย่างเดียว
 - ควรมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการร่วมมือกับกองทุนประกันสังคมเพื่อหาแนวทางในการจัดซื้อยาร่วมกับกองทุนประกันสังคมเพื่อให้เกิดอำนาจในการต่อรองด้านราคากับผู้ผลิตยา
- 4) กองทุนการออมแห่งชาติ
 - ควรมีการส่งเสริมการให้ความรู้ด้านการเงินแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดความตระหนักรู้ในการเก็บออมเพื่อใช้ภายหลังจากการเกษียณอายุ จะเป็นการลดภาระทางการคลังของรัฐที่ต้องดูแลต่อไปในอนาคต

เงินคงคลังคืออะไร?

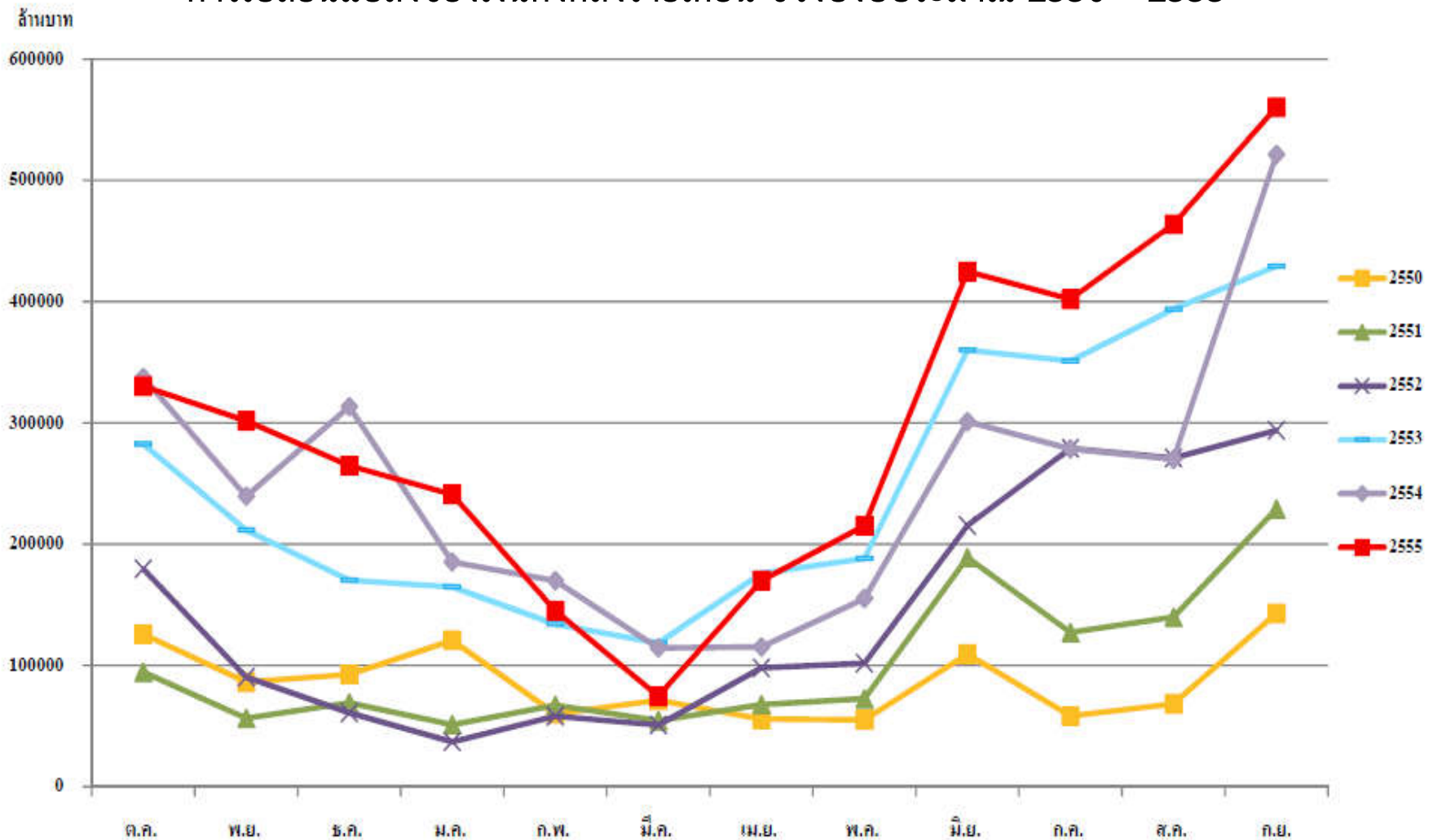
เงินคงคลัง คือ เงินสดที่รัฐบาล (Cash on hand) มีสำรองไว้สำหรับใช้จ่าย ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง เพื่อเป็นสภาพคล่องของรัฐบาล ซึ่งมีได้สะท้อนฐานะการคลังของรัฐบาล

ระดับเงินคงคลัง ช่วงปีงบประมาณ 2550 – 2555



การเปลี่ยนแปลงของเงินคงคลังของไทยมีการเปลี่ยนแปลงตามฤดูกาล

การเปลี่ยนแปลงของเงินคงคลังรายเดือน ช่วงปีงบประมาณ 2550 – 2555



ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ปีงบประมาณ 2561 (ตุลาคม 2560 - กันยายน 2561)

หน่วย: ล้านบาท

	ต.ค. 60 – ก.ย.61	ต.ค. 59 – ก.ย. 60	เปลี่ยนแปลงจากปีก่อน	
			จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้นำส่งคลัง	2,514,473	2,354,032	160,441	6.8
2. รายจ่าย	3,007,203	2,890,545	116,658	4.0
- ปัจจุบัน	2,792,105	2,686,592	105,513	3.9
- ปีก่อน	215,098	203,953	11,145	5.5
3. ดุลเงินงบประมาณ	(492,730)	(536,513)	43,783	8.2
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	102,050	66,049	36,001	54.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้	(390,680)	(470,464)	79,784	17.0
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	500,358	552,922	(52,564)	(9.5)
7. ดุลเงินสดหลังกู้	109,678	82,458	27,220	33.0
8. เงินคงคลังต้นงวด	523,758	441,300	82,458	18.7
9. เงินคงคลังปลายงวด	633,436	523,758	109,678	20.9

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและกรมบัญชีกลาง

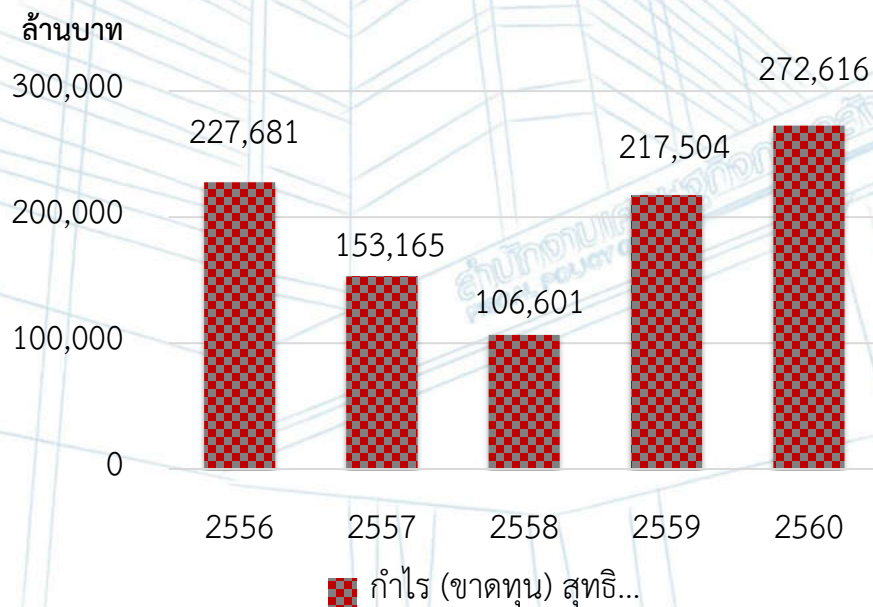
รัฐวิสาหกิจในความกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง 56 แห่ง 9 สาขา

1 ขนส่ง (10 แห่ง) 1. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) 2. การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) 3. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.) 4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) 5. บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.) 6. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) 7. บริษัท การบินไทย จำกัด (บกท.) 8. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย (บวท.) 9. สถาบันการบินพลเรือน (สบพ.) 10. การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.)	4 สาธารณูปการ (6 แห่ง) 1. การประปานครหลวง (กปน.) 2. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) 3. องค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.) 4. การเคหะแห่งชาติ (กคช.) 5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด 6. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.)	7 ทรัพยากรธรรมชาติ (3 แห่ง) 1. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (ออป.) 2. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ (อสพ.) 3. องค์การสวนสัตว์ (ออส.)
2 พลังงาน (4 แห่ง) 1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) 2. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) 3. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) 4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.)	5 อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม (8 แห่ง) 1. การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) 2. โรงงานไฟฟ้า กรมสรรพสามิต (โรงงานไฟ) 3. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต (อส.) 4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สลาก) 5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด (สทโรงแรม) 6. โรงพิมพ์ตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โรงพิมพ์ตำรวจ) 7. บริษัทอยู่กรุงเทพ จำกัด (บอท.) 8. องค์การตลาด (อต.)	8 สังคมและเทคโนโลยี (5 แห่ง) 1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) 2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (อพวช.) 3. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) 4. การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) 5. องค์การเภสัชกรรม (อภ.)
3 สื่อสาร (4 แห่ง) 1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (ทีโอที) 2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (กสท.) 3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (ปณท.) 4. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (อสมท.)	6 เกษตร (5 แห่ง) 1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อศค.) 2. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อตก.) 3. องค์การสะพานปลา (อสป.) 4. การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) 5. องค์การคลังสินค้า (อคส.)	9 สถาบันการเงิน (11 แห่ง) 1. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (กรุงไทย) 2. ธนาคารออมสิน (ออมสิน) 3. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ออส.) 4. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) 5. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) 6. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) 7. บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) 8. บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) 9. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) 10. สำนักงานธนาคารกรุงเทพ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (สธค.) 11. บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด

ณ สิ้นปีบัญชี 2560
รัฐวิสาหกิจฯ สามารถทำกำไรได้

เท่ากับ 272,616 ล้านบาท

เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ 25.3



ค่า ROA และ ROE เปลี่ยนแปลงตามการปรับตัวของกำไรสุทธิ

ค่า D/E Ratio ทรงตัวในระดับปานกลาง

ปีบัญชี	2556	2557	2558	2559	2560
ROA (%)	4.6	2.9	1.8	4.3	4.4
ROE (%)	12.1	6.7	4.1	10.2	10.6
D/E (เท่า)	1.6	1.3	1.3	1.4	1.4

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ข้อมูลปีบัญชี 2556 – 2559) และข้อมูลจากระบบ Government Fiscal Management Information System (GFMIS) (ข้อมูลปีบัญชี 2560) ณ วันที่ 11 มกราคม 2561

การจัดสรรงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน)

การจัดสรรงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจฯ ปีงบประมาณ 2557 - 2560

ปี	2557	2558	2559	2560
เงินอุดหนุน (ล้านบาท)	64,063	60,167	73,387	64,933

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป

รัฐวิสาหกิจฯ ที่รับบุดหนุนสูงสุด
5 อันดับแรก ในปีงบประมาณ 2560

1. รฟม.
2. รฟท.
3. ททท.
4. ขสมก.
5. กปภ.

การขอรับเงินและวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ที่ได้รับการอนุมัติ

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	2557		2558		2559		2560		2561	
	วงเงินที่ ขอรับ	วงเงินที่ กรม. อนุมัติ	วงเงินที่ ขอรับ	วงเงินที่ กรม. อนุมัติ	วงเงินที่ ขอรับ	วงเงินที่ กรม. อนุมัติ	วงเงินที่ ขอรับ	วงเงินที่ กรม. อนุมัติ	วงเงินที่ ขอรับ	วงเงินที่ กรม. อนุมัติ
๑. การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)	4,851	2,436	5,624	2,733	6,556	2,991	6,575	3,299	6,825	3,579
๒. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)	2,078	1,525	2,147	1,967	2,427	1,899	3,046	1,575	3,324	2,320
รวม	6,929	3,961	7,771	4,699	8,983	4,890	9,621	4,874	10,149	5,899

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ 6 แห่ง (ณ สิ้นปีงบประมาณ 2560)

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	การรถไฟแห่งประเทศไทย	การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย	องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
สินทรัพย์รวม	422,462	326,682	7,940	287,356	151,979	160,431
หนี้สินรวม	377,713	312,580	101,573	253,878	53,999	124,041
ส่วนของทุน	44,749	14,101	(93,633)	33,478	97,980	36,390
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	(16,767)	4,596	(5,001)	(5,310)	970	(3,272)
กำไร(ขาดทุน)สะสม	n/a	13,156	(105,071)	(18,078)	91,979	25,998
ROA (%)	(4.0)	1.4	(63.0)	(1.8)	0.6	2.0
ROE (%)	(37.5)	32.6	n/a	(15.9)	1.0	9.0
D/E (เท่า)	8.4	22.2	n/a	7.6	0.55	3.4

ที่มา: ข้อมูลจากระบบ GFMIS ณ วันที่ 30 มกราคม 2560

หมายเหตุ: n/a หมายถึงไม่มีข้อมูล

สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เกิดจากการก่อหนี้ของรัฐวิสาหกิจฯ ต่อ GDP ลดลงอย่างต่อเนื่อง

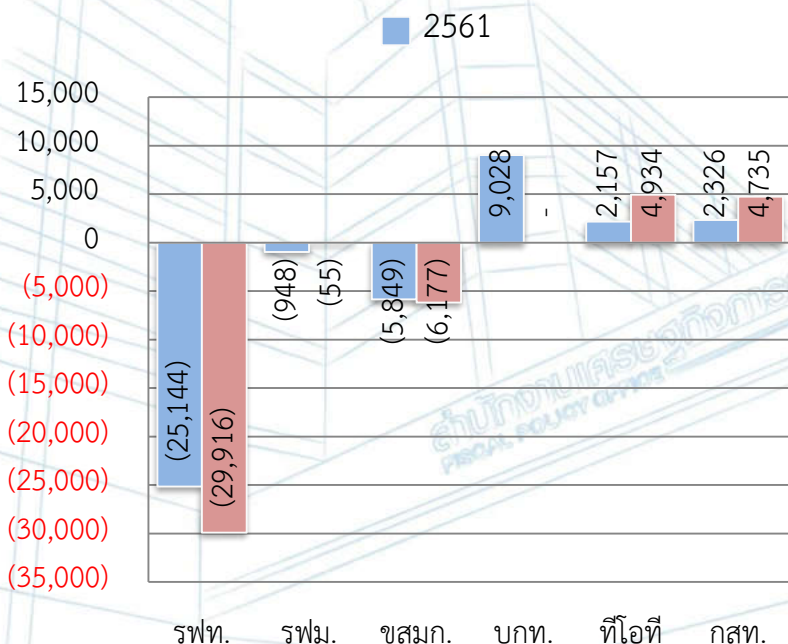
หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2557	2558	2559	2560
หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน	1,087,393	1,065,199	994,794	970,216
หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	425,897	425,120	423,594	418,140
หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	661,497	640,079	571,200	552,076
สัดส่วนต่อ GDP (ร้อยละ)	9.0	7.9	7.1	6.4
สัดส่วนต่อหนี้สาธารณะรวม (ร้อยละ)	19.1	18.4	16.6	15.2

ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 – 2560

การประเมินความเสี่ยงทางการคลังของรัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน) ในอนาคต

ประมาณการผลการดำเนินงานโดยรวม
ของรัฐวิสาหกิจฯ 6 แห่ง ณ ปีบัญชี 2561 – 2562



แผนงบประมาณลงทุนปีงบประมาณ 2561 – 2563
ของ รฟท. รฟม. ขสมก. บกท. ทีโอที และ กสท

หน่วย: ล้านบาท

งบลงทุน	2561	2562	2563
รฟท.	58,430	66,005	48,252
รฟม.	37,773	85,972	13,988
ขสมก.	169	45	45
บกท.	15,369	n/a	n/a
ทีโอที	5,264	9,615	6,599
กสท	6,300	6,000	5,400

รฟท. รฟม. และ ขสมก. ยังคงขาดทุนสุทธิ
บกท. ทีโอที และ กสท. มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น

รฟท. และ รฟม. ยังคงต้องลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานระบบราง
จึงทำให้มีการอนุมัติงบลงทุนอยู่ในระดับสูง

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

รัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน)

รฟท. ควรมีการวางแผนพัฒนาหารายได้ให้องค์กรเพิ่มขึ้นจากการบริหารสินทรัพย์ที่มีอยู่ การปรับลดระบบบำเหน็จบำนาญเพื่อลดภาระของ รฟท. รวมถึงการแก้ไขปัญหาระบบฐานข้อมูลทางบัญชีให้มีประสิทธิภาพ เป็นต้น นอกจากนี้ ควรมีการพัฒนาระบบราง และการเพิ่มความพร้อมของระบบขนส่งรถจักรเพื่อให้บริการได้มีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วย

รฟม. ควรมีการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน รวมทั้งการให้ความสำคัญ กับการเพิ่มรายได้ในช่องทางอื่น ๆ เช่น การให้เช่าพื้นที่โดยรอบสถานี เป็นต้น

ขสมก. ควรวางแผนจัดการปัญหาภาระหนี้สินที่มีอยู่จำนวนมากและเร่งหาแนวทางใน การเพิ่มรายได้ เช่น การปรับปรุงเส้นทางรถประจำทางใหม่เพื่อลดค่าใช้จ่ายในเส้นทางที่ระยะทางยาว และควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการจัดโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด เป็นต้น



รัฐบาล

นโยบายกึ่งการคลัง

การดำเนินกิจกรรมหรือนโยบายรัฐบาลผ่าน
หน่วยงานอื่นที่ไม่ใช่รัฐบาล ได้แก่ สถาบันการเงิน
เฉพาะกิจของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ

รัฐบาลสามารถเข้าไปแทรกแซงในกระบวนการตัดสินใจของฝ่ายบริหารในหน่วยงานอื่นได้ เพื่อให้มีการดำเนินนโยบายตามที่รัฐบาลต้องการ

โดยรัฐบาลไม่ต้องเสนองบประมาณผ่านสภา
แต่อาจมีผลกระทบเป็นภาระของรัฐบาลได้
ในอนาคต หากการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวมีความเสียหายเกิดขึ้น



ตัวอย่าง นโยบายกึ่งการคลัง “สถาบันการเงินเฉพาะกิจ”



โครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี 2559/60

- กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส.
- พักชำระต้นเงิน โดยชำระเพียงดอกเบี้ย พร้อมลดดอกเบี้ยให้ 3% ตั้งแต่วันที่ 1 ก.ค. 59 ถึง 30 มิ.ย. 61 เป็นเวลา 2 ปี
- ติดต่อขอรายละเอียดได้ที่ ธ.ก.ส.

โครงการสินเชื่อชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิตเพื่อพัฒนาอาชีพของผู้มีรายได้น้อย

- กลุ่มเป้าหมาย : กลุ่มเกษตรกร กลุ่มวิสาหกิจชุมชน สหกรณ์การเกษตร SMAEs
- วงเงินโครงการ : 45,000 ล้านบาท
- วงเงินต่อราย : ไม่เกิน 10 ล้านบาท
- อัตราดอกเบี้ย : 0.01% ต่อปี
- สิ้นสุดโครงการ : 31 มี.ค. 66
- ติดต่อขอรายละเอียดได้ที่ ธ.ก.ส.



โครงการชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิตสู่วิถีกฏกติกาแล้ง

- กลุ่มเป้าหมาย : กลุ่มเกษตรกรในพื้นที่ภัยแล้ง
- วงเงินสินเชื่อ : 15,000 ล้านบาท
- วงเงินต่อราย : ไม่เกิน 3 ล้านบาท
- อัตราดอกเบี้ย : 0.01% ต่อปี
- สิ้นสุดโครงการ : 31 ธ.ค. 61
- ติดต่อขอรายละเอียดได้ที่ ธ.ก.ส.



โครงการสินเชื่อ 1 ตำบล 1 SME เกษตรเพื่อสร้างความยั่งยืนของภาคเกษตรไทย

- กลุ่มเป้าหมาย : ผู้ประกอบการ SMEs ภาคการเกษตร
- วงเงินสินเชื่อ : 72,000 ล้านบาท
- วงเงินต่อราย : ไม่เกิน 20 ล้านบาท
- อัตราดอกเบี้ย : 4% ต่อปี ใน 7 ปีแรก
- สิ้นสุดโครงการ : 31 มี.ค. 61
- ติดต่อขอรายละเอียดได้ที่ ธ.ก.ส.

ตัวอย่าง นโยบายกึ่งการคลัง “สถาบันการเงินเฉพาะกิจ”



มาตรการสนับสนุน SMEs

มาตรการค้ำประกันสินเชื่อ

โครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ 2



- กลุ่มเป้าหมาย : ผู้ประกอบการรายย่อย
- วงเงินค้ำประกัน : 13,500 ล้านบาท
- วงเงินต่อราย : ไม่เกิน 200,000 บาท
- ค่าธรรมเนียม : 1-3% (ฟรีปีแรก)
- ระยะเวลาดำเนินโครงการ : 30 มิ.ย. 61
- ติดต่อขอรายละเอียดได้ที่ บสย.
ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่เข้าร่วมโครงการ

มาตรการสินเชื่อ

โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan)

- กลุ่มเป้าหมาย : SMEs ขนาดเล็ก เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวเกษตรแปรรูป และนวัตกรรม เพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน
- วงเงินสินเชื่อ : 50,000 ล้านบาท
- วงเงินต่อราย : ไม่เกิน 5 ล้านบาท
- ระยะเวลากู้ : ไม่เกิน 7 ปี (ปลอดชำระเงินต้นสูงสุด 1 ปี)
- อัตราดอกเบี้ย : 3% ใน 3 ปีแรก
- สิ้นสุดโครงการ : 20 ธ.ค. 61
- ติดต่อขอรายละเอียดได้ที่ ธ.พ.ว.



มาตรการร่วมลงทุน

มาตรการสนับสนุน SMEs ผ่านการร่วมลงทุน

- กลุ่มเป้าหมาย : SMEs Start-up ที่มีศักยภาพ / มีประโยชน์ต่อการขยายตัวของประเทศ / เป็น Supplier ของธุรกิจภาครัฐหรือภาคเอกชนขนาดใหญ่
- วงเงินร่วมทุน : 6,000 ล้านบาท / แห่งละ 2,000 ล้านบาท
- ติดต่อขอรายละเอียดได้ที่ ธนาคารออมสิน ธพว. และธนาคารกรุงไทย



SFIs ที่มีสถานะทางการเงินเปราะบางที่สุดคือ ธอท.

หน่วย : ร้อยละ

SFIs	D/E Ratio	NPLs Ratio	BIS Ratio	L/D Ratio
ออมสิน	12.2	1.9	14.1	94.2
ธ.ก.ส.	12.3	3.7	12.2	89.5
ธอส.	13.4	4.3	14.1	113.5
ธอท.	-4.7	20.5	-41.4	58.2
ธพว.	10.5	19.2	12.7	113.2
ธสน.	3.3	3.6	18.5	336.0

ที่มา : สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
ข้อมูล ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2561

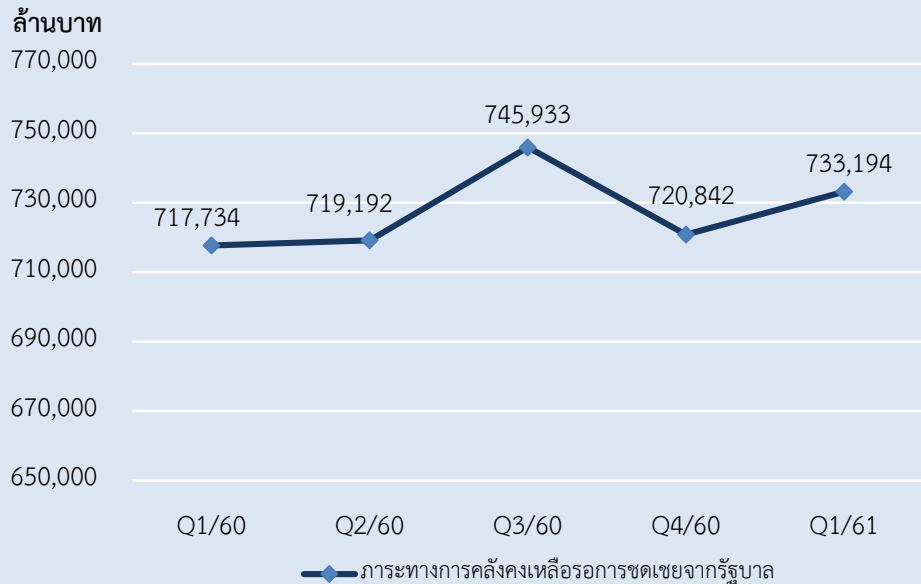
การจัดสรรงบประมาณให้แก่ SFIs



ผลการดำเนินงานโครงการนโยบายรัฐของ SFIs ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2561

ประมาณการภาระทางการคลังคงเหลือจากโครงการนโยบายรัฐ
ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่รอรับการชดเชยจากรัฐบาล
ณ สิ้นไตรมาสที่ 1 ปี 2561 มีจำนวนทั้งสิ้น 733,194 ล้านบาท

NPLs Ratio โครงการนโยบายรัฐของ
ธอท. และ ธพว. มีสัดส่วนค่อนข้างสูง



หมายเหตุ: สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2561

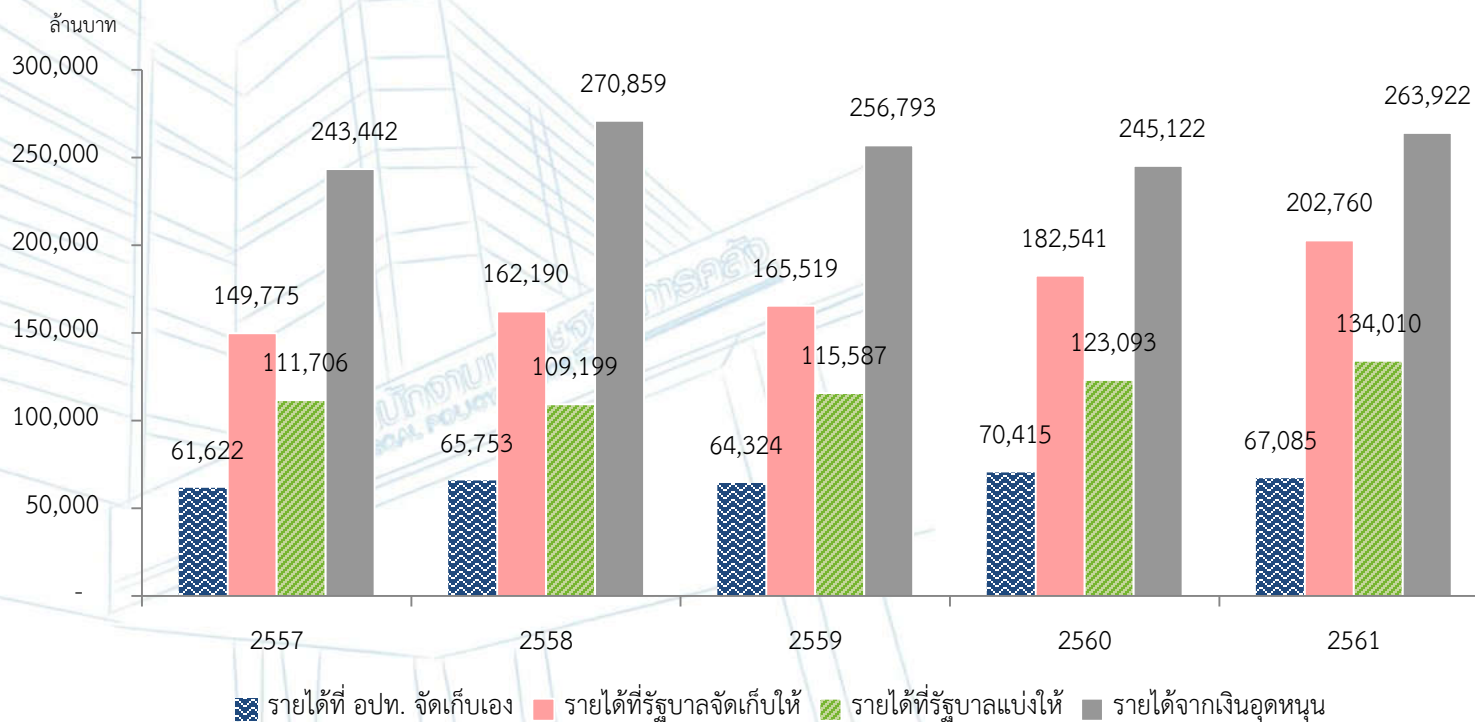
สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ	NPLs Ratio ภาพรวม	NPLs Ratio ของ SFIs สำหรับโครงการ นโยบายรัฐ (%)
ออมสิน	2.3	0.5
ธ.ก.ส.	4.3	1.8
ธอส.	4.3	4.2
ธพว.	19.2	9.1
ธสน.	3.7	0.0
ธอท.	20.5	25.6

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2561

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ

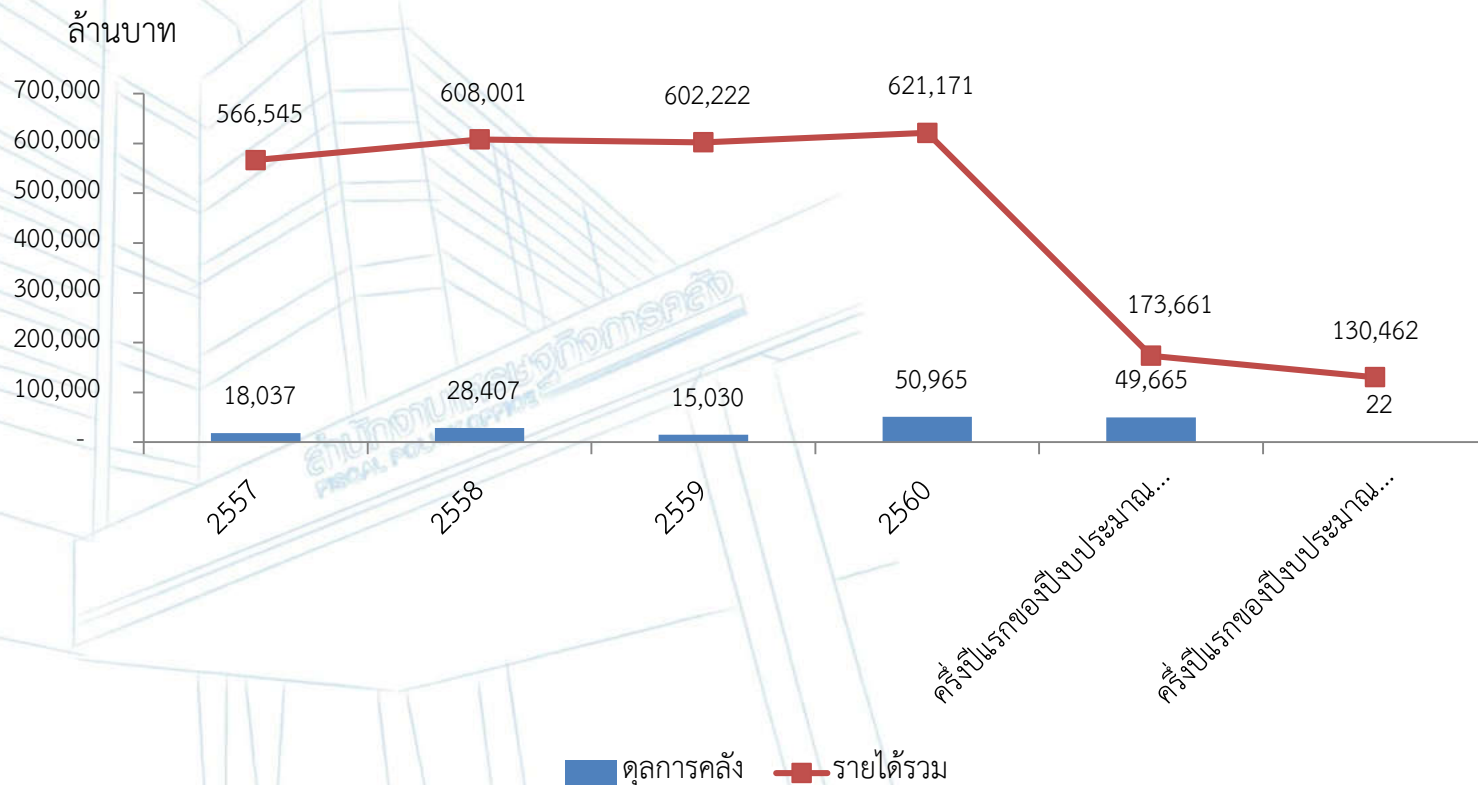
- 1) ควรมีการกำหนดการใช้หลักเกณฑ์การกำกับดูแลและมาตรฐานการบัญชีให้ใกล้เคียงกับมาตรฐานสากล เช่น การกำกับดูแลความเสี่ยงของเงินกองทุนตามมาตรฐาน Basel III
- 2) ควรมีการกำหนดตัวชี้วัดประสิทธิภาพและเสถียรภาพของ SFIs แต่ละแห่งที่มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินของ ธปท. / แผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจของกระทรวงการคลัง/สถานะทางการคลังของรัฐบาลในระยะข้างหน้า เช่น การกำหนดหลักเกณฑ์ในการก่อหนี้และการบริหารจัดการหนี้ของ SFIs ให้เหมาะสม เป็นต้น
- 3) SFIs ควรมีกระบวนการกำกับติดตามปรับโครงสร้างหนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด เพื่อป้องกันไม่ให้อูกหนี้กลับมาเป็นหนี้ NPLs อีกครั้ง

โครงสร้างรายได้ของ อปท. ยังต้องพึ่งพารัฐบาลอยู่ในสัดส่วนที่สูง



ที่มา: สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ข้อมูล ณ วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2561

ดุลการคลังของ อปท.



ที่มา: รายงานฐานะการคลังของ อปท. ปีงบประมาณ 2558 – ครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2561

จัดทำโดยสำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ข้อมูล ณ วันที่ 9 พฤษภาคม 2561

รัฐบาล

กองทุนนอกงบประมาณ

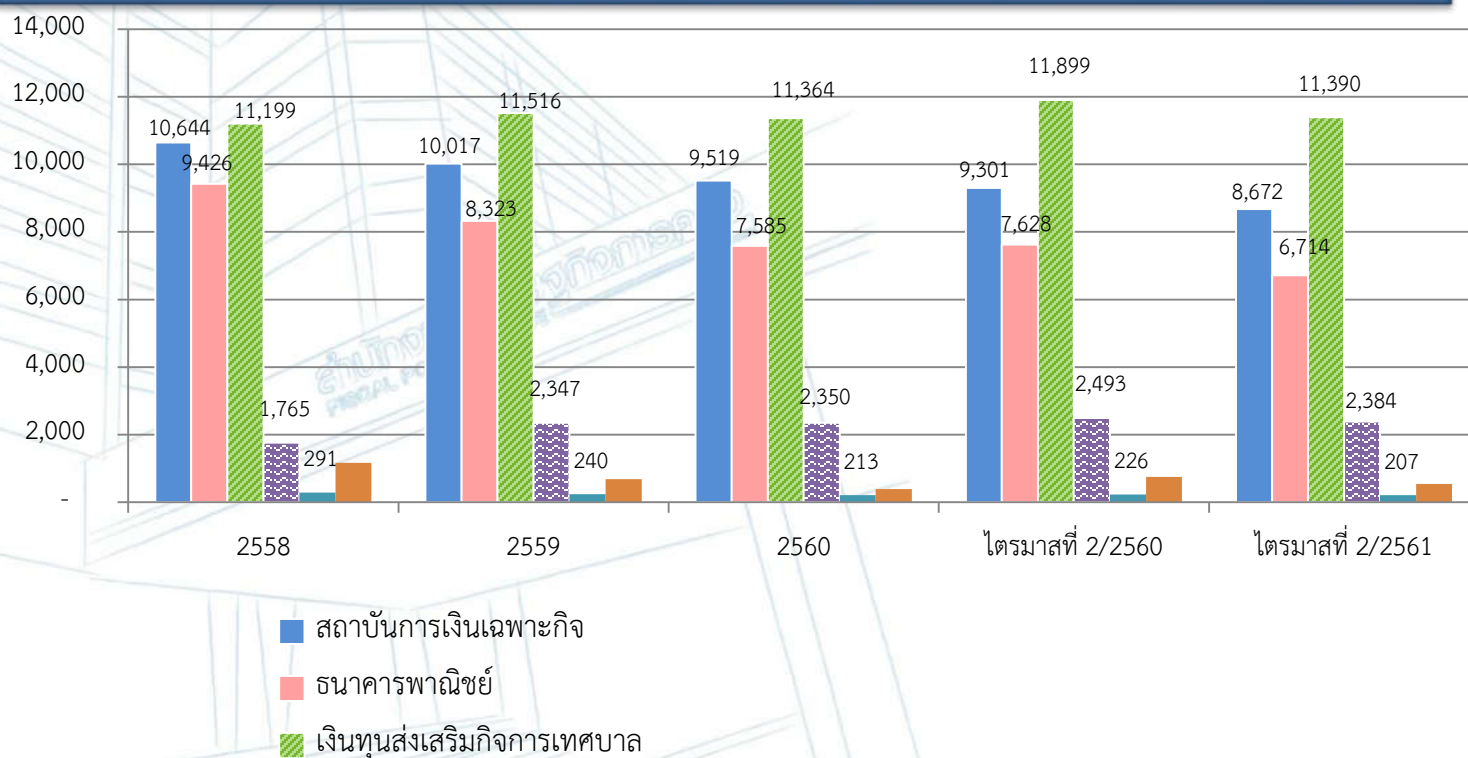
รัฐวิสาหกิจ

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ

อปท.

ภาคการเงิน

ยอดคงค้างเงินให้กู้ยืมแก่ อปท. ปีงบประมาณ 2560 อยู่ที่ 31,031 ล้านบาท
โดยแหล่งเงินกู้ยืมส่วนใหญ่มาจากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล สถาบันการเงินเฉพาะกิจ
และธนาคารพาณิชย์



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- 1) การผลักดันให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำฐานข้อมูลทางการคลังของ อปท. เพื่อให้รัฐบาลทราบสถานะทางการคลังที่แท้จริงของ อปท. และสามารถวางแผนทางการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) อปท. ควรเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ในส่วนที่ อปท. จัดเก็บเอง เช่น การพิจารณาขยายฐานภาษี การพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างรายได้ของ อปท. ให้เหมาะสม การปรับปรุงอัตราภาษีและค่าธรรมเนียมให้มีความเหมาะสมกับปัจจุบัน เป็นต้น ทั้งนี้ การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ต้องได้รับการช่วยเหลือและสนับสนุนจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
- 3) เสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังของ อปท. โดยกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้ อปท. ใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ เช่น การจัดทำงบประมาณ การใช้จ่ายเงิน การก่อหนี้ผูกพัน การเปิดเผยรายงานทางการเงิน เป็นต้น
- 4) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐสำหรับการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินในระบบคอมพิวเตอร์หน่วยงานของรัฐควรให้การสนับสนุนข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่ อปท. เพื่อนำไปใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี
- 5) เมื่อมีการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังแล้ว อปท. จะถือเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามวินัยการเงินการคลังที่กฎหมายบัญญัติไว้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีการเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. โดยเฉพาะ อปท. ขนาดเล็ก เช่น กรมบัญชีกลาง ต้องให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำบัญชีรายงานทางการเงินให้เป็นไปตามมาตรฐานบัญชีภาครัฐ เป็นต้น

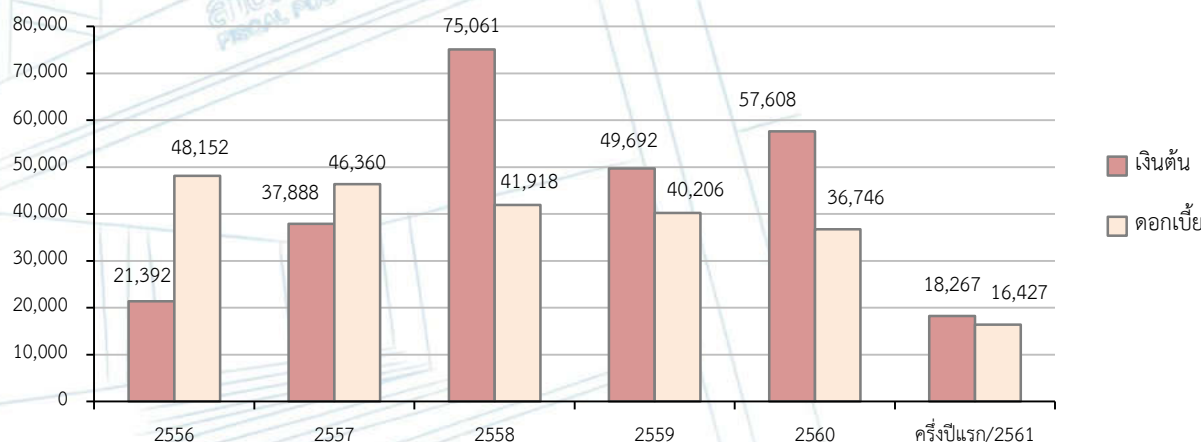
ยอดหนี้คงค้างของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ณ วันที่ 31 มีนาคม 2561)

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	วงเงินกู้ตามกฎหมาย	ดำเนินการกู้แล้ว	ชำระคืนต้นเงินกู้	ยอดหนี้คงค้าง
FIDF 1	500,000	500,000	160,368	335,632
FIDF 2	112,000	112,000	112,000	0
FIDF 3	780,000	693,327	141,469	557,591
รวม	1,392,000	1,305,327	413,837	873,223

ที่มา: รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างรายเดือน ณ วันที่ 30 กันยายน 2560 โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

การชำระคืนต้นเงินกู้ FIDF ของ ธปท. (2556 - 2560)



สถานะของระบบธนาคารพาณิชย์ค่อนข้างแข็งแกร่ง
มีความเสี่ยงต่ำที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากต้องเข้าแทรกแซง

หน่วย: ร้อยละ

รายการ	2557	2558	2559	2560	สิ้นเดือน มีนาคม/2560	สิ้นเดือน มีนาคม/2561
สัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Gross NPLs)	2.2	2.6	2.9	3.0	3.0	2.9
สัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หลังหักสำรอง (Net NPLs)	1.1	1.2	1.4	1.4	1.4	1.4
อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio)	16.8	17.4	18.5	18.4	17.8	18.0
อัตราส่วนสินเชื่อต่อเงินฝาก (L/D Ratio) ^{2/}	95.7	97.6	97.4	96.7	96.3	95.1
อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์เฉลี่ย (ROA)	1.3	1.2	1.1	1.0	1.5	1.1
อัตราส่วนรายได้ดอกเบี้ยและเงินปันผลต่อสินทรัพย์สุทธิเฉลี่ย (NIM)	2.6	2.6	2.6	2.7	2.6	2.6

ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย ข้อมูล ณ วันที่ 31 มีนาคม 2561

จำนวนรายผู้ฝากที่ได้รับความคุ้มครองเต็มจำนวนและจำนวนเงินคุ้มครองผู้ฝาก ในแต่ละระดับวงเงินคุ้มครอง ณ วันที่ 30 ธันวาคม 2560

วงเงินคุ้มครอง	จำนวนรายที่ได้รับความคุ้มครองเต็มจำนวน		จำนวนเงินคุ้มครองผู้ฝาก	
	ราย	ร้อยละ	ล้านบาท	ร้อยละ
กรณีไม่เกิน 1 ล้านบาท	73,350,988	98.2	3,670,533	29.3
กรณีไม่เกิน 15 ล้านบาท	74,611,223	99.9	7,075,139	56.4
กรณีคุ้มครองเต็มจำนวน	74,686,941	100.0	12,536,419	100.0

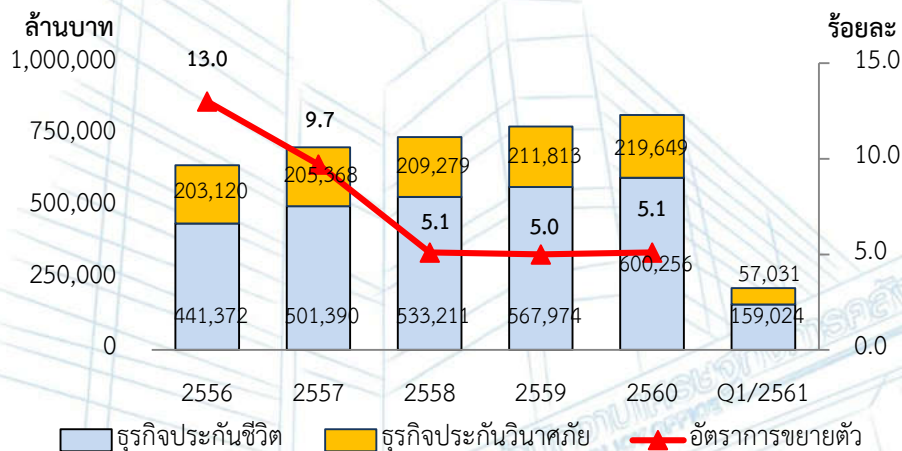
ที่มา: สถาบันคุ้มครองเงินฝาก รวบรวมโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ข้อมูล ณ วันที่ 30 ธันวาคม 2560

ระยะเวลาและวงเงินการคุ้มครองเงินฝาก

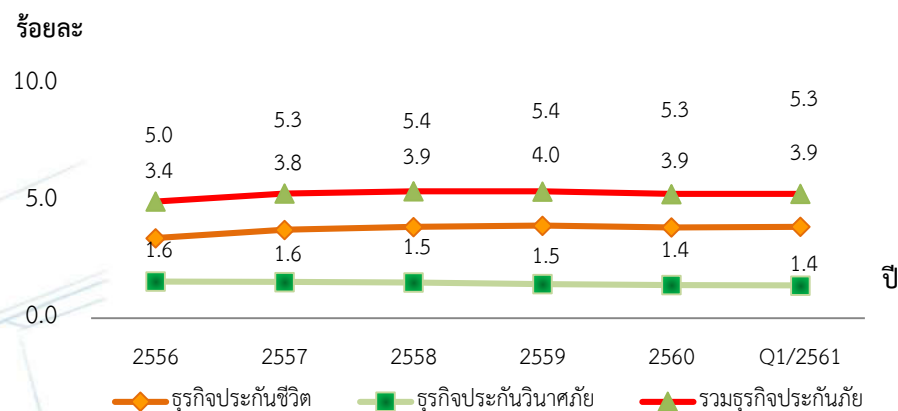
ระยะเวลา	กำหนดวงเงินคุ้มครองเงินฝาก
ตั้งแต่วันที่ 11 ส.ค. 2558 ถึง 10 ส.ค. 2559	จำนวน 25 ล้านบาท
ตั้งแต่วันที่ 11 ส.ค. 2559 ถึง 10 ส.ค. 2561	จำนวน 15 ล้านบาท
ตั้งแต่วันที่ 11 ส.ค. 2561 ถึง 10 ส.ค. 2562	จำนวน 10 ล้านบาท
ตั้งแต่วันที่ 11 ส.ค. 2562 ถึง 10 ส.ค. 2563	จำนวน 5 ล้านบาท
ตั้งแต่วันที่ 11 ส.ค. 2563 เป็นต้นไป	จำนวน 1 ล้านบาท

ที่มา: สถาบันคุ้มครองเงินฝาก ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2560

เบี้ยประกันภัยรับโดยตรงของธุรกิจประกันภัยไทย ระหว่างปี 2556 – ณ สิ้นไตรมาสที่ 1 ปี 2561



อัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุน (Capital Adequacy Ratio: CAR) ระหว่างปี 2556 – ณ สิ้นไตรมาสที่ 3 ปี 2560



จำนวนเงินเอาประกันภัย (Sum insured) ระหว่างปี 2556 – ณ สิ้นไตรมาสที่ 3 ปี 2560

หน่วย: ล้านบาท

	2556	2557	2558	2559	2560	Q1/2561
กรมธรรม์ประกันชีวิต	11,581,537	13,625,342	13,970,322	17,154,421	17,536,867	15,609,847
กรมธรรม์ประกันวินาศภัย	71,565,423	112,892,367	103,010,809	102,050,892	133,641,348	22,889,966
รวม	83,146,960	126,517,709	116,981,131	119,205,313	151,178,215	38,499,813

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (ณ วันที่ 22 มิถุนายน 2561)

ภาคการเงิน

- 1) ด้านระบบธุรกิจประกันภัย ควรสนับสนุนให้หน่วยงานที่กำกับดูแลการประกอบธุรกิจประกันภัย ได้แก่ คปภ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการติดตามผลการดำเนินงานของบริษัทประกันภัยอย่างใกล้ชิด เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่สาธารณชน รวมถึงพัฒนาเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบในการกำกับดูแลบริษัทประกันภัยให้เหมาะสมและทันสมัย
- 2) ควรมีการติดตามให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ธนาคารพาณิชย์ และธุรกิจประกันภัย ให้เตรียมความพร้อม และประเมินผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงมาตรฐานการบัญชีสำหรับเครื่องมือทางการเงิน ซึ่งอยู่ภายใต้ มาตรฐานการรายงานทางการเงินฉบับใหม่หรือที่เรียกว่า IFRS 9 โดยเร็ว เพื่อจะได้ทราบสถานะและความพร้อมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ธนาคารพาณิชย์ และธุรกิจประกันภัยต่อการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

การรักษาวินัยการเงินการคลังของไทย

พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. 2561

พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. 2561 ได้ประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2561



เหตุผลความจำเป็น

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560
 - มาตรา 62 รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ
- ไม่มีกฎหมายที่กำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลังเป็นการเฉพาะ
 - พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ/เงินคงคลัง/หนี้สาธารณะ/บริหารทุนหมุนเวียน
- นวัตกรรมการคลังใหม่ ๆ
 - กิจกรรมกึ่งการคลังผ่านสถาบันการเงินของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ การจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ
- ขาดภาพรวมสถานการณ์การคลังของทั้งประเทศ
 - ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง องค์การตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



หลักการที่สำคัญ

- ✓ รัฐต้องดำเนินนโยบายการคลัง จัดทำงบประมาณ จัดหารายได้ การใช้จ่าย บริหารการเงินการคลัง และการก่อหนี้ อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ ตามหลักการรักษาเสถียรภาพ การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และหลักความเป็นธรรมในสังคม
- ✓ คณะรัฐมนตรีต้องรักษาวินัยที่เกี่ยวข้องกับเงินแผ่นดิน โดยพิจารณาประโยชน์ที่รัฐหรือประชาชนได้รับความคุ้มค่า ภาระทางการเงินการคลังความเสี่ยงหรือความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ และไม่มุ่งสร้างความนิยมทางการเมือง

1

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

ประธาน นายกรัฐมนตรี
รองประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
กรรมการ  +  +  + 
เลขานุการ 

2

อำนาจหน้าที่

- ✓ กำหนดวินัยการเงินการคลังเพิ่มเติม กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เช่น เงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบประมาณเพื่อชำระหนี้ และหนี้สาธารณะต่อ GDP เป็นต้น จัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการบริหารจัดการความเสี่ยงทางการเงินการคลัง

พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. 2561

พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. 2561 ได้ประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2561



การติดตาม และการตรวจสอบ

- ✓ จัดทำรายงานการเงินรวม
ภาครัฐ และรายงานความเสี่ยง
ทางการคลัง

- ✓ กรณีกระทำผิดวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ การสั่งลงโทษทางปกครอง
ให้เป็นไปตามกฎหมายประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วย
การตรวจเงินแผ่นดิน



ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ✓ มีแนวทางในการรักษาวินัยทาง
การคลังของประเทศอย่างชัดเจน



- ✓ เพื่อครอบคลุมนวัตกรรม
การคลังใหม่ ๆ
- ✓ สามารถวิเคราะห์ภาพรวม
สถานการณ์การคลัง
ของทั้งประเทศ

การกำหนดสัดส่วนเพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

(มาตรา 50 พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561)

OBJECTIVES

Debt Affordability

ไม่ผิดนัดชำระหนี้

Sustainability

เกิดความยั่งยืนทางการเงินและการคลัง

Creditability

เกิดความน่าเชื่อถือของประเทศและหน่วยงานผู้กู้

PRUDENT DEBT MANAGEMENT

- กำกับการกู้เงินให้เป็นไปตามกรอบวินัยการเงินการคลัง
- กำกับการบริหารหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนและความเสี่ยงที่เหมาะสม

PUBLIC DEBT INDICATORS (4 สัดส่วน)

พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 (มาตรา 50)

เพดาน

ณ สิ้นปีงบประมาณ
2561*

(1) หนี้สาธารณะ ต่อ GDP

≤ 60%



42.3%

(2) ภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อ ประมาณการรายได้

≤ 35%



27.0%

(3) หนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อ หนี้สาธารณะทั้งหมด

≤ 10%



4.8%

(4) ภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ

≤ 5%



0.09%

REPORTING

รายงานสถานะหนี้สาธารณะคงค้างและสัดส่วนหนี้ที่เกิดขึ้นจริง ต่อคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐและคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

REVIEW

ทบทวนสัดส่วนอย่างน้อย ทุก 3 ปี

ใช้เป็นแผนแม่บทหลัก

- ✓ การวางแผนการดำเนินงานทางการเงินการคลัง
- ✓ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ✓ การบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา 81 ในบทเฉพาะกาล ให้คณะกรรมการฯ จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง ให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มีผลบังคับใช้ (19 กรกฎาคม 2561)

ส่วนที่ 1

สถานะและ
ประมาณการเศรษฐกิจ



ส่วนที่ 2

ประมาณการ
รายได้



กรอบวงเงิน
งบประมาณรายจ่าย



ดุลการคลัง



หนี้สาธารณะ



ภาระผูกพัน
ทางการเงินการคลัง
ของรัฐบาล



ส่วนที่ 3

เป้าหมายและนโยบายการคลัง

เป้าหมายการคลัง

นโยบายและมาตรการระยะปานกลาง

และแผนการคลังระยะปานกลาง

- เป้าหมายการคลังระยะยาว “การจัดทำงบประมาณแบบสมดุล”
- รัฐบาลมุ่งบริหารรายได้และรายจ่ายให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง
- ✓ เพิ่มประสิทธิภาพรายได้ เช่น เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี
- ✓ เพิ่มประสิทธิภาพรายจ่าย เช่น จำกัดการขยายตัวรายจ่ายประจำปี และเพิ่มสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนให้สูงขึ้น

แผนการคลังระยะปานกลาง

MEDIUM TERM FISCAL FRAMEWORK: MTFF



ใช้เป็นแผนแม่บทหลัก

- ✓ การวางแผนการดำเนินงานทางการเงินการคลัง
- ✓ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ✓ การบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา 81 ในบทเฉพาะกาล ให้คณะกรรมการฯ จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง ให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มีผลบังคับใช้ (19 กรกฎาคม 2561)

ส่วนที่ 1 สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

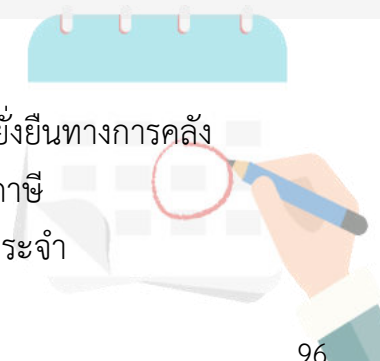
- ปีงบประมาณ 2561 - 2562 เศรษฐกิจขยายตัวร้อยละ 4.5 และ 4.4
- ปีงบประมาณ 2563 - 2565 เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 4.0 ต่อปี

ส่วนที่ 2 สถานะและประมาณการการคลัง รายได้ รายจ่าย ดุลการคลัง หนี้สาธารณะ และภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

- ปีงบประมาณ 2561 จัดทำงบประมาณขาดดุลจำนวน 550,358 ล้านบาท
- ณ สิ้นไตรมาสที่ 2 ปีงบประมาณ 2561 ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง จำนวน 6,453,832 ล้านบาท ร้อยละ 41.17 ของ GDP
- ณ สิ้นไตรมาสที่ 2 ปีงบประมาณ 2561 รัฐบาลมีภาระผูกพันทางการเงินการคลัง รวมทั้งสิ้น 1,443,539 ล้านบาท

ส่วนที่ 3 เป้าหมายและนโยบายการคลัง เป้าหมายการคลัง นโยบายและมาตรการ ระยะปานกลาง และแผนการคลังระยะปานกลาง

- เป้าหมายการคลัง “การจัดทำงบประมาณแบบสมดุล”
- รัฐบาลมุ่งบริหารรายได้และรายจ่ายให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง
- ✓ เพิ่มประสิทธิภาพรายได้ เช่น เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี
- ✓ เพิ่มประสิทธิภาพรายจ่าย เช่น จำกัดการขยายตัวรายจ่ายประจำปี และเพิ่มสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนให้สูงขึ้น

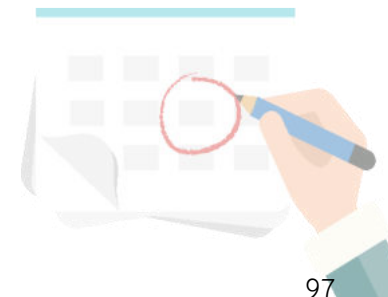


แผนการคลังระยะปานกลาง

MEDIUM TERM FISCAL FRAMEWORK: MTFF



ปีงบประมาณ	2562	2563	2564
ประมาณการรายได้	2,550,000	2,748,000	2,776,000
กรอบงบประมาณรายจ่าย	3,000,000	3,200,000	3,300,000
ดุลการคลัง	(450,000)	(452,000)	(524,000)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(2.6)	(2.4)	(2.6)
หนี้สาธารณะต่อ GDP (ร้อยละ)	44.1	45.9	47.3



ทำไม ต้องจัดทำ งบประมาณแบบสมดุล

ภาระหนี้สู่คนรุ่นหลัง

การใช้นโยบายขาดดุลงบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงด้านหนี้สาธารณะในอนาคต



ดังนั้น

จึงต้องจัดทำ

งบประมาณแบบสมดุล

รายได้

รายจ่าย



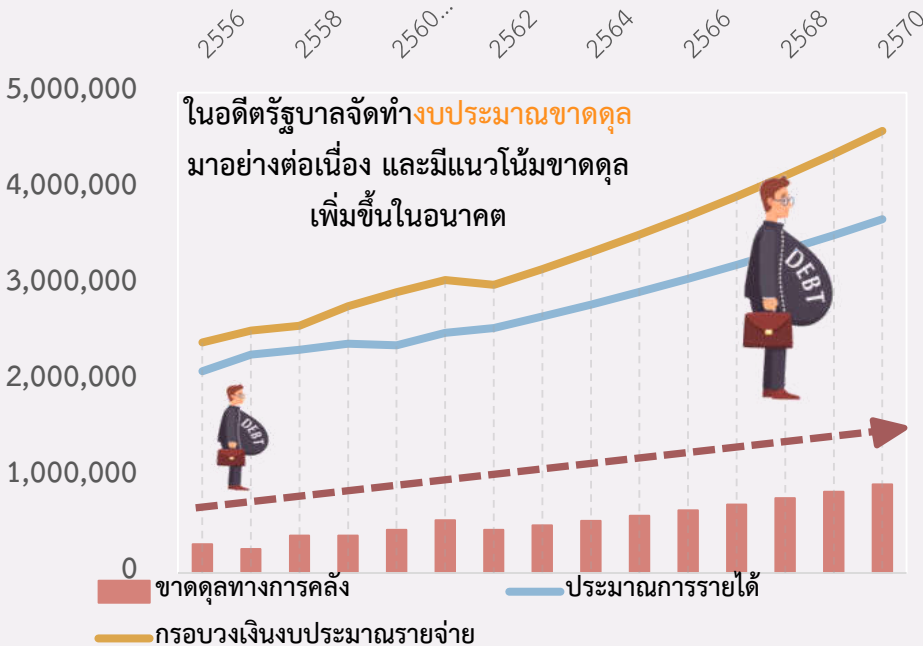
ตัวอย่างประเทศที่จัดทำงบประมาณแบบสมดุล

เช่น เยอรมนี สาธารณรัฐเช็ก เดนมาร์ก ลักเซมเบิร์ก นอร์เวย์ สวีเดน เป็นต้น

ตัวอย่างประเทศที่มุ่งเน้นการลดการขาดดุลงบประมาณ

รักษาระดับหนี้สาธารณะไม่ให้สูงจนเป็นภาระด้านการคลัง เช่น นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย บาฮิโดส ญี่ปุ่น เป็นต้น

- ✓ รักษาวินัยการเงินการคลัง
- ✓ รักษาเสถียรภาพทางการเงินการคลังภาครัฐ
- ✓ ลดภาระหนี้สาธารณะในอนาคต



ขาดดุลงบประมาณ อดีต → ปัจจุบัน

ขาดดุล ปี 2561 = 550,358.1 ล้านบาท

ขาดดุล ปี 2560 = 552,921.7 ล้านบาท

ขาดดุล ปี 2559 = 390,000 ล้านบาท

ขาดดุล ปี 2558 = 250,000 ล้านบาท

ขาดดุล ปี 2550 = 146,200 ล้านบาท

งบประมาณสมดุลในปี 2548 - 2549



มาตรการสนับสนุนสำคัญจากภาครัฐ

โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ



หลักคิด การมีฐานข้อมูลเชิงลึกครอบคลุมผู้มีรายได้น้อยทั้งหมด เพื่อการออกแบบสวัสดิการที่ถูกฝา ถูกตัว และถูกใจ ช่วยให้ ผู้มีรายได้น้อยมีความเป็นอยู่ดีขึ้น มีโอกาสหลุดพ้นจากเส้นความยากจนเร็วขึ้น

1

เปิดโครงการลงทะเบียน
เมื่อวันที่ 3 เม.ย. – 15 พ.ค. 60



3

ทยอยแจกบัตรสวัสดิการแล้วตั้งแต่
วันที่ 21 ก.ย. 60 เริ่มใช้สิทธิได้ตั้งแต่ 1 ต.ค. 60

ผู้ได้รับบัตรสวัสดิการจะ
ได้รับสิทธิประโยชน์ ดังนี้

2

ประกาศผลแล้ว ผ่านคุณสมบัติ **11.4** ล้านคน



ผ่านคุณสมบัติทั้งสิ้น **11,431,681 คน**
ประกาศผลวันที่ 15 กันยายน 2560

4

มาตรการพัฒนา
คุณภาพชีวิต

เพื่อช่วยให้ผู้มีรายได้น้อย
พ้นความยากจนอย่างยั่งยืน



สวัสดิการตลอดช่วงชีวิต



ประเภทสวัสดิการ	ครอบครัวและเด็ก		การศึกษา	การทำงาน	สุขภาพ	ผู้พิการ	ผู้ด้อยโอกาส	ผู้สูงอายุ	ผู้ประสบปัญหากรณีต่าง ๆ			
กลุ่มเป้าหมาย	เด็กแรกเกิด/ก่อนวัยเรียน	เด็กถูกทอดทิ้ง	นักเรียน/นักศึกษา	เกษตรกร	ผู้ป่วยเอดส์	ผู้พิการ	ผู้มีรายได้น้อย	ผู้สูงอายุ	ปัญหาทางสังคม	ประสพภัย	ผลกระทบชายแดนใต้	อื่นๆ
จำนวนสวัสดิการ	1	3	2	6	3	4	8	5	2	2	2	5
	รวมทั้งสิ้น 44 สวัสดิการ จาก 14 หน่วยงาน (รวมสำนักงานประกันสังคม)											
กระทรวง/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	• พม.	• พม.	• ศธ. • นร.	• กษ. • ธนาคารที่ดิน	• พม. • มท.	• พม. • คค. • มท. • ICT	• พม. • พน. • รง. • สธ.	• พม. • มท.	• พม.	• กษ. • มท.	• พม. • ศอ.บต.	• พม. • ยธ.

หมายเหตุ : Symposium สศค. 2560 รวบรวมโดย ก.พ.ร.

“คนจน” จำนวนหนึ่งไม่ได้รับสวัสดิการที่พึงได้ ในขณะที่ **“คนรวย”** จำนวนไม่น้อยกลับได้รับสวัสดิการด้วย ทำให้งบประมาณอัน **“จำกัด”** ไม่ได้ถูกส่งผ่านไปยังคนที่ **“จำเป็น”** อย่างแท้จริง



3

การจัดสรรสวัสดิการแบบผูกฟาลูกตัว



1 2559



จำนวนคนลงทะเบียน 8.3 ล้านคน

จำนวนคนผ่านเกณฑ์ 7.5 ล้านคน

คุณสมบัติ : สัญชาติไทย / อายุ 18 ปีขึ้นไป / รายได้ไม่เกิน 1 แสนต่อปี

โอนเงินเข้าบัญชีตาม
มาตรการเพิ่มรายได้ให้
ผู้มีรายได้น้อย

3,000 บาท สำหรับคนที่รายได้
ต่ำกว่า 30,000 บาทต่อปี
1,500 บาท สำหรับคนที่รายได้
สูงกว่า 30,000 บาทต่อปี



2 2560

คุณสมบัติ : สัญชาติไทย / อายุ 18 ปีขึ้นไป / รายได้ไม่เกิน 1 แสนต่อปี

เงินฝากไม่เกิน 1 แสน / ขนาดที่ดิน บ้าน ขนาดไม่เกินเกณฑ์ที่กำหนด

จำนวนคนลงทะเบียน 14.5 ล้านคน

จำนวนคนผ่านเกณฑ์ 11.4 ล้านคน

รับบัตรสวัสดิการ
แห่งรัฐ



3 2561

คุณสมบัติ : เหมือนปี 2560

เน้นผู้สูงอายุ พักการป่วยติดเตียง และไม่สามารถมาลงได้ในปี 2560

จำนวนคนลงทะเบียน 4.5 ล้านคน จำนวนคนผ่านเกณฑ์ 3.1 ล้านคน

รับบัตร
สวัสดิการ
แห่งรัฐ

สินค้าจำเป็น

200/300
บาท/เดือน



รถ บขส.



500
บาท/เดือน

ก๊าซหุงต้ม



45
บาท/
3 เดือน

รถไฟฟ้า รถเมล์



500
บาท/เดือน



500
บาท/เดือน

มาตรการยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ถือบัตร

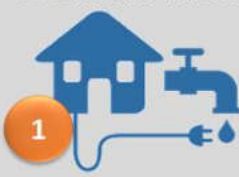
เพื่อให้มีงานทำ มีรายได้เพิ่ม และมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น



- ✓ มีคนพินเส้นความยากจนกว่า 1 ล้านคน คุ่มค่างบประมาณ
- ✓ ยังไม่ฝึก ยังไม่พิน ให้ฝึกต่อครึ่งปีแรก

มาตรการช่วยเหลือผ่านบัตรเพิ่มเติม

ช่วยค่าไฟฟ้า ค่าประปา ช่วยค่าใช้จ่ายปลายปี



ค่าไฟฟ้าไม่เกิน 230 บาท/ครัวเรือน/เดือน
ค่าประปาไม่เกิน 100 บาท/ครัวเรือน/เดือน



สนับสนุนค่าใช้จ่าย 500 บาท/คน
(ให้ครั้งเดียว)

ช่วยค่าเดินทางไป

โรงพยาบาลแก่ผู้สูงอายุ



สนับสนุนค่าเดินทางไปโรงพยาบาล
1,000 บาท/คน (ให้ครั้งเดียว)

ช่วยค่าเช่าบ้าน

แก่ผู้สูงอายุ



สนับสนุนค่าเช่าบ้าน
400 บาท/เดือน

เฟส 1

11.4 ล้านคน

เฟส 2

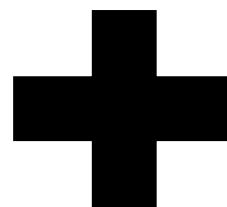
4.1 ล้านคน

(Subset ใน 11.4 ล้านคน)

พระราชรัฐสวัสดิการ
การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ หน่วย : บาท/คน/เดือน

ลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือน	ลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง
 วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านอื่นๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด รายได้สูงกว่า 30,000 บาท/ปี 200 รายได้ต่ำกว่า 30,000 บาท/ปี 300  วงเงินส่วนลดค่าซื้อก๊าซหุงต้ม จากร้านค้าที่กระทรวงพลังงานกำหนด 45 บาท / คน / 3 เดือน	วงเงินค่าโดยสารรถเมล์/รถไฟฟ้า 500   วงเงินค่าโดยสารรถ บขส. 500  วงเงินค่าโดยสารรถไฟ 500 

ที่มา : กรมบัญชีกลาง



ยกระดับคุณภาพชีวิต

เพื่อให้มีงานทำ มีรายได้เพิ่ม

- ฝึกทักษะ
- ฝึกอาชีพ
- เฟรนไชส์

เฟส 3

เงินเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
100/50 บาทต่อเดือน

เงินเพิ่มค่าเช่าฝีกอาชีพ
200/100 บาทต่อเดือน

<https://www.facebook.com/ReformTogether/videos/215407679393700/>

เฟส 4

มาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระ



1% คงไว้เป็นภาษี

วัตถุประสงค์



1% เพื่อการออม



ธนาคารพาณิชย์



5% e-Money

โอนเงินเข้ากระเป๋าสตางค์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Money)
ในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ภายในวันที่ 15 ของเดือนถัดไป



- เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพ เพิ่มกำลังซื้อ ส่งเสริมให้เกิดการออมเงินในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รวมทั้งลดการใช้เงินสด (Cashless Society)

เงื่อนไข

- จ่ายเงินชดเชย 6% จากเงินกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม โดย 5% ใช้จ่าย + 1% ออม รวมกันไม่เกิน 500 บาทต่อคนต่อเดือน
- ใช้ข้อมูลจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่จ่ายผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ร้านธงฟ้าประชารัฐ หรือร้านเอกชนอื่น ที่จด VAT ที่เข้าร่วมโครงการ ตั้งแต่วันที่ 1 พ.ย. 61 – 30 เม.ย. 62

เฟส 5

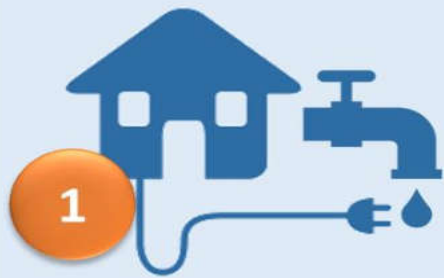
มาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยเพิ่มเติม
ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

(20 พฤศจิกายน 2561)



ช่วยค่าไฟฟ้า ค่าประปา

ใช้เงิน 27,060 ล้านบาท



ค่าไฟฟ้าไม่เกิน 230 บาท/ครัวเรือน/เดือน
ค่าประปาไม่เกิน 100 บาท/ครัวเรือน/เดือน

เริ่มธันวาคม 61 ถึงกันยายน 62

ครอบคลุม 8.2 ล้านครัวเรือน

ผู้มีรายได้น้อยจ่ายไปก่อน รับคืนผ่านบัตรใน
เดือนถัดไป กรณีค่าไฟฟ้าค่าประปาเกินกว่า
ที่กำหนดต้องจ่ายเองทั้งหมด

ช่วยค่าใช้จ่ายปลายปี

ใช้เงิน 7,250 ล้านบาท



สนับสนุนค่าใช้จ่าย 500 บาท/คน
(ให้ครั้งเดียว)

ธันวาคม 61 เดือนเดียว มกราคม
62 (สำหรับผู้ผ่านคุณสมบัติการ
ลงทะเบียนเพิ่มเติม)

ครอบคลุม 14.5 ล้านคน

เติมเงินเข้าบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
ช่องกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์

ช่วยค่าเดินทางไป

โรงพยาบาลแก่ผู้สูงอายุ

ใช้เงิน 3,500 ล้านบาท



สนับสนุนค่าเดินทางไปโรงพยาบาล
1,000 บาท/คน (ให้ครั้งเดียว)

ธันวาคม 61 เดือนเดียว มกราคม
62 (สำหรับผู้ผ่านคุณสมบัติการ
ลงทะเบียนเพิ่มเติม)

อายุ 65 ปีขึ้นไป 3.5 ล้านคน

เติมเงินเข้าบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
ช่องกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์

ช่วยค่าเช่าบ้าน

แก่ผู้สูงอายุ

ใช้เงิน 920 ล้านบาท



สนับสนุนค่าเช่าบ้าน
400 บาท/เดือน

เริ่มธันวาคม 61 ถึงกันยายน 62

อายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป
2.2 - 2.3 แสนคน

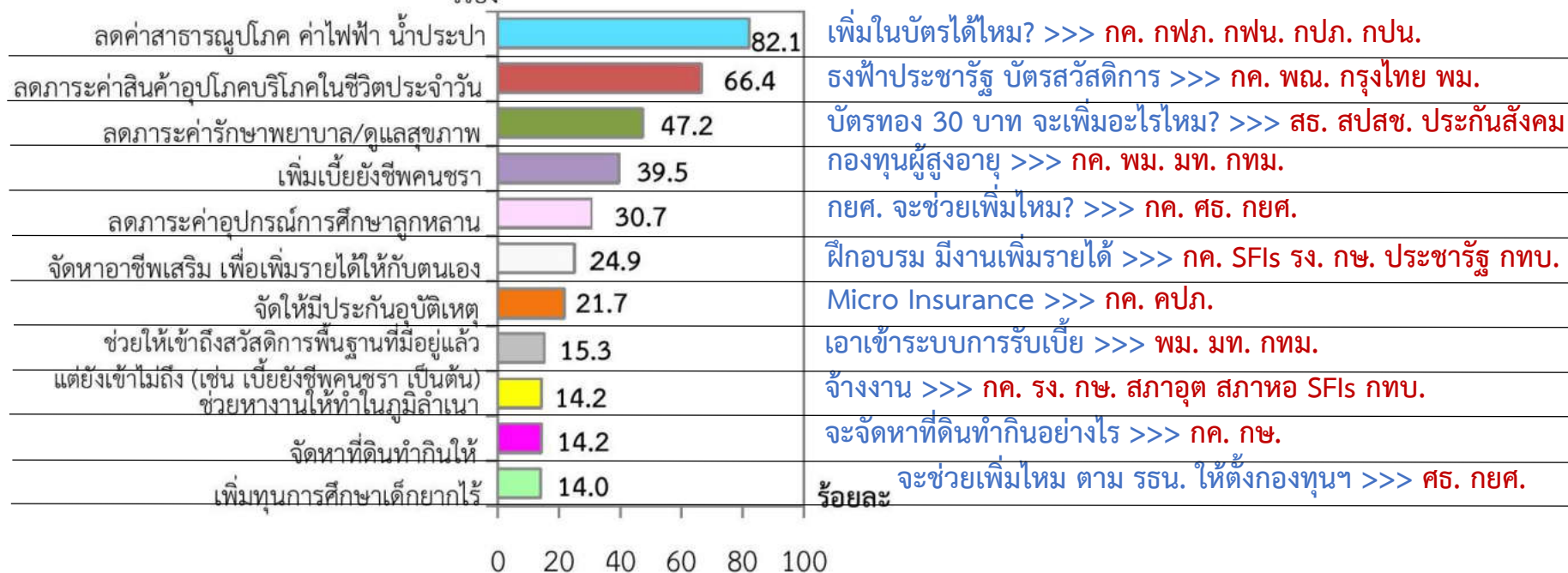
เติมเงินเข้าบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
ช่องกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์

Top 10 ความต้องการของผู้มีรายได้น้อย



มีคนตอบแบบสำรวจทั้งสิ้น 10,547,351 คน
ทั้งหมดเป็นการเก็บเป็นเลขบัตร ปชช 13 หลัก

เรื่อง 1/



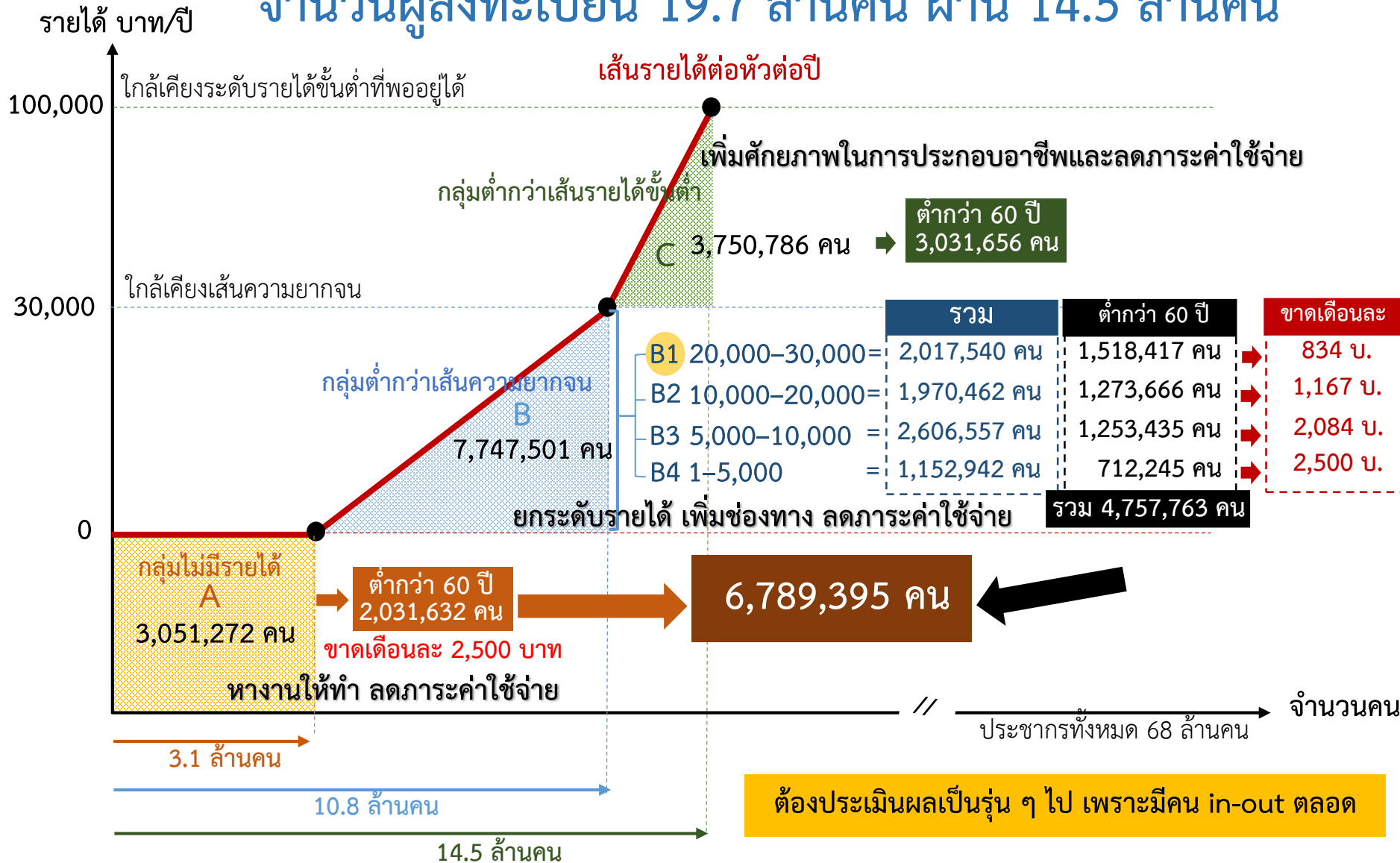
หมายเหตุ : 1/ ตอบได้มากกว่า 1 คำตอบ

Low Income Registration Project Factsheet

ครอบคลุมทะเบียน (All) | ที่อยู่ (All) | ภาค (All) | จังหวัด (All) | อำเภอ (All) | ตำบล (All) |
 เพศ (All) | อายุ (All) | วุฒิมัธยมศึกษา (All) | สถานะร่างกาย (All) | สภาพความเป็นอยู่ (All) | ภาระในครอบครัว (All) | รายได้ต่อปี (All) | เงินฝาก (All) | หนี้ (All) | ปริมาณหนี้สิน... (All) | สถานะการทำงาน (All) | อาชีพ (All) |
 วันที่เกิด 1/1/2429 5/15/2542

ช่วงอายุ			สถานภาพร่างกาย			สถานะการทำงาน			รายได้ต่อปี			
	จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ	
18-25	1,492,271	10.26%	ไม่ระบุ	ไม่ระบุ	1	0.00%	ไม่ระบุ	1,233	0.01%	ไม่ระบุ	1	0.00%
26-35	1,674,250	11.51%	ปกติ	ไม่ระบุ	13,911,333	95.61%	ว่างงาน	4,915,742	33.79%	อื่นๆ	1,930	0.01%
36-45	2,309,057	15.87%		มีบัตรประจำตัว..	220	0.00%	นักศึกษา (ศึกษาอย่างเดียว)	498,828	3.43%	ไม่มีรายได้	3,051,272	20.97%
46-59	4,342,603	29.85%		ไม่มีบัตรประจำตัว..	83	0.00%	นักศึกษา (ทำงานไปด้วย)	38,402	0.26%	1 - 5,000	1,152,942	7.92%
60-69	2,632,719	18.09%	พิการ	ไม่ระบุ	27,910	0.19%	ประกอบอาชีพ	9,095,354	62.51%	5,001 - 10,000	2,606,557	17.92%
70-79	1,430,282	9.83%		มีบัตรประจำตัว..	541,334	3.72%	รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%	10,001 - 20,000	1,970,462	13.54%
80-89	584,931	4.02%		ไม่มีบัตรประจำตัว..	68,678	0.47%				20,001 - 30,000	2,017,540	13.87%
90-120	83,439	0.57%								30,001 - 40,000	1,254,687	8.62%
> 120	7	0.00%								40,001 - 50,000	837,922	5.76%
รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%								50,001 - 60,000	560,544	3.85%
										60,001 - 70,000	291,635	2.00%
										70,001 - 80,000	302,103	2.08%
										80,001 - 90,000	271,416	1.87%
										90,001 - 100,000	230,548	1.58%
										รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%
เพศ			หนี้สิน			อาชีพ			เงินฝาก			
	จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ	
ชาย	6,238,694	42.88%	มีหนี้ทั้งในและนอกชุมชน	643,167	4.42%	รับจ้างอิสระ/ธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย...	3,234,010	22.23%	< 5000	13,260,896	91.14%	
หญิง	8,310,865	57.12%	มีหนี้ในระบบอย่างเดียว	756,860	5.20%	ลูกจ้างรัฐบาล	77,443	0.53%	5,001-10,000	535,657	3.68%	
รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%	มีหนี้ในระบบอย่างเดียว	4,230,630	29.08%	ลูกจ้างภาคอุตสาหกรรม	235,569	1.62%	10,001-20,000	279,976	1.92%	
			ไม่มีหนี้	8,918,902	61.30%	ลูกจ้างภาคเกษตรกรรม	849,486	5.84%	20,001-30,000	143,324	0.99%	
			รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%	ลูกจ้างภาคการค้าก่อสร้าง	241,626	1.66%	30,001-40,000	69,258	0.48%	
						ลูกจ้างภาคบริการ	240,791	1.65%	40,001-50,000	160,313	1.10%	
						เกษตรกรปลูกพืช	4,040,630	27.77%	50,001-60,000	31,467	0.22%	
						เลี้ยงสัตว์	34,156	0.23%	60,001-70,000	19,642	0.14%	
						เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	5,485	0.04%	70,001-80,000	14,941	0.10%	
						ข้าราชการบำนาญ	506	0.00%	80,001-90,000	8,870	0.06%	
						ข้าราชการพนักงานรัฐ	4,083	0.03%	90,001-100,000	24,702	0.17%	
						อื่นๆ	89,761	0.62%	>100,000	498	0.00%	
						ไม่ระบุ	5,496,013	37.77%	ไม่ระบุ	15	0.00%	
						รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%	รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%	
สภาพความเป็นอยู่			การศึกษาสูงสุด			พื้นที่ปลูก						
	จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ		จำนวนคน	% ต่อทั้งประเทศ	
มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง	6,165,096	42.37%	ไม่ระบุ	432,020	2.97%	ไม่ระบุ	10,559,772	72.58%				
อาศัยอยู่กับครอบครัว (ไม่มีค่า..	6,972,765	47.92%	ไม่มีการศึกษา	1,373,478	9.44%	ชาย	3,236,655	22.25%				
เช่าบ้าน	943,259	6.48%	ต่ำกว่าป.6	5,361,645	36.85%	ยางพารา	228,252	1.57%				
อยู่ในสถานสงเคราะห์	31,643	0.22%	ป.3	3,214,925	22.10%	มันสำปะ..	155,287	1.07%				
ไม่มีบ้าน	73,441	0.50%	ม.3	1,708,911	11.75%	ปาล์มน้ำมัน	13,785	0.09%				
อื่นๆ	1	0.00%	ม.6	1,443,236	9.92%	ถั่ว	60,097	0.41%				
ไม่ระบุ	363,354	2.50%	ปวช./ปวส.	582,454	4.00%	พืชอื่นๆ	295,711	2.03%				
รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%	อนุปริญญา	75,338	0.52%	รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%				
			ปริญญาตรี	352,406	2.42%							
			ปริญญาโท	4,500	0.03%							
			ปริญญาเอก	646	0.00%							
			รวมทั้งสิ้น	14,549,559	100.00%							

จำนวนผู้ลงทะเบียน 19.7 ล้านคน ผ่าน 14.5 ล้านคน



โครงสร้างพื้นฐานทางการเงินของประเทศไทย: NATIONAL E-PAYMENT



โครงการที่ 1 ระบบรับและโอนเงินพร้อมเพย์

พัฒนาระบบการชำระเงินกลางของประเทศไทยให้สามารถรองรับการโอนเงินระหว่างสถาบันการเงินได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน หมายเลขโทรศัพท์เคลื่อนที่



ลงทะเบียนแล้ว **44.3** ล้านเลขหมาย
ยอดเงินโอนผ่าน **2.6** ล้านล้านบาท

โครงการที่ 2

การขยายการใช้บัตรอิเล็กทรอนิกส์

วางโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้บัตรอิเล็กทรอนิกส์ เช่น บัตรเดบิต ได้อย่างกว้างขวางขึ้น และเพิ่มการกระจายอุปกรณ์รับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ให้แพร่หลาย



วางเครื่องอุปกรณ์ชำระเงิน
อิเล็กทรอนิกส์ (เครื่อง EDC)
ไปแล้ว **523,000** เครื่อง

โครงการที่ 3 ระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์

พัฒนาการจัดทำและนำส่งข้อมูลใบกำกับภาษีอิเล็กทรอนิกส์ และใบรับอิเล็กทรอนิกส์ รวมทั้งการนำส่งรายงานการทำธุรกรรมทางการเงิน และการนำส่งภาษีเมื่อมีการชำระเงินผ่าน e-payment



การคืนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาผ่าน PromptPay

โครงการที่ 4 e - Payment ภาครัฐ

พัฒนาระบบรับจ่ายเงินภาครัฐทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยส่งเสริมการรับจ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์

หน่วยงานภาครัฐติดตั้งเครื่อง EDC แล้ว

8,478 เครื่อง



โครงสร้างพื้นฐานทางการเงินของประเทศไทย: NATIONAL E-PAYMENT

โครงการที่ 5 เงินประชาชน



เงินประชาชน: Mobile Application ที่พัฒนาขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกให้ร้านค้าสามารถรับชำระเงินค่าสินค้าอุปโภคบริโภคจากวงเงินสวัสดิการในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้

ประโยชน์ของ “เงินประชาชน”

1

รับชำระเงินผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ได้ผ่าน Mobile Phone โดยร้านค้าไม่จำเป็นต้องวางเครื่อง EDC

2

ใช้ได้ทั้ง iOS และ Android เพียง download จาก App Store หรือ Play Store

3

เปิดโอกาสให้ร้านค้าอื่น ๆ นอกเหนือจากร้านธงฟ้าประชารัฐ เช่น ร้านค้าปลีกรายย่อย ร้านโชห่วย ร้านค้าในตลาดสด ร้านค้าทั่วไป เป็นต้น สามารถรับชำระเงินผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ



ปัจจุบันมีร้านค้าที่ใช้ App. เงินแล้วกว่า **44%** ของร้านค้าที่กรมบัญชีกลางอนุมัติ

โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานสำคัญในปี 2562

การพัฒนาโครงข่ายรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกทม.และปริมณฑล
โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงศูนย์วัฒนธรรม-มีนบุรี
วงเงินประมาณ 24,308 ล้านบาท

โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ระยะที่ 2
วงเงินประมาณ
15,022 ล้านบาท

โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ
วงเงินประมาณ 36,582 ล้านบาท

- 1) โครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าทางคู่ 4 เส้นทาง วงเงินประมาณ 36,234 ล้านบาท
- 2) โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าทางคู่ช่วง หนองคาย-ขอนแก่น-นครราชสีมา-แก่งคอย-ฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-มาบตาพุด วงเงินประมาณ 27,375.64 ล้านบาท

โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

4 Core Areas 15 Projects & 5 High Priority Projects

1	Aerotropolis: U-Tapao International Airport
2	High speed train linking 3 airports
3	Laem Chabang Port Phase 3
4	Map Ta Phut Port Phase 3
5	Sattahip Commercial Port
6	Dual Track Rails linking 3 seaports
7	Highways & Motorway
8	Next generation Automotive (EV/AV)
9	Aviation Industry, Robotics & Smart Electronics
10	Advanced Petrochemical & Bioeconomy
11	Medical Hub
12	Tourism
13	Global Business Hub / Free Trade Zone
14	New cities: Chachoengsao Pattaya Rayong
15	Public Utilities

5 High Priority Projects +++

- Infrastructure
- Business/Industry
- Tourism
- New Cities



- + EECi EEC of Innovation
- + EECd EEC of Digital Park
- + Education

ให้มีกองทุนพัฒนา “เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” เพื่อไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

อุตสาหกรรมอากาศยาน ให้สิทธิในการให้คนไทยถือหุ้นน้อยกว่าร้อยละ 51 ได้ (คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ 28/2560 วันที่ 26 พฤษภาคม 2560)

สิทธิลดหย่อนทางภาษีไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย



- อัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา 17% **ต่ำสุดในอาเซียน**



- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนานสูงสุด 15 ปี

การดำเนินการคล้ายคลึงกับการดำเนินงานในเขตนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อเป็น **One-stop-service** อย่างแท้จริง



สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาอยู่อาศัยในราชอาณาจักร

สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ และการเช่าที่ดินของคนต่างด้าว (≤ 50 ปี ต่อสัญญาได้เพิ่มเติม ≤ 49 ปี)

- ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมแลกเปลี่ยนเงินตราทั้งหมด หรือบางส่วน

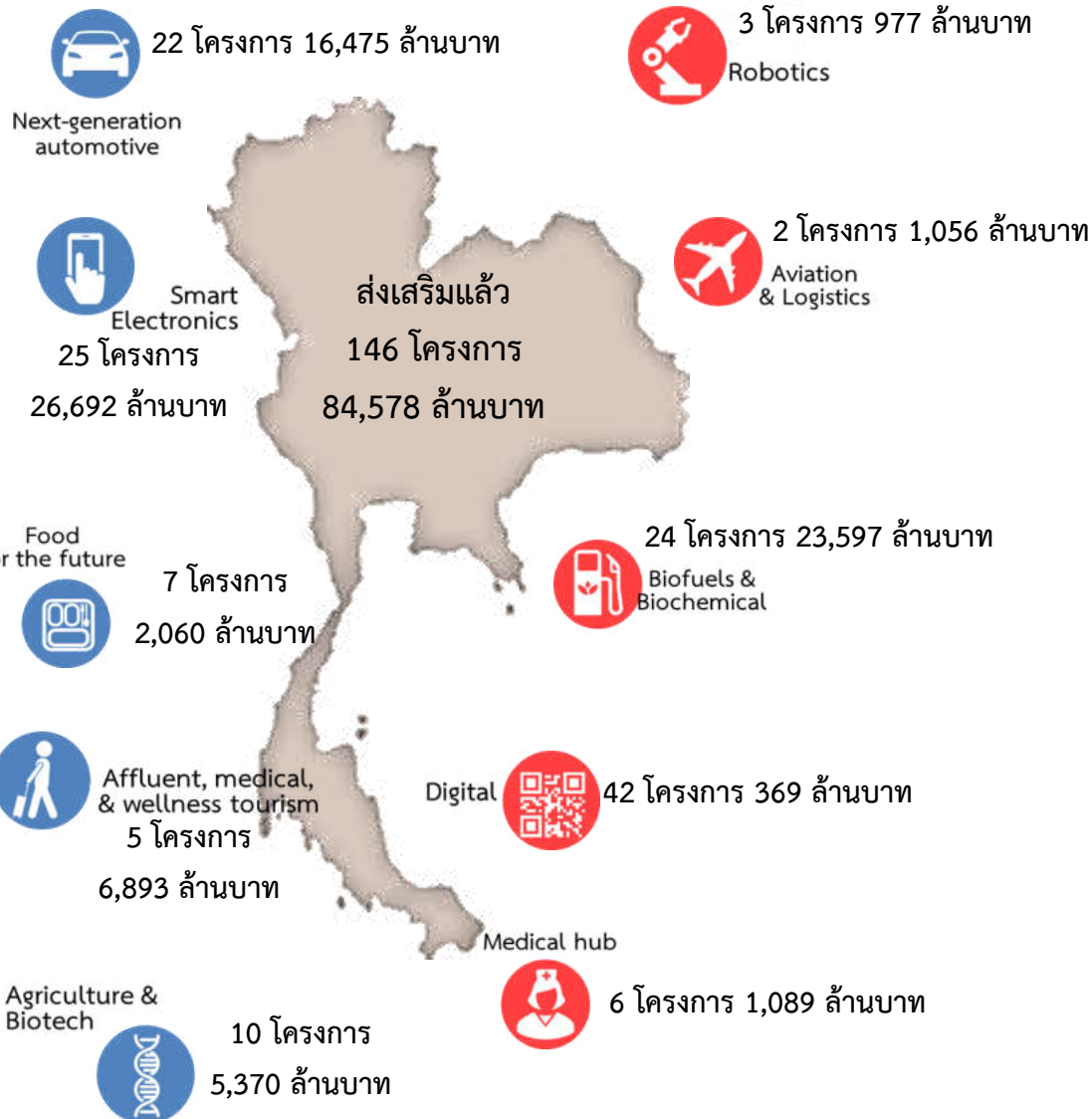
- สามารถใช้เงินตราต่างประเทศชำระค่าสินค้าและบริการระหว่างผู้ประกอบการ ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(หลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้พิจารณาตกลงร่วมกับ ธนาคารแห่งประเทศไทย)

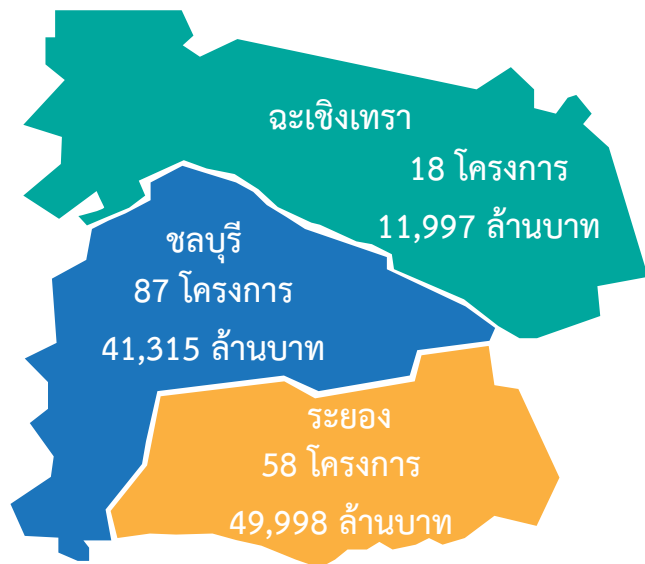


สถิติการลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย (H1/61)

โครงการต่างชาติที่ได้รับการอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนใน
อุตสาหกรรมเป้าหมาย (มกราคม - มิถุนายน ปี 2561)



“โครงการที่ได้รับอนุมัติจะลงทุนในพื้นที่เขตพื้นที่
เศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC)
มีจำนวน 163 โครงการ
มูลค่ารวม 103,310 ล้านบาท”



ที่มา: กองความร่วมมือการลงทุนต่างประเทศ, BOI
รวบรวมโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เครดิตภาพ: freepik.com, flaticon.com



ขอบคุณครับ

ดร. พิสิทธิ์ พัวพันธ์

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร 02273-9020 ต่อ 3261

Email: ppuapan@gmail.com

www.fpo.go.th