

การกระจายอำนาจการคลังสู่ องค์กรปกครองท้องถิ่น

โดย

ศ. ดร. สกนธ์ วรรณวิวัฒนา

23 กุมภาพันธ์ 2562

กรอบการนำเสนอ

- แนวคิดการกระจายอำนาจการคลังสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ปัญหาของการคลังท้องถิ่น ที่ผ่านมา
 - ปัญหาความไม่สมดุลรายได้ของ อปท. กับการใช้จ่าย
- แนวทางการปฏิรูปพัฒนาการคลังท้องถิ่น

แนวคิดการกระจายอำนาจ (Decentralization)

- Brinkerhoff และ Asfar (2006)
 - การกระจายอำนาจคือการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างการแบ่งสรรอำนาจเขตการปกครอง การตอบสนองทางการเมือง การคลัง และระบบบริหารระหว่างส่วนกลางและส่วนพื้นที่ (periphery)
 - ในเชิงพื้นที่ (spatial) ที่ต้องทำการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปยังพื้นที่ท้องถิ่น
 - ในเชิงภารกิจหน้าที่ (function) และบทบาท (role) ของรัฐบาลกลางสู่ตัวแทนและเขตอำนาจระดับพื้นที่ (jurisdiction) ที่หลากหลาย

รูปแบบการกระจายอำนาจ (Type of Decentralization)



การกระจายอำนาจทางการเมือง (political decentralization) ที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางการเมืองที่มีต่อประชาชนท้องถิ่น



กระจายอำนาจทางการบริหาร (administrative decentralization) มีหน้าที่และกลไกการบริหารเพื่อตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น



การกระจายอำนาจทางการเงิน (financial decentralization) เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินของท้องถิ่น

เหตุผลการกระจายอำนาจทางการคลังท้องถิ่น



การเพิ่มประสิทธิภาพการทำหน้าที่ของรัฐโดยผ่านท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะ



ระดม “ทรัพยากร” (Resource) จากพื้นที่ เพื่อใช้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่นั้นๆ



เป็นเครื่องมือจัดสรรกระจายประโยชน์ของทรัพยากรของประเทศในแต่ละพื้นที่ท้องถิ่น



เป็นสร้างความรับผิดชอบตนเองของประชาชนในท้องถิ่น

ความสำคัญของการกระจายอำนาจฯ ปัจจุบัน

กระจายอำนาจเพื่อพัฒนาพื้นที่



การเพิ่มบทบาท/ทำหน้าที่ร่วมกับเอกชน

- หุ้นส่วนในการพัฒนา PPP
- การเปิดโอกาสการให้บริการจากภายนอก outsourcing



การพัฒนาทุน (Capital) ของท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาพื้นที่

- ทุนมนุษย์ในท้องถิ่น
- ทุนทางสังคม
- ทุนทางวัฒนธรรม



การมีหุ้นส่วนเครือข่ายระดับท้องถิ่น/ระดับโลก (Local/Global Network Partnership)

- ภูมิภาค
- ระดับประเทศ
- ระดับโลก

การกระจายอำนาจการคลังเป็นปรากฏการณ์ของประเทศต่างๆ ทั่วโลก

• ความหมายที่แท้จริง

- การเพิ่มอำนาจในการจัดการทางการเงินคลัง และความรับผิดชอบตนเอง
ไปสู่ท้องถิ่นมากขึ้น จึงครอบคลุมทั้ง
 - การวางแผน งบประมาณ ด้านรายรับ- รายจ่าย
 - การบริหารทางการเงิน การคลัง เช่นการจัดซื้อ จัดจ้าง การบัญชี การเงิน ต่างๆ
- ทำให้ภาครัฐมีความใกล้ชิดกับประชาชนมากขึ้น
 - โดยเฉพาะการให้บริการสาธารณะจะย้ายจากรัฐบาลไปสู่ อปท. ที่มีความใกล้ชิดและรู้ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากกว่า
- รูปแบบของการกระจายอำนาจการคลังฯ ทำได้หลายวิธีขึ้นอยู่กับ
วัตถุประสงค์ที่ต้องการ

หลักการความเป็นอิสระของการคลังท้องถิ่น

- 1) หลักการประชาธิปไตยทางตรง (Direct Democracy) ที่พัฒนาหลักการปกครองแบบการบริหารปกครองโดยประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Citizen-center governance) ซึ่งยังมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาและผู้บริหารท้องถิ่นตามหลักการประชาธิปไตยตัวแทนแต่การดำเนินนโยบายสาธารณะจะขับเคลื่อนโดยประชาชนและชุมชนทั้งด้านภาษี การจัดสรรงบประมาณ การรับจ้างจัดบริการสาธารณะ (contract) การประเมินผลและตรวจสอบ ถ่วงดุล
- 2) หลักการพึ่งตนเอง (Voting with Feet) ทางการคลังเพราะถ้าประชาชนต้องการให้อปท. จัดทำกิจการสาธารณะใด ๆ ต้องมีความยินดีหรือยินยอมจ่ายภาษีและค่าบริการแก่ท้องถิ่น ซึ่งหมายถึงการให้อำนาจในการจัดเก็บภาษีหรือจัดสรรรายได้ด้วยตนเองของอปท. เพื่อนำไปจัดบริการสาธารณะ ซึ่งช่วยสร้างความเป็นอิสระทางการคลัง (Fiscal autonomy) โดยลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือองค์กรภายนอก

หลักการความเป็นอิสระของการคลังท้องถิ่น

- 3) หลักความสมดุลระหว่างประโยชน์-ภาระทางการคลัง (Fiscal equivalency principal) ที่ อปท. สามารถออกแบบและวางแผนระบบการบริหารสาธารณะโดยคำนึงต่อความต้องการของชุมชนที่หลากหลายและกว้างขวาง โดยกลุ่มที่ได้รับประโยชน์ควรรับภาระค่าใช้จ่ายของตนเอง
- 4) หลักการเสริมอำนาจ (Subsidiarity principle) ที่รัฐบาลระดับชาติควรรับรองสิทธิการปกครองตนเองของชุมชน โดยให้อำนาจและขีดความสามารถเพื่อดำเนินกิจกรรมสาธารณะในขอบเขตที่กว้างขวางให้ได้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยที่หน่วยการปกครองระดับสูงขึ้นไปจะเลือกทำกิจกรรมสาธารณะที่เกิดขีดความสามารถของ อปท. เท่านั้น

หลักการความเป็นอิสระของการคลังท้องถิ่น

5) หลักการแข่งขันในตลาดการบริการสาธารณะ (Contestable) ที่การจัดบริการสาธารณะเป็นตลาดแข่งขันที่ควรเปิดโอกาสให้หน่วยผลิตหรือผู้ให้บริการสาธารณะที่ทำหน้าที่ผลิตหรือบริการสาธารณะในพื้นที่แข่งขันสร้างทางเลือกของการให้บริการสาธารณะและส่งเสริมประสิทธิภาพแก่ประชาชนจากการให้บริการจากการแข่งขัน

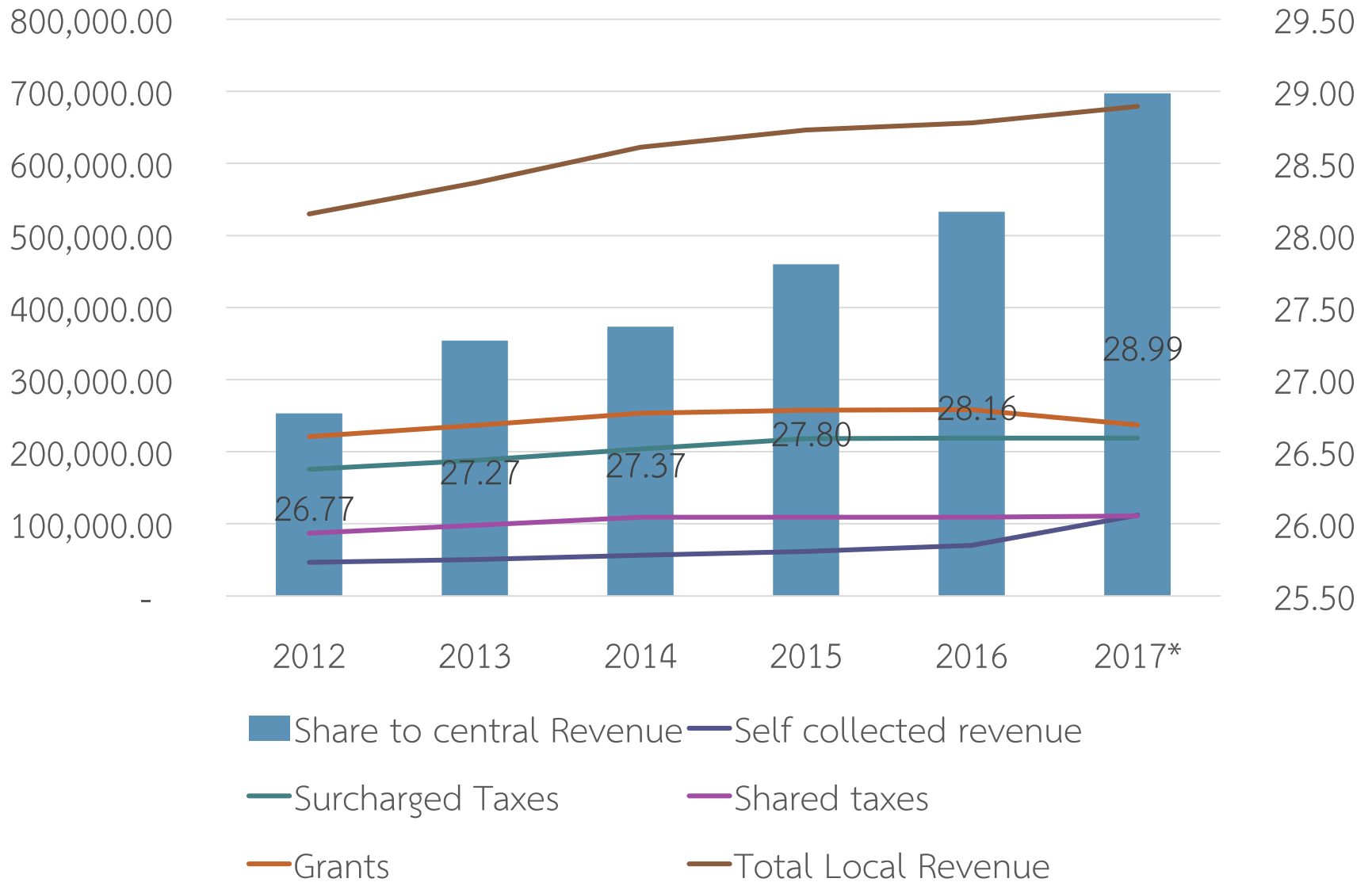
ดุลการคลังท้องถิ่น (Local Fiscal Balance)

- ท้องถิ่นเกินดุลการคลังอย่างต่อเนื่องเพราะ
- พ.ร.บ.จัดตั้งของ อบท. กำหนดให้ อบท. ต้องตั้งงบประมาณเกินดุลไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 ที่แม้ว่าภายหลังจะถูกยกเลิกไปก็จริง แต่ อบท. ยังจัดทำงบประมาณเกินดุลในทางปฏิบัติ
- ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2548 -2550 แนวโน้มการเกินดุลการคลังกลับลดลงอย่างต่อเนื่อง จนมาถึงปีงบประมาณ 2551-2552 ที่ อบท. ที่ขาดดุลการคลังครั้งแรก เนื่องจากรัฐบาลได้สนับสนุนให้ อบท. ตั้งงบประมาณขาดดุลกระตุ้นเศรษฐกิจซึ่งแนวโน้มการขาดดุลอาจส่งผลต่อวินัยทางการคลังในอนาคต

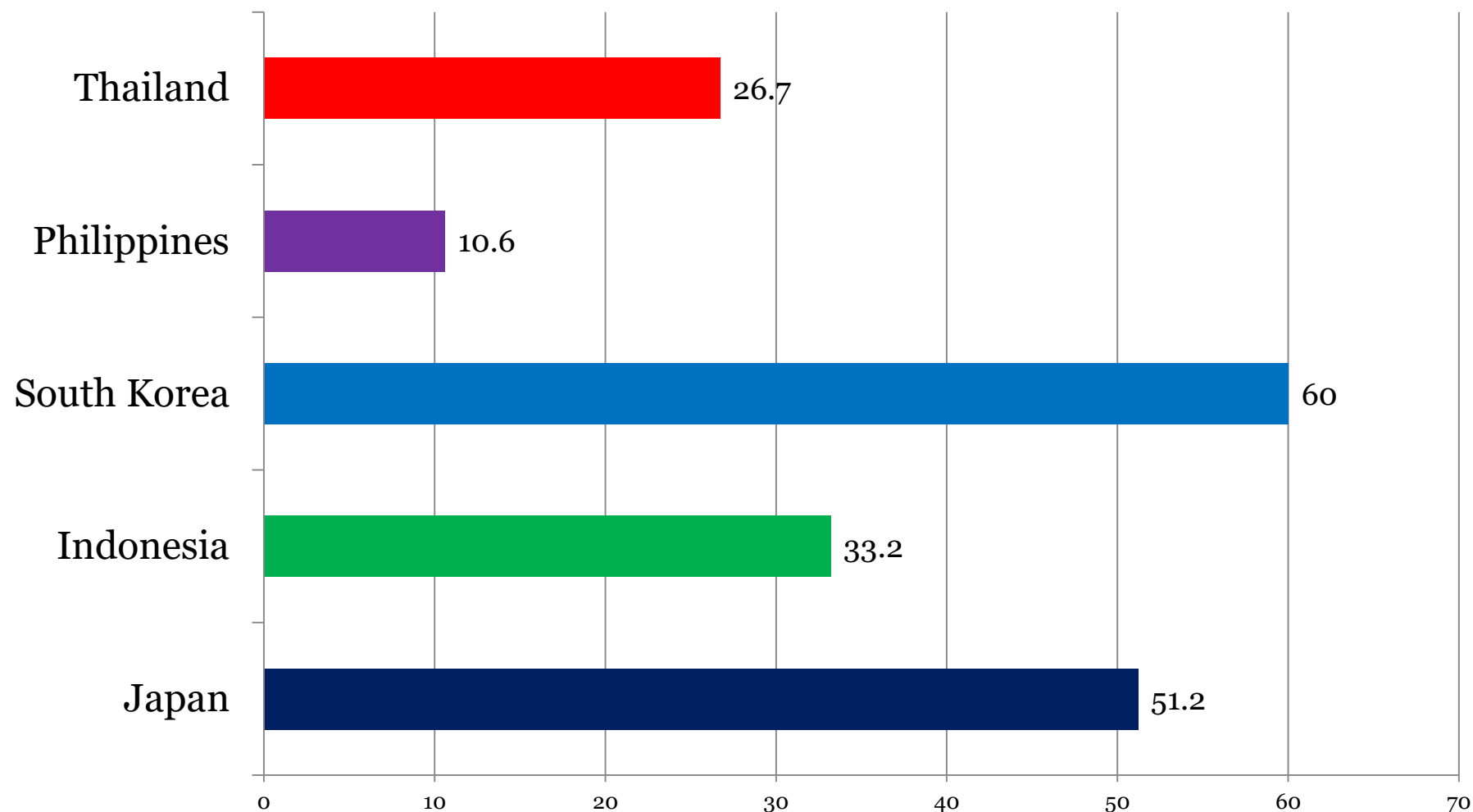
เหตุผลการเสริมสร้างศักยภาพคลัง อปท.

1. เพื่อเป็นแหล่งรายได้หรือทรัพยากรใหม่ในการพัฒนาประเทศ
2. เพื่อความเป็นอิสระและประสิทธิภาพในการทำหน้าที่ของ อปท.
3. เพื่อสร้างความรับผิดชอบของผู้บริหาร อปท. ต่อ ประชาชนท้องถิ่น
4. เพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดการตนเองของ อปท. จากทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่น
5. โอกาสในการลดต้นทุนในการให้บริการสาธารณะที่ให้แก่ประชาชน

Local Government Revenue



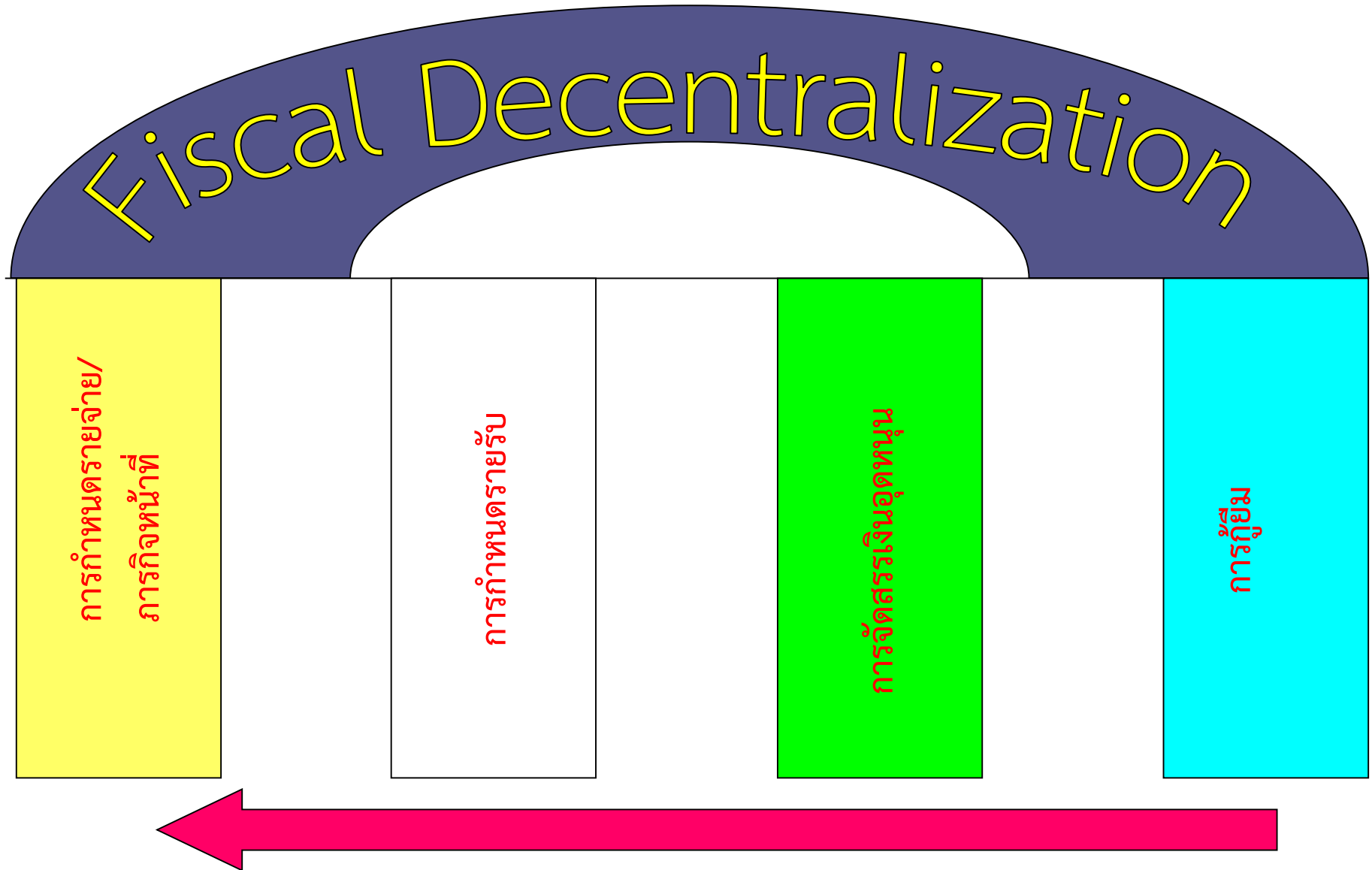
สัดส่วนรายจ่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายจ่ายรัฐบาล



ที่มา: ธนาคารโลก

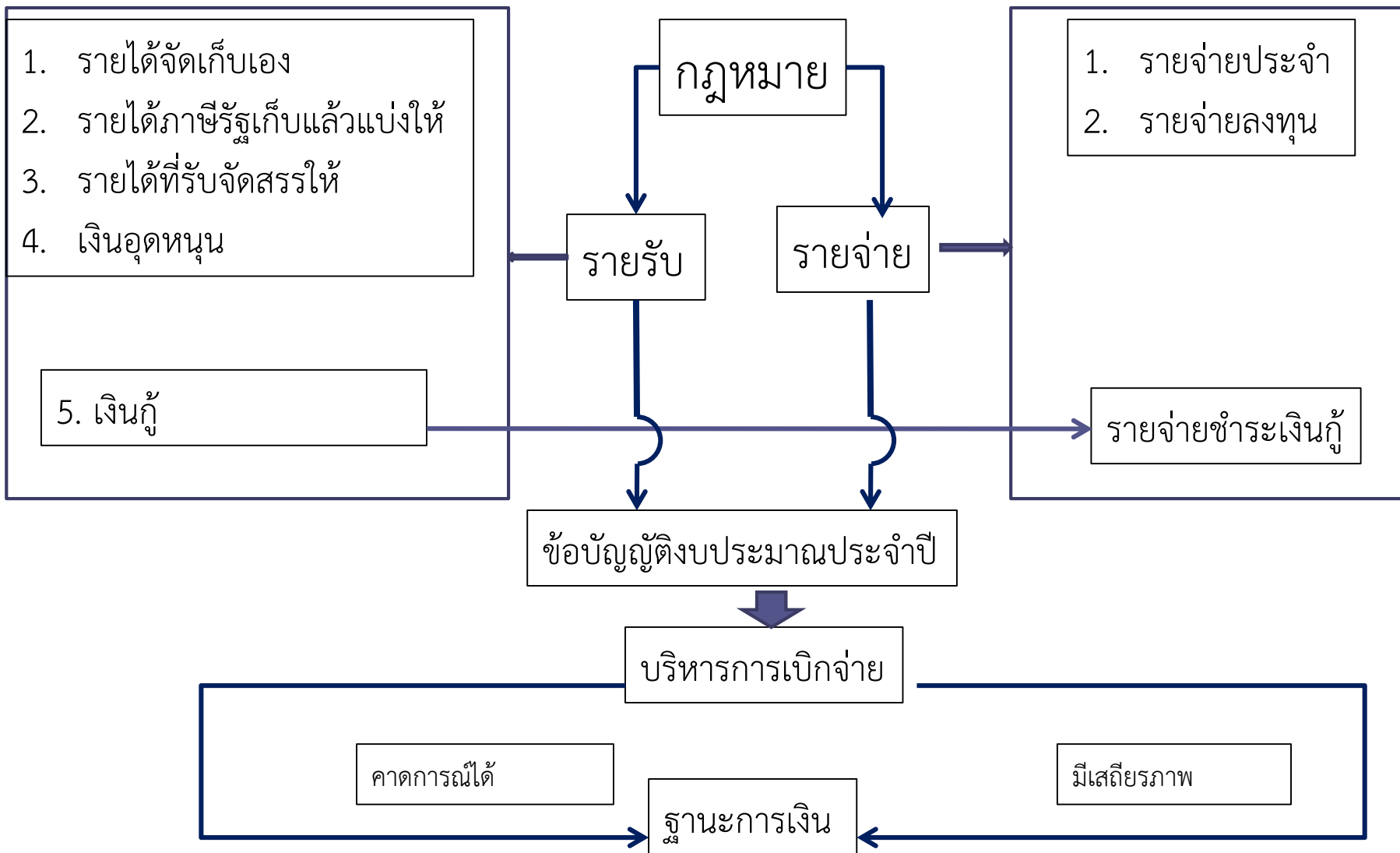
องค์ประกอบและความสัมพันธ์ของ
การกระจายอำนาจการคลังฯ

เสาหลักการกระจายอำนาจการคลังสู่ท้องถิ่น



ส่งเสริมพัฒนา

กำกับควบคุม



กรอบการนำเสนอ

- แนวคิดการกระจายอำนาจการคลังสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ปัญหาของการคลังท้องถิ่น ที่ผ่านมา
 - ปัญหาความไม่สมดุลรายได้ของ อปท. กับการใช้จ่าย
- แนวทางการปฏิรูปพัฒนาการคลังท้องถิ่น

การกำหนดภารกิจหน้าที่ให้แก่ อปท.

- ถือเป็นสิ่งแรกต้องดำเนินการในกระบวนการกระจายอำนาจการคลัง เพราะจะสร้างความชัดเจนในภารกิจหน้าที่ของท้องถิ่นแต่ละประเภท (ระดับ) และแต่ละแห่งในการทำหน้าที่ของตนเอง
- ประโยชน์การกำหนดภารกิจหน้าที่ยังมีมากกว่าการรับรู้หน้าที่ของท้องถิ่น เพราะยังทำให้รู้ว่าแต่ละท้องถิ่นมีช่องว่างของทรัพยากร (**resource gap**) ระหว่างหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติกับรายรับที่นำมาใช้สนับสนุนแค่ไหน ซึ่งช่องว่างดังกล่าวจะไม่สามารถรับรู้ได้ หากไม่รู้ว่าท้องถิ่นมีภารกิจอะไรบ้าง

การกำหนดภารกิจหน้าที่ให้แก่ อบต.

- การกำหนดภารกิจหมายถึงการระบุภารกิจความรับผิดชอบของท้องถิ่นที่มีต่อหน้าที่การให้บริการสาธารณะของตนเองแก่ประชาชนในพื้นที่ ดังนั้นจึงเป็นการรู้ว่า
 - ใครทำอะไร และไม่ทำอะไร (ระหว่างรัฐบาลกับท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่นด้วยกันเอง)
 - ใครรับผิดชอบการหางบประมาณเพื่อนำมาสนับสนุนหน้าที่ดังกล่าว

การกำหนดภารกิจหรือรายจ่ายให้แก่ อปท.

- เพื่อรู้ถึงองค์ประกอบเรื่อง กฎ กติกา ในการตัดสินใจเชิงนโยบายในเรื่องต่อไปนี้
 - ผู้ที่ทำหน้าที่ตัดสินใจระดับใดจะเป็นผู้กำหนดนโยบาย
 - ขนาดของเงินที่ต้องการใช้จ่าย
 - ใครจะเป็นผู้จัดหาเงินใช้จ่ายเพื่อหน้าที่ภารกิจต่างๆ
 - ใครจะเป็นผู้บริหารภารกิจดังกล่าว

ปัญหาการกำหนดภารกิจหรือรายจ่ายให้แก่ อปท.

- ต้องจำแนกเป็น 2 ระดับ
 - ระหว่างรัฐบาลกับ อปท. และ
 - ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง
- อำนาจในการบริหารจัดการแท้จริง (Local Autonomy)
- ปัญหาการบริหารเชิงภูมิภาค/พื้นที่
 - การเปิดโอกาสให้ทำงาน/ลงทุนร่วมกัน
 - PPP

กรอบการนำเสนอ

- แนวคิดการกระจายอำนาจการคลังสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การกำหนดภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ปัญหาของการคลังท้องถิ่น ที่ผ่านมา
 - ปัญหาความไม่สมดุลรายได้ของ อปท. กับการใช้จ่าย
- แนวทางการปฏิรูปพัฒนาการคลังท้องถิ่น

ประเภทรายได้	2558	ร้อยละ	2559	ร้อยละ	2560	ร้อยละ	2561	ร้อยละ
1. รายได้ท้องถิ่นจัดเก็บเอง	61,458.00	9.51	70,000.00	10.67	112,000.00	16.28	112,000.00	15.54
2. รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้	218,222.00	33.76	218,940.00	33.36	218,800.00	31.81	229,900.00	31.89
3. รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้	109,000.00	16.86	109,000.00	16.61	111,000.00	16.14	115,000.00	15.95
4. เงินอุดหนุน	257,663.78	39.86	258,298.60	39.36	246,091.62	35.77	263,922.04	36.61
รวมรายได้ท้องถิ่นทั้งสิ้น	646,343.78	100.00	656,238.60	100.00	687,891.62	100	720,822.04	100
รายได้รัฐบาล	2,325,000.00		2,330,000.00		2,343,000.00		2,450,000.00	
สัดส่วนต่อรายได้รัฐบาล	27.80		28.16		29.36		29.42	

ปัญหาการคลังท้องถิ่นไทย

- ปัญหาด้านการบริหารทางการคลังท้องถิ่น
 - ความอิสระทางการคลังด้านการกำหนดรายได้ (Revenues assignment)
 - ความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจ
 - ขาดการศึกษาระดับความสมดุลระหว่างการบริหารนโยบายการคลังระดับมหภาค และระดับท้องถิ่นอย่างจริงจัง
 - ปัญหาการกำกับดูแลด้านการบริหารการคลังและงบประมาณ

ปัญหาความไม่สมดุลรายได้ของ อปท.

- ความแตกต่างศักยภาพทางเศรษฐกิจ อปท. ทำให้รายได้แตกต่างกัน
- ภารกิจหน้าที่แตกต่างกัน ทั้งที่เป็นหน้าที่ต้องทำ และเลือกทำ
- ความต้องการของประชาชนแตกต่างกันตามพื้นที่เศรษฐกิจ
- ต้นทุนแตกต่างกันตาม พื้นที่ มาตรฐาน จำนวนการให้บริการ
- การให้เงินอุดหนุนที่มีสูตรการจัดสรรที่สอดคล้องกับสภาพความต้องการทรัพยากรของแต่ละพื้นที่ท้องถิ่น
- ฯลฯ

ปัญหาการคลังท้องถิ่นไทย

- ปัญหาการจัดเก็บและจัดสรรรายได้ของ อปท.
 - การกำหนดสัดส่วนรายได้ระดับชาติและรายได้ท้องถิ่นที่เหมาะสม
 - ภาษีท้องถิ่นและรายได้ท้องถิ่นที่ค่อนข้างต่ำ เนื่องจาก
 - ขาดการกำหนดภาษีประเภทใหม่ให้ท้องถิ่น
 - การขยายฐานภาษีของท้องถิ่นทำได้จำกัด
 - การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับรายได้ท้องถิ่นใหม่ทำได้ลำบาก
 - การพึ่งพารายได้จัดสรรจากรัฐบาลมากเกินไป ทำให้ขาดแรงจูงใจการพัฒนารายได้ตนเอง

ปัญหาการคลังท้องถิ่นไทย

- ปัญหาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคลังท้องถิ่น
 - การขาดข้อมูลการคลังท้องถิ่นที่ครอบคลุมเช่น รายจ่ายของ อปท. เงินกู้ ฯลฯ
- ปัญหาข้อจำกัดด้านกฎหมายที่ล้าสมัยไม่เอื้อต่อการพัฒนารายได้ อปท.
 - กฎหมายที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการขยายฐานรายได้ และจำกัดขอบเขตการกำหนดอัตราที่จัดเก็บ เช่น ค่าธรรมเนียมเก็บขยะ หรือการจัดการสิ่งแวดล้อม ที่ไม่อาจออกแบบอัตราการจัดเก็บเพื่อหารายได้หรือเพื่อวัตถุประสงค์อื่นๆ
 - จำกัดการลงทุนเพื่อหารายได้จากการให้บริการสาธารณะการร่วมลงทุนระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง หรือหน่วยงานอื่นๆ ไม่อาจทำได้ (การทำ PPP)

ประเภทรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดเก็บภาษีเองตามกฎหมาย เช่น กฎหมายภาษีโรงเรือนและที่ดิน กฎหมายภาษีบำรุงท้องที่
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อการจัดเก็บรายได้ เช่น การออกข้อบัญญัติตามกฎหมายการสาธารณสุข กฎหมายสุสานและ฼าปนสถาน กฎหมายจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด ฯลฯ

โครงสร้างรายได้ อปท.

ประเภทรายได้	อบจ.	เทศบาล	อบต.	เมือง พัทยา	กทม.
ภาษีโรงเรือนที่ดิน		✓	✓	✓	✓
ภาษีบำรุงท้องที่		✓	✓	✓	✓
ภาษีป้าย		✓	✓	✓	✓
อากรฆ่าสัตว์		✓	✓	✓	✓
อากรโรงนกก	✓	✓	✓		
ยาสูบ น้ำมัน โรงแรม	✓				

ปัญหารายได้เก็บเองของ อปท.

- ไม่มีการพัฒนามานานตามการพัฒนา อปท.
- รายได้ใหม่ๆ มีผลการเมืองแทรกแซงมากจนไม่สามารถนำมาปฏิบัติได้
- โครงสร้างทับซ้อนกันเองระหว่าง อปท. เช่น เทศบาลและ อบต. (VAT)
- รายได้ไม่เหมาะสมกับความรับผิดชอบ โดยเฉพาะกรณี กทม. พัทยา อบจ.

ทำไมจึงต้องการรายได้ของ อปท. เอง?

- เป็นเครื่องมือในการทางเลือกของการเมืองระดับท้องถิ่นในการบริหารทรัพยากรท้องถิ่น
- ประสิทธิภาพในการจัดสรร Allocative efficiency:
 - การเลือกที่สะท้อนความต้องการของพื้นที่
 - สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงในการให้บริการสาธารณะ
 - ‘Fiscal Federalism’, subsidiarity
 - ทฤษฎีการเลือกสาธารณะ Public Choice theory
- สร้างความรับผิดชอบของท้องถิ่น Local accountability
- สามารถใช้ภาษีท้องถิ่นในการดึงดูดการลงทุนสู่พื้นที่ (แม้ไม่ใช่ปัจจัยทั้งหมด)?

ความท้าทายของภาษีเก็บเอง:

- ฐานะภาษีที่ดี และความสามารถจ่ายภาษีส่วนใหญ่เป็นของรัฐบาล:
 - สะดวกในการจัดการ administrative convenience
 - เท่าเทียมระหว่างผู้เสียภาษี equity between taxpayers
 - มีความเป็นกลาง neutrality
- อปท. มีเพียงฐานภาษีที่แคบ และไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ ไม่เท่าเทียมระหว่างพื้นที่ บางพื้นที่ไม่มีศักยภาพทางภาษี และรายได้อื่นๆ
- ขาดการพัฒนาเครื่องมือในการจัดเก็บให้ทันสมัย (แผนที่ภาษี ฯลฯ)
- การใช้รายได้ภาษีแบ่ง/ และเงินอุดหนุนหรือเงินโอนจึงจำเป็น

สาระสำคัญ...

ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง*

หมายเหตุ : ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติวาระ 3 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2561

แก้ปัญห ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

สภาพปัญหา

- ราคาปานกลางไม่มีการปรับมาเป็นเวลานาน
- อัตราภาษีต่ำเกินไป
- มีการยกเว้นลดหย่อนจำนวนมาก

ภาษี บำรุงท้องที่

ภาษีโรงเรือน และที่ดิน

สภาพปัญหา

- ฐานภาษีซ้ำซ้อนกับภาษีเงินได้
- อัตราภาษีสูง
- มีการใช้ดุลยพินิจในการประเมินค่อนข้างสูง

ว??



ภาษีที่ดิน และ สิ่งปลูกสร้าง



วัตถุประสงค์

- เพื่อปฏิรูปโครงสร้างระบบภาษีทรัพย์สิน ให้มีความทันสมัย เป็นสากลเช่นเดียวกับนานาชาติและแก้ไขปัญหาโครงสร้างภาษีเดิม
- กระตุ้นให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- เพิ่มความเป็นอิสระและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีให้ อปท.
- สร้างความเข้มแข็งและโปร่งใสในการบริหารการคลังของ อปท.
- ช่วยให้ท้องถิ่น มีงบประมาณพอเพียงในการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดความเจริญในระยะยาว



ฐานภาษี

มูลค่าของ**ที่ดิน**
และ**สิ่งปลูกสร้าง**



ผู้เสียภาษี

- เจ้าของที่ดิน/สิ่งปลูกสร้าง
- เจ้าของห้องชุด
- ผู้ครอบครองทรัพย์สินของรัฐ (ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง)



ผู้จัดเก็บภาษี

- เทศบาล
- อบต.
- กรุงเทพฯ
- เมืองพัทยา

อัตราการจัดเก็บ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

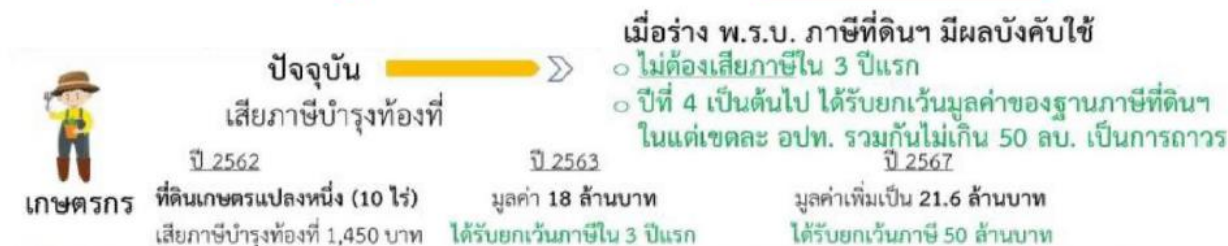


เกษตรกรรม (อัตราต่ำสุด)	บ้านพักอาศัย (อัตราต่ำ)		อื่นๆ (พาณิชย์กรรม)
อัตราเพดาน 0.15%	อัตราเพดาน 0.3%		อัตราเพดาน 1.2%
อัตราที่จัดเก็บ	อัตราที่จัดเก็บ	บ้านหลังหลัก	อัตราที่จัดเก็บ
มูลค่า (ลบ.) อัตรา (%)	มูลค่า (ลบ.) อัตรา (%)	เป็นเจ้าของบ้านและ ที่ดินมีชื่อในทะเบียนบ้าน	มูลค่า (ลบ.) อัตรา (%)
0 - 75 0.01	0 - 50 0.02	<u>ได้รับยกเว้น 50</u>	0 - 50 0.3
75 - 100 0.03	50 - 75 0.03	<u>ล้านบาท</u>	50 - 200 0.4
100 - 500 0.05	75 - 100 0.05		200 - 1,000 0.5
500 - 1,000 0.07	100 ขึ้นไป 0.1		1,000 - 5,000 0.6
1,000 ขึ้นไป 0.1			5,000 ขึ้นไป 0.7
บุคคลธรรมดา	ภาระภาษี	เป็นเจ้าของเฉพาะบ้าน	ภาระภาษี
ได้รับยกเว้น อพท. และ ไม่เกิน 50 ลบ.	บ้านหลังหลัก (ยกเว้น 50 ลบ.)	(อย่างเดียวน) และ มีชื่อในทะเบียนบ้าน	มูลค่า (ลบ.) ค่าภาษี (บ.)
ภาระภาษี	มูลค่า (ลบ.) ค่าภาษี (บ.)	<u>ได้รับยกเว้น 10</u>	50 150,000
บุคคลธรรมดา	ไม่เกิน 50 0	<u>ล้านบาท</u>	100 350,000
มูลค่า (ลบ.) ค่าภาษี (บ.)	100 20,000		500 2,250,000
50 0.0			ที่รกร้างว่างเปล่า
100 10,000			อัตราเพดานและจัดเก็บเหมือน ประเภทอื่น ๆ
200 60,000			และเพิ่มอัตราภาษี 0.3% ทุก 3 ปี แต่อัตราภาษีรวมไม่เกิน 3%

มาตรการดูแล ผลกระทบ

ยกเว้น	ลดหย่อน	ผ่อนปรน
เกษตรกร ทรัพย์สินของรัฐ ศาสนสมบัติ ทรัพย์สินของเอกชนที่ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะ	บ้านหลังหลัก ทรัพย์สินส่วนกลาง องค์กรระหว่างประเทศ (เช่น กีฬา พิกัดกีฬา ฯลฯ) บ้านมรดก	สถานศึกษาเอกชน กิจการสาธารณะ ทยอยปรับภาษีส่วนที่เพิ่มจากเดิม 25% 50% และ 75% ในช่วง 3 ปีแรก

การดูแลผลกระทบ เกษตรกร



เกษตรกร 99.96% ไม่ต้องเสียภาษี มีเพียงร้อยละ 0.04 ของทั่วประเทศ หรือ 2,700 แปลง (ข้อมูลปี 2558 จากสำนักงานสถิติแห่งชาติ)

****เกษตรกรที่ต้องเสียภาษีอยู่ในปัจจุบันจะได้รับการยกเว้นเกือบทั้งหมด****



การดูแลผลกระทบ บ้านพักอาศัย



เสียภาษีบำรุงท้องที่



พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ บังคับใช้

1 ยกเว้นมูลค่าของฐานภาษี ให้กับที่พักอาศัย
ที่เจ้าของ มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเป็นการถาวร



10 ล้านบาท
ในกรณีเป็นเจ้าของ
เฉพาะบ้าน
*ไม่รวมบ้านคนที่ดินคนอื่น



50 ล้านบาท
ในกรณีเป็นเจ้าของ
ทั้งบ้านและที่ดิน

2



ลดภาษี
ร้อยละ 50%
ให้กับที่พักอาศัยที่เจ้าของได้รับมรดก
และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน

3

เสียภาษีในอัตราต่ำ
0.02 - 0.10%



ผู้มีบ้านพักอาศัย



99.96%

ของบ้านหลังหลัก
ไม่ต้องเสียภาษี

0.04 %
ต้องเสียภาษี
หรือ 10,000 หลัง
ของทั้งประเทศ

*ข้อมูลปี 2558
จากสำนักงาน
สถิติแห่งชาติ



ปี 2562
ปัจจุบันเสียภาษีบำรุงท้องที่
834.- บาท

บ้านหลังหลัก

*มูลค่า 10 ล้านบาทในปี 2562 มูลค่าเพิ่มเป็น 12 ล้านบาทในปี 2567
เสียภาษี 0.03% หรือล้านละ 300 บาท



บ้านหลังอื่น ๆ

ปัจจุบัน
เสียภาษีบำรุงท้องที่
834.- บาท
ปี 2562

บรรเทาภาระภาษี
ในส่วนที่เพิ่มขึ้น

เสียค่าภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง
1,125.50
ปี 2563
+25%
ของภาษีที่เพิ่มขึ้น

1,417.-
ปี 2564
+50%
ของภาษีที่เพิ่มขึ้น

1,708.50
ปี 2565
+75%
ของภาษีที่เพิ่มขึ้น

2,000.-
ปี 2566
เสียภาษีเต็มจำนวน

2,400.-
ปี 2567
(มูลค่าเพิ่ม 12 ลบ.)

การดูแลผลกระทบธุรกิจ SMEs



เสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน



พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ บังคับใช้

ธุรกิจ SMEs มีการภาษีใกล้เคียงภาษีเดิมหรือลดลง



ผู้ประกอบการ
นักธุรกิจ

ตัวอย่าง



อพาร์ทเมนต์
แห่งหนึ่ง



ผู้ที่ต้องเสียภาษีมากขึ้น

เมื่อเทียบกับที่เสียในปัจจุบัน

จะได้รับการบรรเทา
การภาษี

โดยให้ยกอัตราร้อย
ในส่วยที่เพิ่มขึ้น



*อัตรา 1 - อัตรา 3 ในอัตรา
ร้อยละ 25 50 75 ตามลำดับ

การเปรียบเทียบการภาษีที่ดินฯ และภาษีปัจจุบัน

*ภาษีที่ดินฯ สามารถหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้



อาคารพาณิชย์

หอพัก/อพาร์ทเมนต์
โรงงาน
ห้างสรรพสินค้า
สำนักงาน
โรงแรม

หอพัก/อพาร์ทเมนต์
โรงงาน
ห้างสรรพสินค้า
สำนักงาน
โรงแรม

ประโยชน์ที่ได้รับ



เสริมสร้างความเป็นธรรม



ลดความลักลั่นในการจัดเก็บภาษีโรงเรือนฯ และภาษีบำรุงท้องที่



ฐานภาษีมีความเป็นปัจจุบันและสากล



กระตุ้นให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดิน



สนับสนุนให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดิน



ส่งเสริมกระบวนการกระจายอำนาจไปสู่ อปท.



ในระยะยาว อปท. มีงบประมาณพอเพียง
ในการพัฒนาท้องถิ่น

ประเภทรายได้ขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่น.

2. รายได้ที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้จัดเก็บให้และจัดสรรให้

- ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์
- ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน
- ภาษีสุรา
- ภาษีสรรพสามิต
- ภาษีธุรกิจเฉพาะ
- ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.จัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2534
- ค่าภาคหลวงแร่และค่าภาคหลวงปิโตรเลียม
- ฯลฯ

ประเภทรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.

3. ภาษีที่รัฐแบ่งให้

ได้แก่ ภาษียานยนต์ล้อเลื่อน และภาษีมูลค่าเพิ่มตาม
พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
อปท. พ.ศ. 2542

โครงสร้างรายได้ อปท.

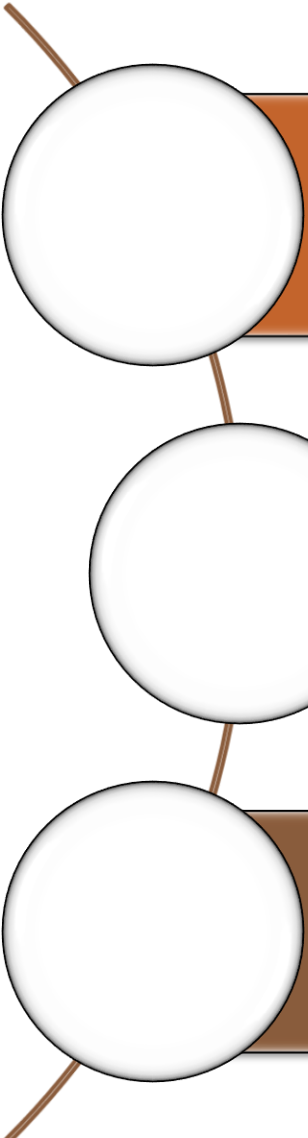
ประเภทรายได้	อบจ.	เทศบาล	อบต.	เมือง พัทยา	กทม.
ภาษีมูลค่าเพิ่ม (1 ใน 9)		✓	✓	✓	✓
ภาษีมูลค่าเพิ่มตามกฎหมาย แผน ฯ	✓	✓	✓	✓	✓
ภาษีธุรกิจเฉพาะ		✓	✓	✓	✓
ภาษีสุราสรรพสามิต		✓	✓	✓	✓
ภาษียรถยนต์ล้อเลื่อน	✓				✓
ค่าจดทะเบียนสิทธินิติกรรม		✓	✓	✓	✓
ค่าภาคหลวงแร่ปิโตรเลียม	✓	✓	✓	✓	✓

ปัญหา:

- ความทับซ้อนของแหล่งรายได้ภาษีระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง
- ขาดการกำหนดเป้าหมายของการจัดเก็บแล้วจัดสรรให้ แก่ อปท. ว่า เพื่อวัตถุประสงค์อะไรที่ชัดเจน
- สูตรวิธีการจัดสรรเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ทำให้การประมาณการรายได้ของ อปท. ไม่อาจทำได้ง่าย
- ประสบปัญหาเรื่องการเพิ่มของรายได้กับความมีเสถียรภาพของรายได้ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม และ ภาษียานยนต์ล้อเลื่อน)

หลักการว่าออกแบบประเภทเงินอุดหนุน

Anwar Shar (2006)



ลดช่องว่างทางการคลัง (Bridge fiscal gap)

ลดความแตกต่างทางการคลังในภูมิภาค (Reduce regional fiscal disparities)

ชดเชยต่อการสร้างผลประโยชน์ล้นเกิน (Compensate for benefit spillover)

หลักการออกแบบประเภทเงินอุดหนุน

การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้ อปท. ทำหน้าที่บริการสาธารณะประเภทต่าง ๆ ไม่ควรต้องคำนวนถึงค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงเพื่อสร้าง*ผลประโยชน์ทางตรง*ที่รัฐ/ประชาชนคาดหวังจากการจัดบริการสาธารณะเท่านั้น

แต่ยังต้องคำนึงถึง*ผลประโยชน์ทั้งหมดที่ประกอบทั้งทางตรง ทางอ้อม/ล้นเกิน*ที่เกิดจากการให้บริการสาธารณะที่ดีด้วย ตัวอย่างเช่น การอุดหนุนทางการศึกษาแม้จะต้องคิดคำนึงถึงงบประมาณเพื่อสร้าง “ผลประโยชน์ทางตรง” (ผลลัพธ์การศึกษาที่ดีขึ้น การพัฒนาความรู้ความสามารถของเด็ก ฯลฯ) แต่ควรคำนึงต่อ “ผลประโยชน์ทางอ้อม” (เช่น การลดอาชญากรรม / คนเร่ร่อน ฯลฯ) ควบคู่กันด้วย

การออกแบบประเภทเงินอุดหนุน

Anwar Shar (2006)



การกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของภารกิจหน้าที่ (Criteria for minimum standards)

จูงใจหรือส่งเสริมให้ท้องถิ่นทำหน้าที่ที่มีผลสำคัญต่อประเทศ (Influence local priorities in area of high national but low local priority)

การทำให้เกิดเสถียรภาพในการให้บริการสาธารณะ (Public Provide Stabilization)

กรอบการนำเสนอ

- แนวคิดการกระจายอำนาจการคลังสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- กรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนารายได้
- ปัญหาของการคลังท้องถิ่น ที่ผ่านมา
 - ปัญหาความไม่สมดุลรายได้ของ อปท. กับการใช้จ่าย
- แนวทางการปฏิรูปพัฒนาการคลังท้องถิ่น
- ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ทิศทางการพัฒนาศักยภาพการคลังที่ผ่านมา

การเสริมสร้างความเข้มแข็งทาง
การเงินการคลัง

การส่งเสริมความเป็นอิสระ
ทางการคลัง

การพัฒนาประสิทธิภาพการ
คลังของ อปท.



การส่งเสริม และสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง
อปท. ด้วยกันเอง

การส่งเสริม และสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง
อปท. กับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

การส่งเสริมสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่างอปท.
กับรัฐวิสาหกิจ

การส่งเสริม สนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง
อปท. กับภาคเอกชน

การปฏิรูปพัฒนาการคลังท้องถิ่น

- การทบทวนโครงสร้างใหม่ของที่มารายได้ภาษี
 - การกำหนดนิยาม “ใหม่” ว่า “อะไรคือภาษีของรัฐบาลหรือของท้องถิ่น”
- การขยายประเภทของภาษีท้องถิ่น
 - กำหนดแหล่งภาษีใหม่ๆ
 - การเก็บภาษีที่ พรบ. กระจายอำนาจฯ พ.ศ.2542 อนุญาต*แต่ท้องถิ่นยังไม่มี*การเก็บ เช่น ค่าธรรมเนียมสนามบิน ค่าภาษีอากรศึกษา เป็นต้น
- การกำหนดสัดส่วนการจัดสรรรายได้ภาษีใหม่
 - ควรมีการปรับปรุงสัดส่วนหรือโครงสร้างรายได้ อปท. ใหม่

อะไรคือภาษีของรัฐ/ภาษีของท้องถิ่น

- หลักการจำแนกประเภทแหล่งรายได้ระหว่างรัฐบาลกับ อปท.
 - หลักผลประโยชน์ (Benefit Principle) เช่น ภาษีการค้าระหว่างประเทศ ภาษีนิติบุคคล
 - หลักแหล่งกำเนิด (Originality Principle) เช่น รายได้ภาษีจากแหล่งท่องเที่ยว ภาษีหรือค่าธรรมเนียมจากสิ่งแวดล้อม
 - หลักคืนต้นทุน (Cost Recovery Principle) เช่น ค่าธรรมเนียมต่างๆ

แหล่งรายได้ใหม่ที่น่าสนใจ

- ภาษี

- ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (Personal Income Tax) เนื่องจาก อปท. ให้บริการสวัสดิการสังคมเพิ่มมากขึ้น ภาษีเงินได้บุคคลจะสะท้อนประโยชน์สวัสดิการที่ประชาชนได้รับมากที่สุด อาจเป็นภาษีแบ่งหรือเก็บเพิ่มโดยรัฐบาล
- ภาษีเงินได้นิติบุคคล (Corporate Income/Non Resident Property Tax) เก็บจากการใช้ประโยชน์บริการสาธารณะของท้องถิ่น
- ภาษีอยู่อาศัย (Inhabitant Tax)
- ภาษีสิ่งแวดล้อม (Environmental Tax) มุ่งเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนพฤติกรรมที่ทำลายสิ่งแวดล้อมหรือก่อให้เกิดมลพิษมากกว่าการหารายได้ เก็บตามหลัก Polluter-Pay-Principle: PPP และศักยภาพความสามารถในการจัดเก็บ (บางกรณีอาจประยุกต์เป็นค่าธรรมเนียมแทนการใช้เครื่องมือภาษี)
- ภาษีเพื่อการใช้จ่ายเฉพาะ (Earmarked Tax) เช่น ภาษีเพื่อการศึกษา เป็นต้น ปัญหาการกำหนดฐานภาษีที่ชัดเจนและเหมาะสมกับประเภทการใช้จ่ายที่ต้องการสนับสนุน

- ค่าธรรมเนียม

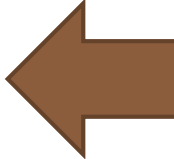
- Development Impact/Betterment Fees อาจเก็บครั้งเดียวหรือรายปีตามมูลค่าทรัพย์สินที่เพิ่มขึ้นจากการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของท้องถิ่น

การปฏิรูปการพัฒนากองคลังท้องถิ่น

- การแบ่งหรือตกลงสัดส่วนของภาษีใหม่ (ต่อ)

- การแบ่งภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พรบ. กระจายอำนาจฯ พ.ศ. 2542

- การแบ่งเท่ากันทุกแห่ง
 - การแบ่งตามจำนวนพื้นที่
 - การแบ่งตามจำนวนประชากร
 - การแบ่งตามรายได้



การจัดความสมดุลระหว่าง
วิธีการแบ่งรายได้

- เงินอุดหนุน

- การลดสัดส่วนเงินอุดหนุน / เน้นรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองมากขึ้น
 - การลดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินอุดหนุนตามวัตถุประสงค์ / เพิ่มเงินอุดหนุนทั่วไป
 - ต้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับการเพิ่มเครื่องมือด้านการหารายได้ของท้องถิ่น
 - การทบทวนเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน

การปฏิรูปการพัฒนาการคลังท้องถิ่น

- การกำหนดรายได้ขั้นต่ำต่อหัวประชากรของท้องถิ่น
 - รายได้ขั้นต่ำที่ท้องถิ่นต้องใช้ และรัฐต้องจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนให้ท้องถิ่นมีงบประมาณขั้นต่ำที่เหมาะสมต่อการจัดบริการสาธารณะ
 - Minimum Standard of Local Revenue / Capita
 - การกำหนดรายได้ขั้นต่ำควรคำนึงด้วยว่าจะให้เป็นสัดส่วนเท่าไรเมื่อเทียบกับรายจ่ายของ อปท. และต่อรายได้ของรัฐบาลทั้งหมด

การปฏิรูปการพัฒนาการคลังท้องถิ่น

- การพัฒนารายได้ท้องถิ่นทางอ้อม

- การกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านกลไกทางการเงินการคลังหรือนโยบายสาธารณะที่มีอยู่
- ตัวอย่าง การส่งเสริมการท่องเที่ยว / การลงทุนเพื่อสร้างความสะดวกผู้ลงทุนด้านอุตสาหกรรม / การจัดตลาดการค้า
- การพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นด้วยตนเองได้อย่างอิสระ

- การเพิ่มรายได้ประเภทอื่น

- การเพิ่มค่าธรรมเนียมจากการให้บริการสาธารณะของท้องถิ่น
- การเพิ่มรายได้จากการลงทุนทางเศรษฐกิจของ อปท. เช่นการลงทุนบริการระบบขนส่ง
- การเพิ่มโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนรูปแบบใหม่เช่น พันธบัตร / กองทุน

การปฏิรูปการพัฒนาการคลังท้องถิ่น

- เงินอุดหนุน

- การลดสัดส่วนเงินอุดหนุน / เน้นรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองมากขึ้น
- การลดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินอุดหนุนตามวัตถุประสงค์
- เพิ่มเงินอุดหนุนทั่วไป
- เพิ่มเครื่องมือด้านการหารายได้ของท้องถิ่น
- การทบทวนเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน

รายได้อื่นๆ

- **ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาตและค่าปรับ**
 - **ค่าธรรมเนียม**เป็นเงินที่ อปท. เก็บจากประชาชนที่ได้รับบริการหรือได้รับประโยชน์จากท้องถิ่น ซึ่งอัตราค่าธรรมเนียมจะมาจากท้องถิ่นมีอำนาจการออกข้อบังคับเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมได้ไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนดหรือถูกกำหนดไว้เป็นอัตราตายตัวที่ท้องถิ่นไม่ต้องออกข้อบัญญัติของตนเองอีก
 - **ค่าใบอนุญาต**เป็นเงินที่เรียกเก็บจากผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการประเภทใดประเภทหนึ่งที่กฎหมายกำหนดให้ขออนุญาตจากท้องถิ่น
 - **ค่าปรับ**เป็นโทษทางอาญาประเภทหนึ่งที่เปรียบเทียบปรับจากผู้กระทำความผิดตามข้อกำหนดท้องถิ่น หรือกฎหมายที่ให้ท้องถิ่นเป็นผู้อนุรักษ์ตามกฎหมายนั้น
- **รายได้จากทรัพย์สิน**
- **รายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์**
- **รายได้เบ็ดเตล็ด**

การกู้ยืมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การกู้ยืมคืออะไร

- คือการนำเงินในอนาคตมาใช้ในปัจจุบัน โดยต้องยินยอมเสียต้นทุนบางส่วนในรูปของดอกเบี้ยเพื่อชดเชยค่าของเงินที่ต้องใช้คืนในอนาคต
- วิธีการกู้ยืมสามารถทำได้หลายรูปแบบที่จะมีข้อดี ข้อเสียแตกต่างกัน ได้แก่
 - การกู้จากสถาบันการเงิน
 - การกู้โดยตรง (Direct Borrowing) ต้นทุนการกู้ยืมมักจะสูง
 - การกู้โดยใช้เครื่องมือทางการเงิน (Debenture) มีต้นทุนดอกเบี้ยถูก แต่ต้องมีความน่าเชื่อถือสูง (Credit rating)
 - การกู้จากประชาชนในรูปของการออกพันธบัตร (Bond Financing) ข้อดีคือมีความยืดหยุ่น แต่ต้องมีความน่าเชื่อถือจากผู้ซื้อสูง
- การเลือกวิธีการกู้ยืมแบบใดจึงขึ้นกับปัจจัยหลายประการ ลักษณะการนำเงินกู้ไปใช้ ความสามารถในการชำระคืน ระยะเวลาการกู้ยืม ฯลฯ

ผลดีและผลเสียของการก่อหนี้ของ อปท.

ข้อดี:

1. การกู้ยืมเป็นทางเลือกหนึ่ง ในการหาเงินมาดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ตามความต้องการของแต่ละท้องถิ่น ทำให้เกิดความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการการลงทุนโครงการต่าง ๆ มากขึ้น
2. ทำให้เกิดการให้บริการที่เป็นประโยชน์สาธารณะมากขึ้น เนื่องจากข้อจำกัดในการจัดสรรเงินงบประมาณในปัจจุบัน ทำให้ไม่สามารถมีเงินงบประมาณเพียงพอที่จะนำมาดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ที่ต้องการเงินงบประมาณมากกว่าเงินงบประมาณของแต่ละ อปท.

ข้อเสีย:

การกู้ยืมนับว่าเป็นการผลักภาระต้นทุนในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ออกไปในอนาคต ทำให้รุ่นลูกหลานเป็นผู้รับภาระ แทนที่จะเป็นคนในรุ่นปัจจุบัน ซึ่งโครงการต่าง ๆ ที่มีการกู้ยืมมาดำเนินงานในปัจจุบัน อาจจะไม่ใช่โครงการที่คนในรุ่นอนาคตต้องการก็ได้

กรอบการนำเสนอ

- องค์ประกอบและโครงสร้างการบริหารการเงินการคลังท้องถิ่น
- ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ปัญหาของการคลังท้องถิ่น ที่ผ่านมา
 - ปัญหาความไม่สมดุลรายได้ของ อปท. กับการใช้จ่าย
- แนวทางการปฏิรูปพัฒนาการคลังท้องถิ่น

แนวทางการปฏิรูปรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน อนาคต

ระยะสั้น

- ผลักดันให้มีการปรับสูตรการจัดสรรรายได้ตามกฎหมายกระจายอำนาจที่มีอยู่เดิมให้เป็นไปตามกฎหมายที่ได้กำหนดไว้ อาทิ
 - การวางเป้าหมายการจัดสรรรายได้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ ร้อยละ 35 ของรายได้สุทธิรัฐบาล
 - การปรับอัตราส่วนแบ่งภาษีต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนด
- การนำรายได้จากภาษีต่างๆ มารวมกัน (Pooled Tax Revenues) ก่อนวางแผนจัดสรรรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยกเลิกการคำนวณการจัดสรรรายได้แบบแบ่งสูตรการจัดสรรออกตามประเภทภาษี แต่ให้รวมภาษีจัดสรรทั้งหมดก่อนกำหนดวิธีจัดสรร ตัวอย่างกรณีต่างประเทศ ญี่ปุ่น เป็นต้น เพื่อลดปัญหาความแตกต่างของฐานที่มาของภาษีตามแหล่งกำเนิด

ระยะปานกลาง: เปลี่ยนวิธีการจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. โดยให้ ความสำคัญกับค่าใช้จ่ายพื้นฐานขั้นต่ำของท้องถิ่น

- โดยปรับปรุงสูตรการจัดสรรรายได้จากเงินรายได้ตามความต้องการของท้องถิ่น (Fiscal Basic Need)
- มีการจัดสรรรายได้เพิ่มเติมเพื่อชดเชยความแตกต่างของลักษณะจำเพาะเพื่อให้เกิดความเท่าเทียม (Equalization) และเพียงพอของงบประมาณตามรายจ่ายขั้นต่ำต่อหน่วยการให้บริการ
- พัฒนาการจัดสรรรายได้เพิ่มเติมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการให้บริการและจัดเก็บรายได้เอง อาจใช้
 - ตัวแปรระดับมาตรฐานการให้บริการ
 - ตัวแปรความพยายามในการจัดเก็บรายได้เองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ระยะยาว: การพัฒนาแหล่งรายได้ใหม่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- จำแนกวัตถุประสงค์ของรายได้ใหม่ของ อปท. ที่ชัดเจนว่ามุ่งวัตถุประสงค์เพื่อ
 - เป็นแหล่งรายได้ เช่นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
 - การกำกับดูแลปัญหาในพื้นที่ เช่นภาษี/ค่าธรรมเนียมเพื่อแก้ไขปัญหาปัญหาสิ่งแวดล้อม
 - การทำลงทุนเพื่อหารายได้ร่วมกับ อปท. และหน่วยงานอื่นๆ เช่นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมบริการสาธารณะ

ระยะยาว: การพัฒนาระบบติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อ วัดความสำเร็จของการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- เน้นการวัดผลความสำเร็จตามผลสำเร็จ (Performance Based) ที่เป็นมาตรฐานของการให้บริการสาธารณะของรัฐบาล เพื่อกำหนดขนาดการจัดสรรรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพการให้บริการ
- สร้างความเชื่อมโยงเป้าหมายการพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ระดับท้องถิ่น จังหวัด ภูมิภาค และระดับชาติ ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- พัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นอกเหนือจากการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบราชการ

ขอบคุณ