



รัฐวิสาหกิจและการร่วมทุนระหว่างรัฐและเอกชน

นายพลจักร นิมวัฒนา
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
1 มีนาคม 2562

หัวข้อการบรรยาย

1. การบริการจัดการรัฐวิสาหกิจ

1.1 ภาพรวมของรัฐวิสาหกิจไทย

1.2 ระบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

2. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP)

2.1 ความหมายและประโยชน์ของ PPP

2.2 การให้เอกชนร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556

2.3 ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.



1. การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ



1.1 ภาพรวมของรัฐวิสาหกิจไทย



แนวคิดในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ

แนวความคิดสากลในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ

1. เพื่อให้มีโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
2. เพื่อทำกิจการที่รัฐจะต้องควบคุมและสร้างความมั่นคงแห่งรัฐ
3. เพื่อเป็นแหล่งรายได้ให้รัฐ

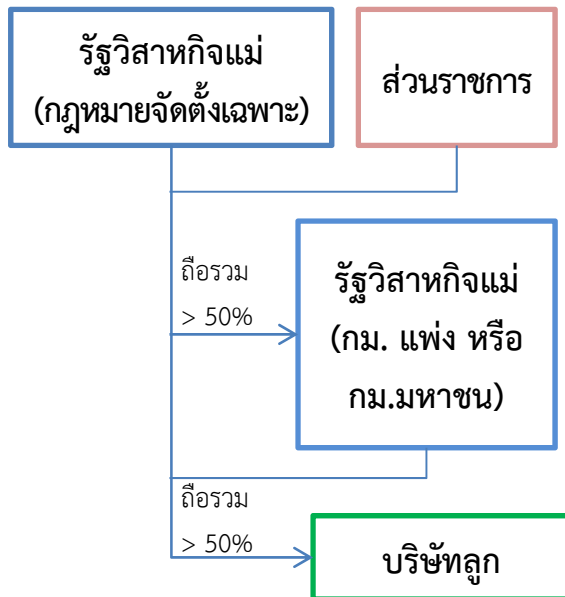
การจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในประเทศไทย มีภารกิจสำคัญ 4 ด้านหลัก ดังนี้

1. ดำเนินกิจการที่มีผลต่อความมั่นคง หรือ จำเป็นต่อยุทธศาสตร์ของประเทศ
2. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ
3. บริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่มีผลต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนและไม่มีเอกชนดำเนินการได้อย่างเพียงพอ
4. ธุรกิจที่ยังไม่มีการแข่งขันของเอกชนอย่างเพียงพอ และมีความจำเป็นต้องสร้างสมดุลในตลาด

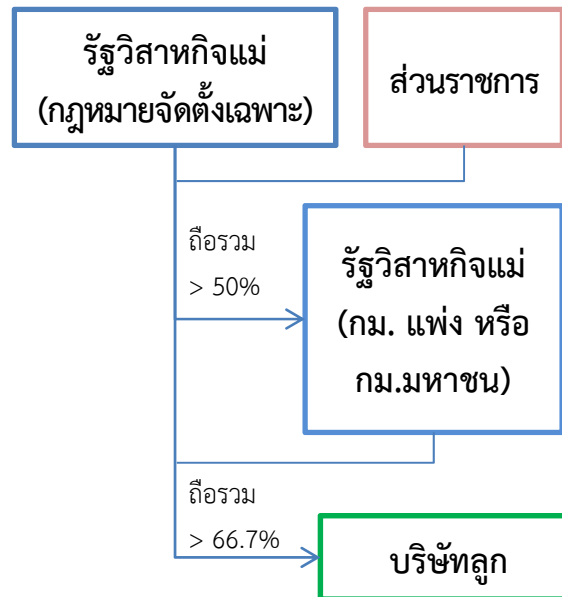


นิยามรัฐวิสาหกิจ

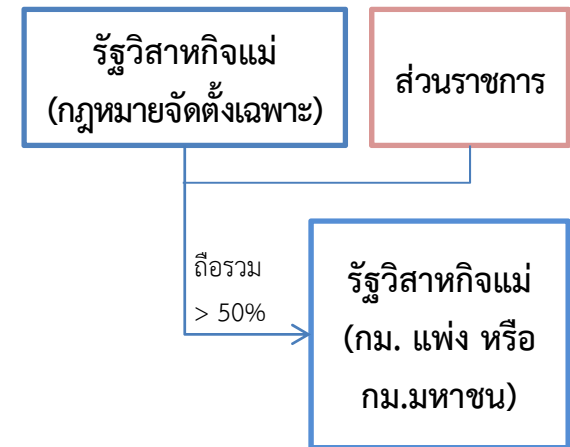
1. พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ/ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ/ พ.ร.บ. หนี้สาธารณะ/



2. พ.ร.บ. คุณสมบัติมาตรฐาน



3. พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์/ พ.ร.บ. ร่วมลงทุน/ พ.ร.บ. สศช.



* พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ/ พ.ร.บ. ตรวจเงินแผ่นดิน/ ระเบียบ PSO/ ระเบียบบัญชีการเงิน/ ระเบียบประเมินผล/ ระเบียบกำกับรัฐวิสาหกิจ อ้างอิงตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ

** พ.ร.บ. บริหารหนี้สาธารณะนับรวมเฉพาะทุนตามสัดส่วนที่เป็นของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น



รัฐวิสาหกิจในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง (สคร.) 56 แห่ง 9 สาขา

1 ขนส่ง (10 แห่ง)

1. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)
2. การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)
3. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย (รฟม.)
4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)
5. บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.)
6. บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.)
7. บริษัท การบินไทย จำกัด (บกท.)
8. บริษัท ทิพยการบินแห่งประเทศไทย (บวท.)
9. สถาบันการบินพลเรือน (สบพ.)
10. การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.)

2 พลังงาน (4 แห่ง)

1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)
2. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)
3. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)
4. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.)

3 สื่อสาร (4 แห่ง)

1. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (ทีโอที)
2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (กสท.)
3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด (ปณท.)
4. บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (อสมท.)

4 สาธารณูปการ (6 แห่ง)

1. การประปานครหลวง (กปน.)
2. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)
3. องค์การจัดการน้ำเสีย (จน.)
4. การเคหะแห่งชาติ (กคช.)
5. บริษัท ธารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
6. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.)

5 อุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม (8 แห่ง)

1. การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.)
2. โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต (โรงงานไฟ)
3. องค์การสุรา กรมสรรพสามิต (อส.)
4. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สลาก)
5. บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด (สหโรงแรม)
6. โรงพิมพ์ตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โรงพิมพ์ตำรวจ)
7. บริษัทอยู่กรุงเทพ จำกัด (บอท.)
8. องค์การตลาด (อต.)

6 เกษตร (5 แห่ง)

1. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อศค.)
2. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อตก.)
3. องค์การสะพานปลา (อสป.)
4. การยางแห่งประเทศไทย (กยท.)
5. องค์การคลังสินค้า (อคส.)

7 ทรัพยากรธรรมชาติ (3 แห่ง)

1. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (ออป.)
2. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ (อสพ.)
3. องค์การสวนสัตว์ (ออส.)

8 สังคมและเทคโนโลยี (5 แห่ง)

1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.)
2. องค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (อพวช.)
3. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.)
4. การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.)
5. องค์การเภสัชกรรม (อภ.)

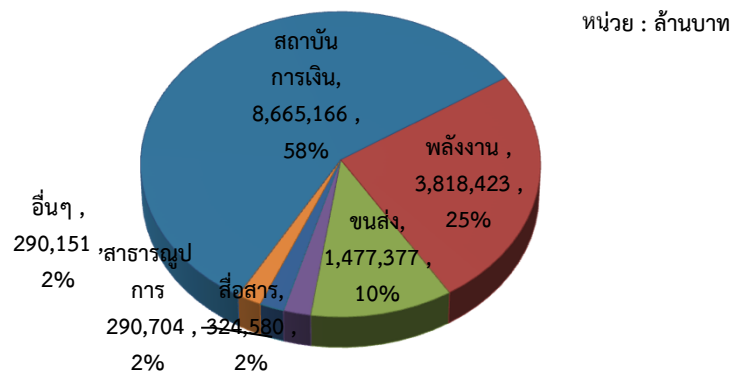
9 สถาบันการเงิน (11 แห่ง)

1. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (กรุงไทย)
2. ธนาคารออมสิน (ออมสิน)
3. ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)
4. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.)
5. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.)
6. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)
7. บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.)
8. บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)
9. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.)
10. สำนักงานธนาคารกรุงเทพ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (สธค.)
11. บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด (IAM)

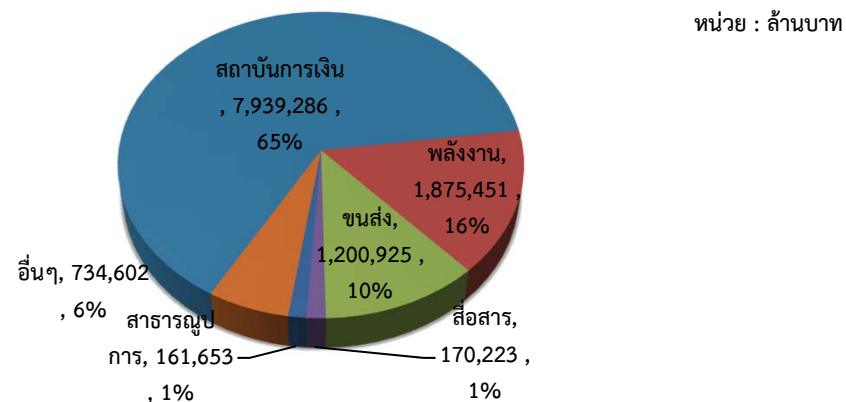


ภาพรวมผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

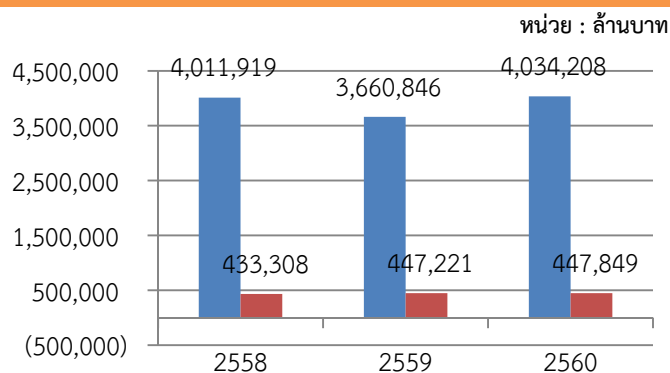
สินทรัพย์รวมปี 2560 มูลค่า 15,079,555 ล้านบาท



หนี้สินรวมปี 2560 มูลค่า 12,301,986 ล้านบาท

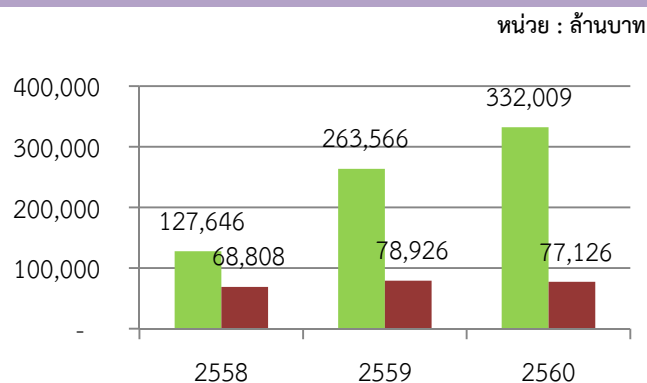


สัดส่วนรายได้รวม ปี 2558 - 2560



■ กลุ่มที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน ■ กลุ่มสถาบันการเงิน

สัดส่วนกำไรสุทธิ ปี 2558 - 2560



■ กลุ่มที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน ■ กลุ่มสถาบันการเงิน

ปี 2560	ROA	ROE
กลุ่มที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน	5.18%	16.18%
กลุ่มสถาบันการเงิน	0.89%	10.63%
รวม	2.17%	14.73%

หมายเหตุ : ข้อมูลรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ ณ วันที่ 30 กันยายน 2560 ปีปฏิทิน ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2560 และ ธกส. ณ วันที่ 31 มีนาคม 2561

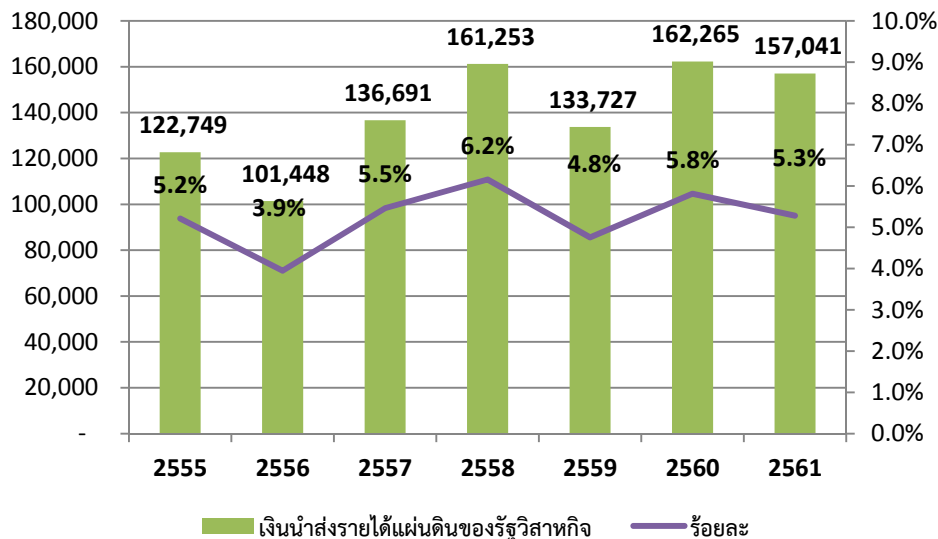
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ



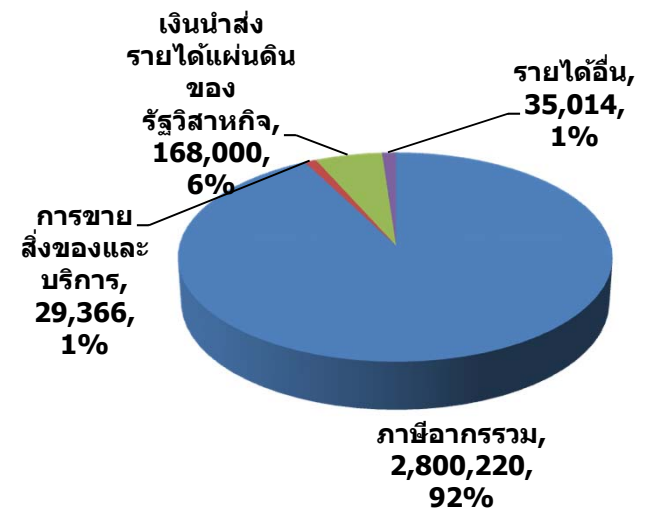
ความสำคัญของรัฐวิสาหกิจ

$$\text{ผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (GDP) = C + I + G + (X - M)}$$

เงินนำส่งรายได้แผ่นดินของรัฐวิสาหกิจ
เมื่อเทียบกับรายได้รวมของรัฐบาล ปี 2555-2561



ประมาณการรายได้รัฐปี 2562
รวม 3.03 ล้านล้านบาท



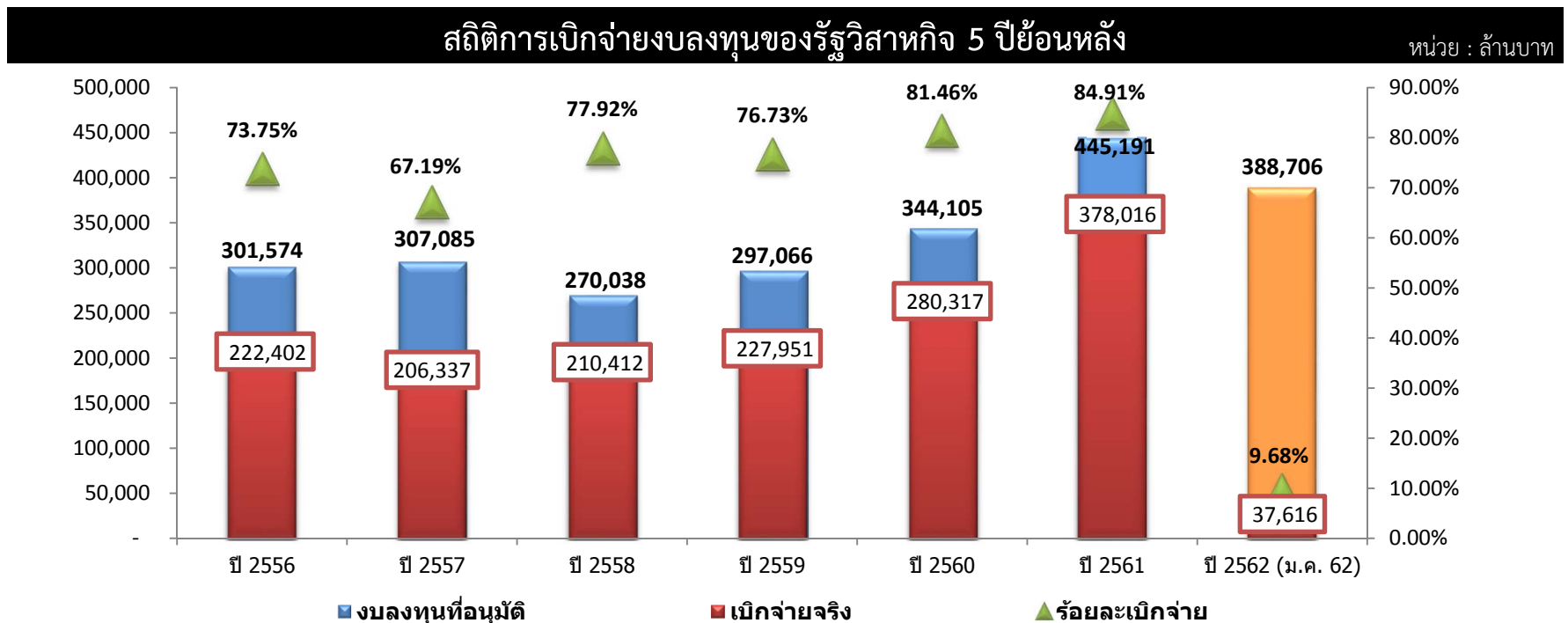
ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ที่มา : งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (ฉบับปรับปรุง)



ความสำคัญรัฐวิสาหกิจ

- รัฐวิสาหกิจเป็นส่วนสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ
 - ปี 2560 มีรายได้รวมประมาณ 4.48 ล้านล้านบาท และมีกำไรประมาณ 409,000 ล้านบาท
 - ปี 2560 มีจำนวนพนักงานประมาณ 301,000 คน
- การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในช่วงปี 2556 – 2562



ที่มา: ข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจจากระบบ PFMS-SOE ณ วันที่ 13/02/62

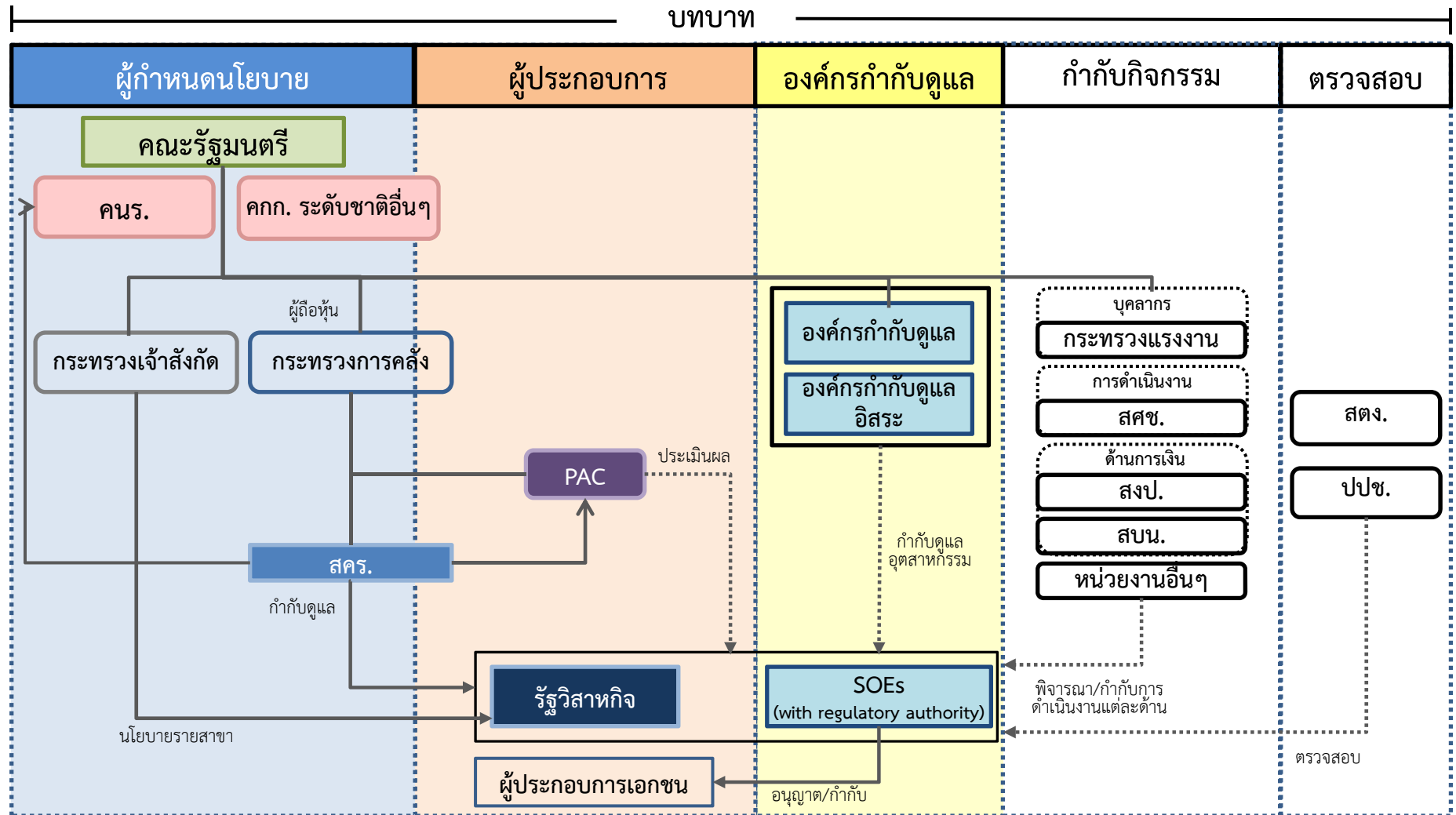


สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

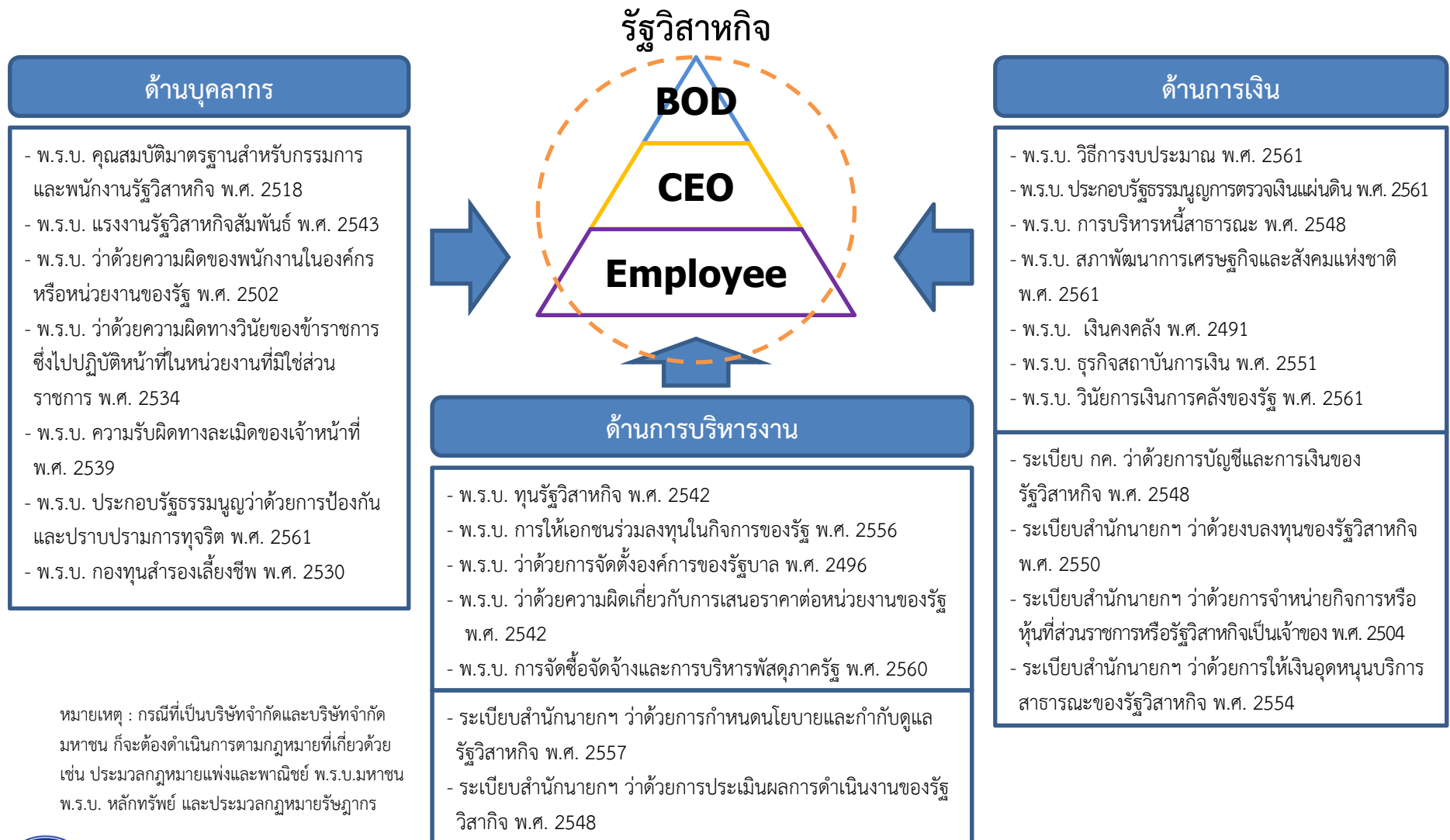
1.2 ระบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ



บริบทที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ



กฎระเบียบในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ



คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2557

องค์ประกอบ

- | | |
|--|------------------|
| 1) นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2) รองนายกรัฐมนตรี (ด้านเศรษฐกิจ) | รองประธานกรรมการ |
| 3) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| 4) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 5) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| 6) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | กรรมการ |
| 7) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| 8) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| 9) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| 10) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน | กรรมการ |
| 11) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| 12) เลขาธิการ สศช. | กรรมการ |
| 13) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
- จำนวนไม่เกิน 8 คน
ให้ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

- 1) เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนา รส. ต่อ ครม.
- 2) กำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของ รส. เพื่อให้การบริหารงานของ รส. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด
- 3) กำหนดแนวทางการบูรณาการการดำเนินงานของ รส. ให้มีความเป็นเอกภาพ
- 4) เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของ รส. ทั้งในด้านการบริหาร การดำเนินงาน และด้านการเงิน ต่อ ครม.
- 5) พิจารณาความเหมาะสมของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการใน คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ
- 6) กำหนดแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในกิจการของรัฐ
- 7) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเพื่อเสนอ ครม. ทราบ
- 8) เชิญเจ้าหน้าที่ บุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง หรือเรียกเอกสารจากบุคคลหรือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น
- 9) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามระเบียบนี้
- 10) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่ ครม. มอบหมาย

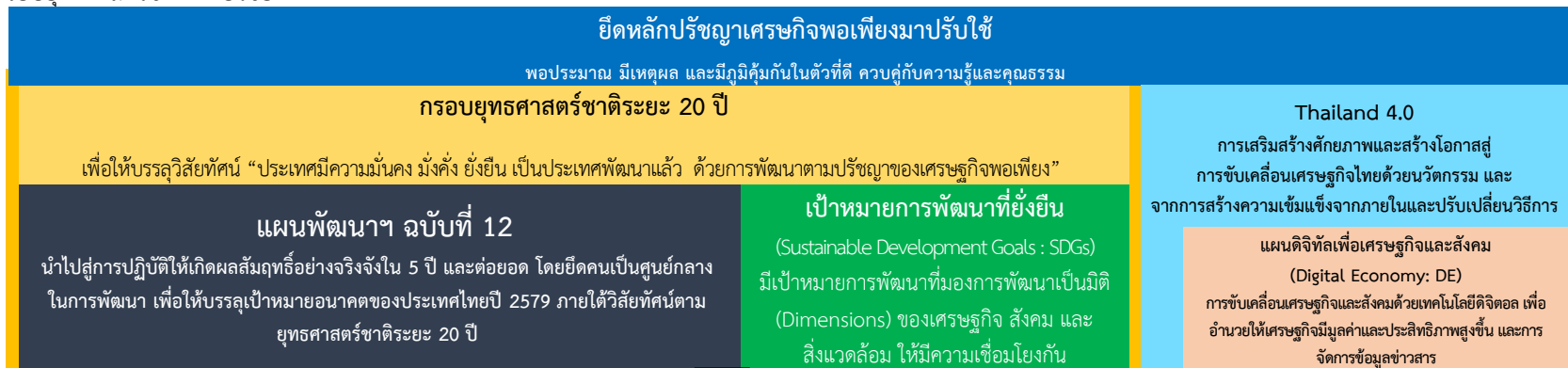


แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

การถ่ายทอดยุทธศาสตร์จากบนสู่ล่าง (Top Down Policy)

คณร. ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 9 ม.ค. 60 มีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ โดยสามารถกำหนดกรอบยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจได้ ดังนี้

(1) กรอบยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้อง

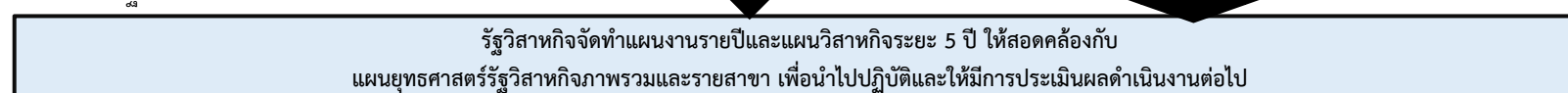


(2) แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ

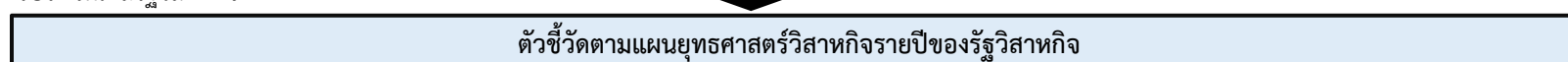


(3) แผนวิสาหกิจรัฐวิสาหกิจรายสาขา

(4) แผนวิสาหกิจรัฐวิสาหกิจ



(5) การประเมินผลรัฐวิสาหกิจ



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ



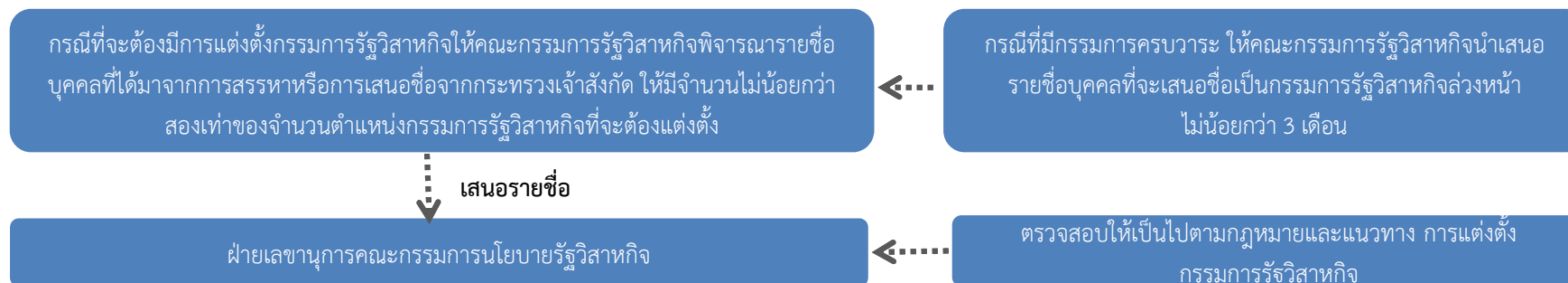
การแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ

กรม. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 17 ม.ค. 60 มีมติเห็นชอบในหลักการการกำหนดทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญกรรมการ (skill Matrix) มาใช้ในการพิจารณาสรรหาและแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจได้กรรมการที่ตรงกับความต้องการในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

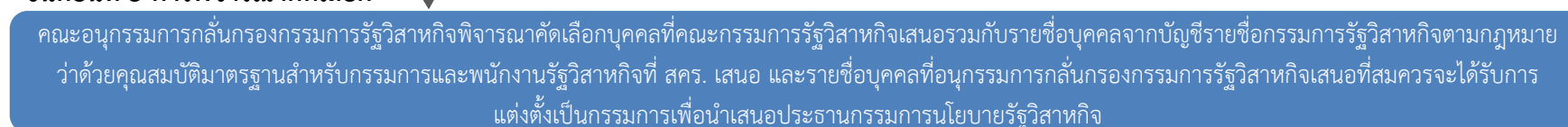
ขั้นตอนที่ 1 การกำหนด Skill Matrix



ขั้นตอนที่ 2 การสรรหาและการเสนอชื่อ



ขั้นตอนที่ 3 การพิจารณาคัดเลือก

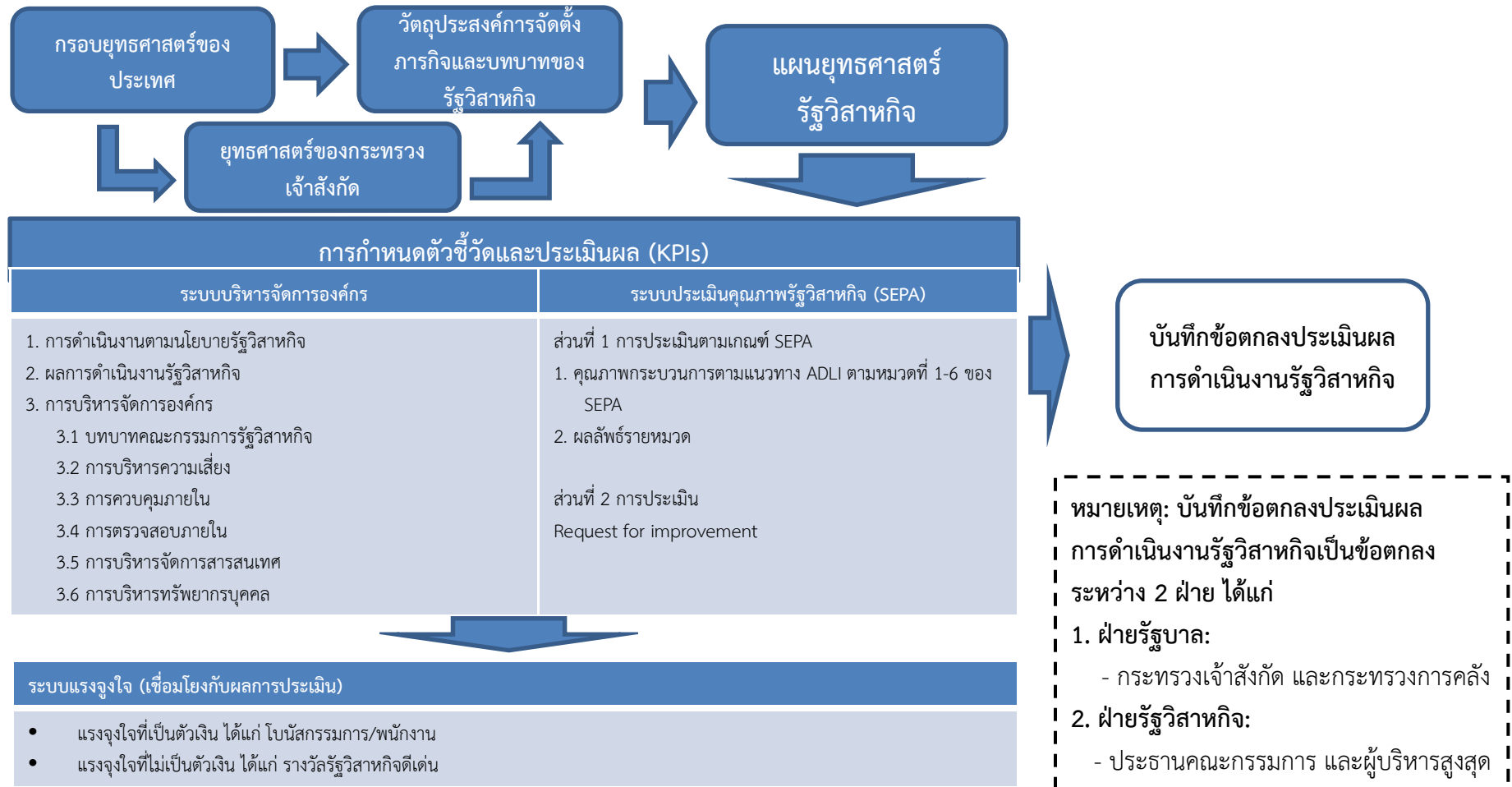


ขั้นตอนที่ 4 การเห็นชอบรายชื่อ

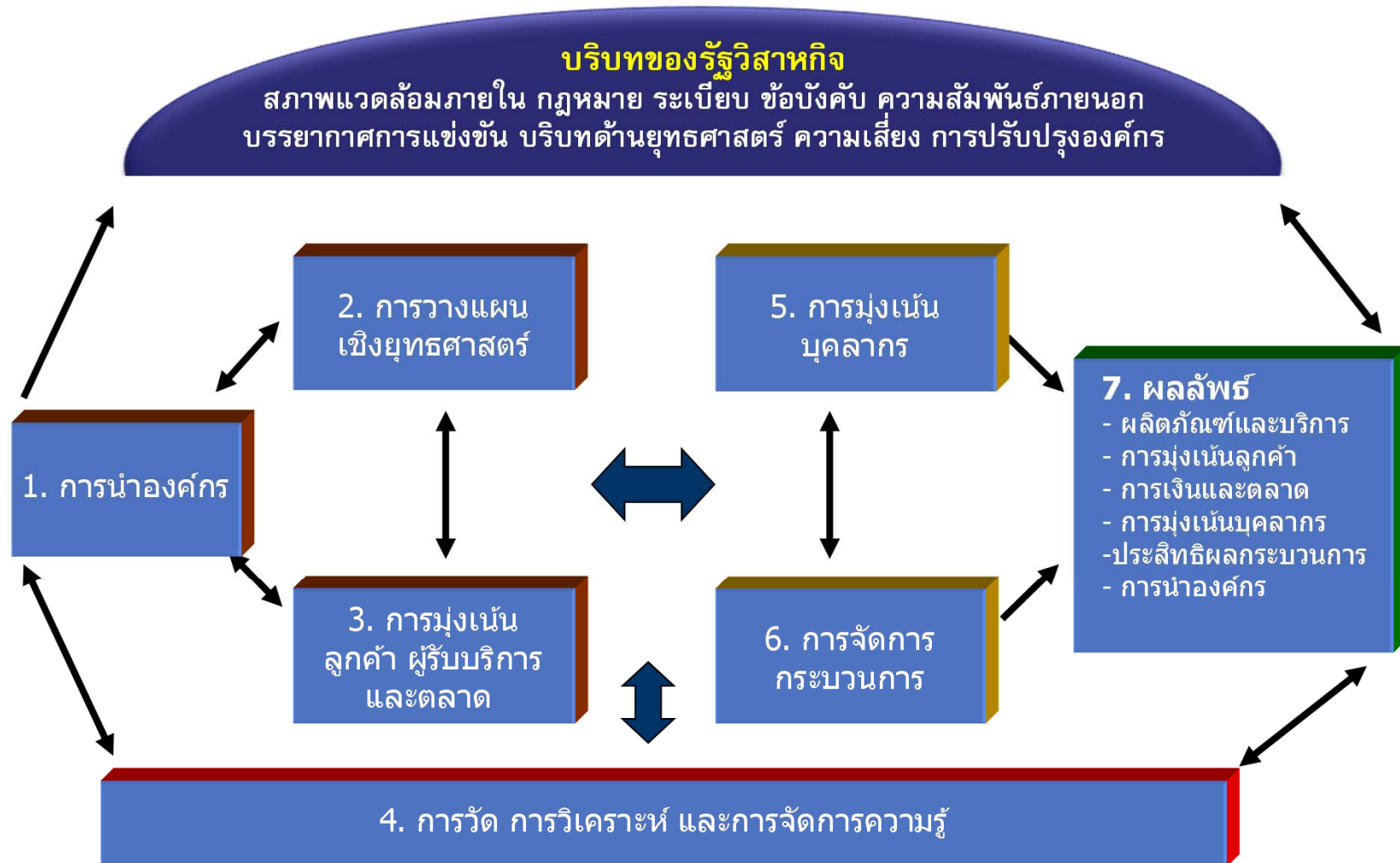


ระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

ตามระเบียบสำนักนายกฯ ว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2548 กำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อปรับปรุงให้รัฐวิสาหกิจมีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้น

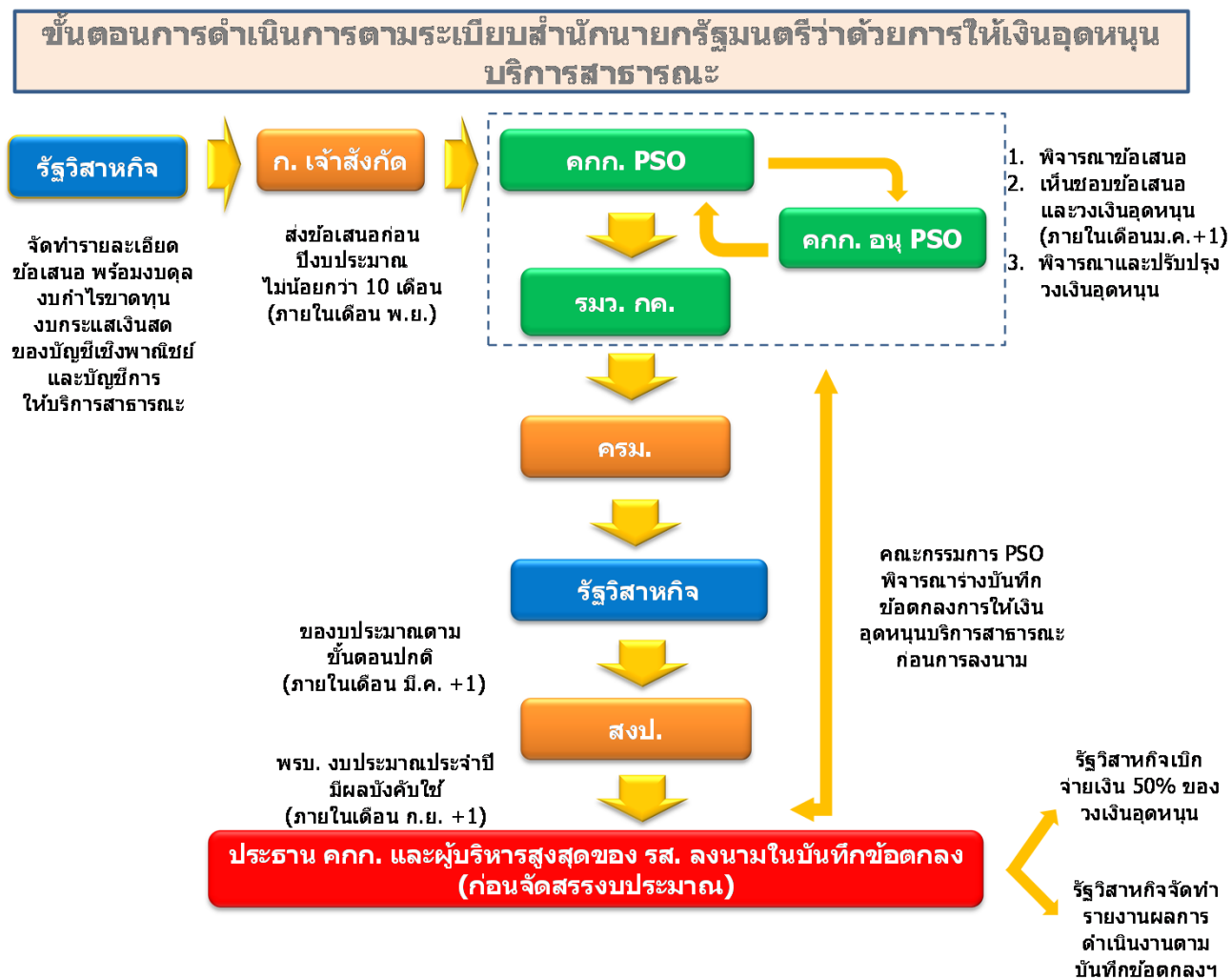


ระบบประเมินคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Performance Appraisal : SEPA)



Public Service Obligation : PSO

- PSO เป็นการให้เงินอุดหนุนต่อการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ
- เงินอุดหนุน = การจ่ายชดเชยผลขาดทุนให้แก่รัฐวิสาหกิจในรูปของเงินงบประมาณตามจำนวนส่วนต่างระหว่างราคาค่าบริการที่รัฐกำหนดกับต้นทุน
- เป็นการให้เงินอุดหนุนก่อนการให้บริการ
- มีการประเมินผลการดำเนินบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจที่รับ PSO
- มีคณะกรรมการ PSO เป็นผู้พิจารณาวงเงินเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา



เครื่องมือในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

■ การจัดทำรายงานทางการเงิน (Thai Financial Reporting Standards : TFRSs)

- ระเบียบ กค. ว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2548 กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจะต้องมีระบบบัญชีที่เหมาะสมตามหลักการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป ซึ่งสอดคล้องกับ พ.ร.บ. วินัยการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561
- กระทรวงการคลังกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการรายงานทางการเงินของไทย (Thai Financial Reporting Standards : TFRSs) ที่จัดทำขึ้นตามมาตรฐานการรายงานทางการเงินระหว่างประเทศ (International Financial Reporting Standards : IFRS) โดยได้กำหนดให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งเป็นกิจการที่มีส่วนได้เสียสาธารณะ (Publicly Accountable Entities : PAEs)

■ การตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ

ระเบียบ กค. ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบและหน่วยตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2555 ได้กำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการตรวจสอบหน่วยตรวจสอบภายใน และกรอบการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

- **คณะกรรมการตรวจสอบ** มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำกฎบัตรว่าด้วยการตรวจสอบภายในของคณะกรรมการตรวจสอบให้สอดคล้องกับขอบเขตความรับผิดชอบในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
- **หน่วยตรวจสอบภายใน** รัฐวิสาหกิจต้องจัดให้มีหน่วยตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกระบวนการตรวจสอบภายในตามกฎบัตรตรวจสอบภายในที่คณะกรรมการตรวจสอบภายในจัดทำขึ้น
- **กรอบการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ** แบ่งเป็น 6 หัวข้อ ได้แก่ 1) คุณสมบัติของผู้ตรวจสอบภายใน 2) โครงสร้างของหน่วยตรวจสอบภายใน 3) ความสัมพันธ์กับฝ่ายบริหาร 4) หน้าที่ความรับผิดชอบ 5) การปฏิบัติงานและการรายงาน และ 6) การรักษาคุณภาพงานของผู้ตรวจสอบภายใน



เครื่องมือในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

■ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

สคร. ได้จัดทำหลักเกณฑ์/แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ปี 2555 ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยงขององค์กรและการควบคุมภายใน ดังนี้

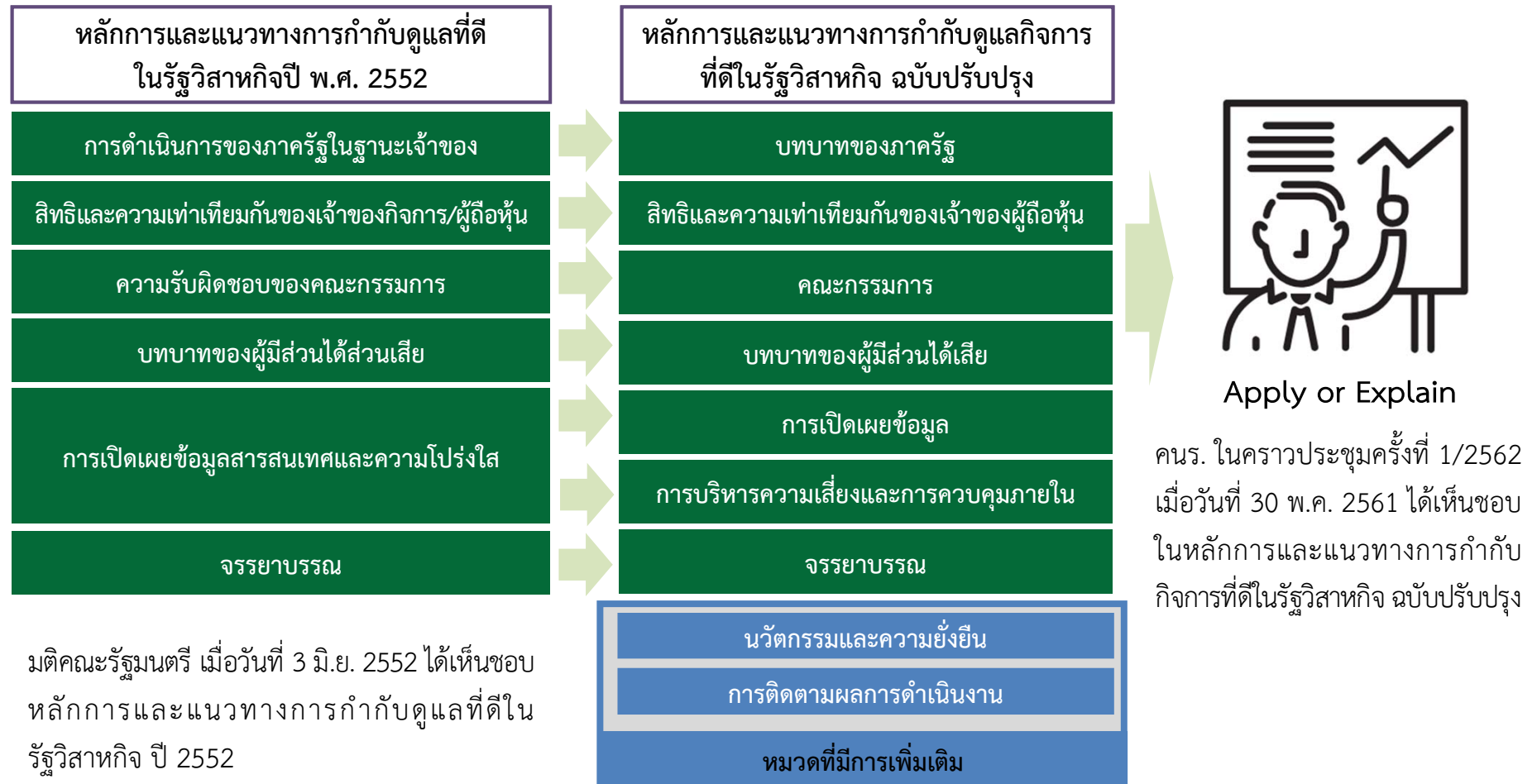
- **การบริหารความเสี่ยงขององค์กร** คือ กระบวนการที่กำหนดและนำไปปฏิบัติ เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ในการกำหนดกลยุทธ์และการวางแผนขององค์กร ให้สามารถบ่งชี้เหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นและมีผลกระทบต่อองค์กร และสามารถจัดการความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่องค์กรยอมรับได้
- **การควบคุมภายใน** คือ กระบวนการที่กำหนดขึ้นและนำไปปฏิบัติ เพื่อช่วยให้เกิดความเชื่อมั่นได้อย่างสมเหตุสมผลว่าองค์กรจะบรรลุวัตถุประสงค์ในด้านต่างๆ ซึ่งการควบคุมภายในช่วยสกัดกั้นความสูญเปล่าที่จะเกิดขึ้นในรัฐวิสาหกิจ และการสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น

■ แนวทางการเปิดเผยข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ

กรม. เมื่อวันที่ 2 ธ.ค. 2557 มีมติเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจมีการเปิดเผยข้อมูลเทียบเท่าบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งจะต้องมีการเปิดเผยข้อมูลของรัฐวิสาหกิจ โดยแบ่งเป็น 2 หมวด คือ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ 1) ข้อมูลทั่วไปของรัฐวิสาหกิจ โครงสร้างการบริหารองค์กร โครงสร้างเงินทุน การลงทุนที่สำคัญในปัจจุบันและอนาคต ผลการดำเนินงานขององค์กร และการบริหารจัดการองค์กร และ 2) ข้อมูลด้านธรรมาภิบาล ได้แก่ รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายกำกับดูแลกิจการที่ดี รายงานการดำเนินงานต่างๆ ขององค์กร รายงานทางการเงิน



หลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ



หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและการกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

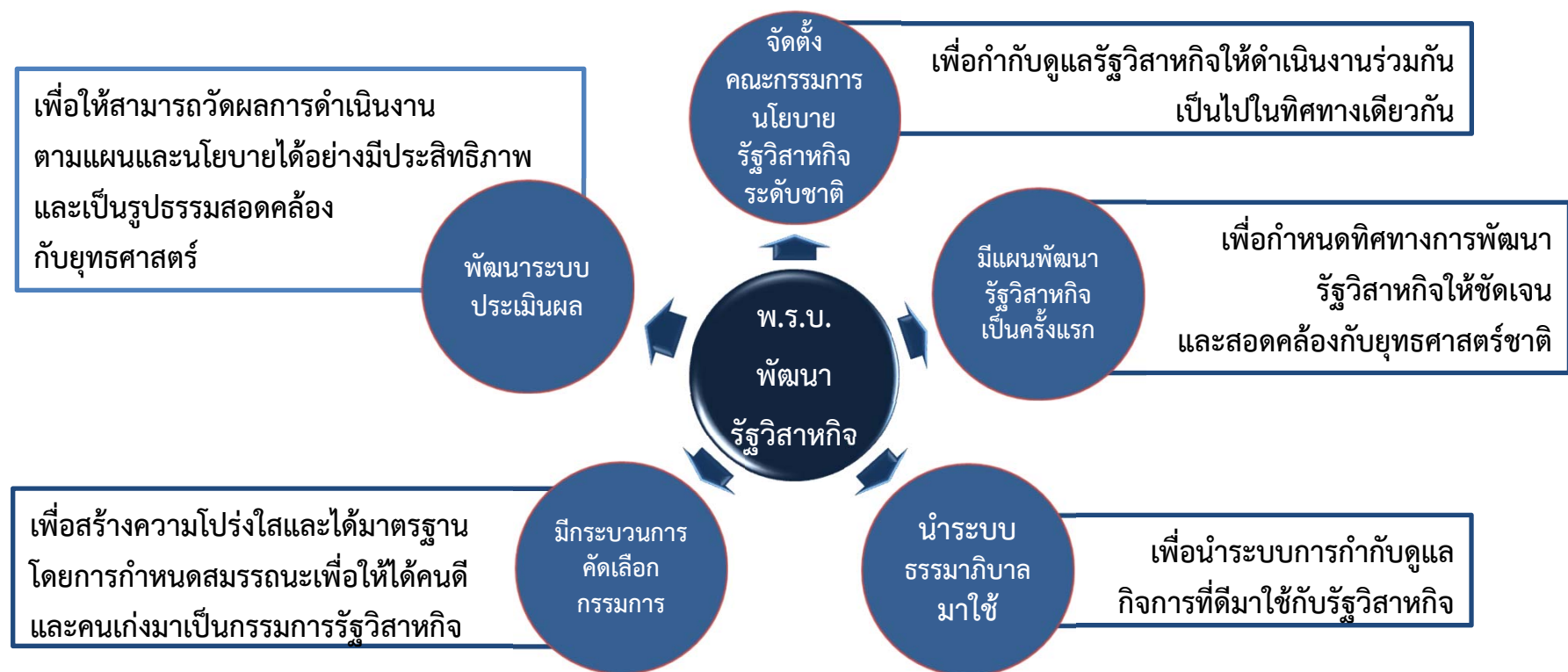
กรม. เมื่อวันที่ 4 ธ.ค. 2550 และวันที่ 22 ก.ย. 2558 ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

หลักเกณฑ์	การดำเนินการตามหลักเกณฑ์ การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของ รส.			
	เตรียมการ *	ขออนุมัติ	จัดตั้ง/ร่วมทุน	กำกับ/ติดตาม
1) การจัดตั้ง/ร่วมทุนต้องเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกฎหมายจัดตั้งของ รส. 2) บริษัทในเครือต้องไม่ดำเนินการที่เป็นภารกิจหลักของ รส. แม่ ยกเว้น 2.1) รส. ที่มีปัญหาด้านการเงิน 2.2) รส. ต้องการขยายธุรกิจสู่ตลาดต่างประเทศ 2.3) รส. มีความจำเป็นต้องลงทุนจำนวนมาก 3) บริษัทในเครือต้องดำเนินการที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับภารกิจหลักของ รส. แม่ 4) บริษัทในเครือต้องไม่มีอำนาจผูกขาดและสิทธิพิเศษของ รส. แม่ 5) บริษัทในเครือต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค 6) บริษัทในเครือต้องไม่ดำเนินการเกี่ยวกับการผลิตสินค้า หรือบริการที่มีผลเสียต่อสุขภาพอนามัย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน	- จัดเตรียมเอกสารและเนื้อหาที่จะเสนอขออนุมัติ คนร. 1. ผลการศึกษา ประกอบด้วย เหตุผลความจำเป็น ความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ 6 ข้อ การวิเคราะห์ภาพรวมตลาด และผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้น 2. แผนการดำเนินงาน ประกอบด้วย ขั้นตอนและกำหนดเวลาจัดตั้ง/ร่วมทุน รายละเอียดการประกอบกิจการ/แผนธุรกิจ โครงสร้างและค่าตอบแทน 3. การเสนอขอยกเว้นกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติ กรม. ที่ใช้กับ รส. ทั่วไป (กรณี รส. ที่ต้องขยายธุรกิจสู่ต่างประเทศ) - ประเด็นที่ขอยกเว้นกรณีจัดตั้งบริษัทในเครือในต่างประเทศ	รส. แม่ นำเสนอ (รวมถึงกรณีบริษัทในเครือขออนุมัติตามหลักเกณฑ์) ไปยังกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณานำเสนอ คนร. ให้ความเห็นชอบ - การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือ การได้มาซึ่งบริษัทในเครือที่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ - การควบรวม/ยกเลิกกิจการ/ถอนการลงทุน กรณีที่ รส. ลดสัดส่วนการถือหุ้นบริษัทในเครือให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นหรือกิจการของรัฐ พ.ศ. 2504 - การเปลี่ยนแปลงและ/หรือเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ ซึ่งแตกต่างหรือเกินกว่ากรอบวัตถุประสงค์การดำเนินงานที่ได้รับอนุมัติเดิม	เป็นขั้นตอนที่ รส. แม่ ไปดำเนินการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกิจการและกฎหมายอื่นๆ เป็นต้น ทั้งนี้ รส. แม่ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์รูปแบบ ขั้นตอน กำหนดเวลา และรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของบริษัทในเครือ ตามที่ได้รับอนุมัติจาก คนร. และคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด	ภายหลังการจัดตั้ง/ร่วมทุน หรือได้มาซึ่งสถานะของบริษัทในเครือ รส. แม่และบริษัทในเครือทุกแห่งต้องถือปฏิบัติในส่วนของการกำกับดูแลบริษัทในเครือของ รส. โดยให้ รส. แม่ ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังนี้ - บริษัทในเครือที่เป็น รส. ต้องถือปฏิบัติตามกฎระเบียบที่ใช้บังคับกับ รส. ทั่วไประยะทั้งหมด - การรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือที่หลักเกณฑ์ฯ กำหนด ▪ ข้อมูลการจัดตั้งบริษัทในเครือทั้งหมดของ รส. แม่ ▪ การรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือภายหลังการจัดตั้ง - หลักเกณฑ์การกำกับดูแลบริษัทในเครือของ รส. แม่ ตามที่กำหนดในหลักเกณฑ์ฯ



ร่าง พ.ร.บ. การพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาและลงมติเห็นสมควรให้ร่าง พ.ร.บ. การพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ประกาศใช้เป็นกฎหมาย เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2562



2. การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership)



2.1 ความหมายและประโยชน์ของ PPP



การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

Public Private Partnership (PPP)

การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อจัดทำโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่เป็นหน้าที่ของรัฐ โดยรัฐมอบหมายหน้าที่ให้ภาคเอกชนดำเนินการจัดทำโครงการดังกล่าวแทนผ่านสัญญาร่วมลงทุน

- ✓ ลดภาระการลงทุนและการใช้ทรัพยากรของรัฐ
- ✓ ลดความเสี่ยงของรัฐในการก่อสร้างและดำเนินโครงการ
- ✓ ได้รับความเชี่ยวชาญจากเอกชนเพื่อเพิ่มคุณภาพในการให้บริการ
- ✓ กำกับดูแลผ่านสัญญาร่วมลงทุนได้อย่างชัดเจน

โครงการ PPP สำคัญที่ผ่านมา



โทรศัพท์เคลื่อนที่

- AIS
- DTAC
- True



ทางด่วน

- ทางด่วนชั้นที่ 2
- ทางด่วนศรีรัช-วงแหวนรอบนอก
- ดอนเมืองโทลล์เวย์
- Motorway บางใหญ่-กาญจนบุรี
- Motorway บางปะอิน-โคราช



รถไฟฟ้า

- BTS (รถไฟฟ้าสายสีเขียว)
- MRT (รถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน)
- รถไฟฟ้าสายสีม่วง
- รถไฟฟ้าสายสีเหลือง
- รถไฟฟ้าสายสีชมพู



ท่าเรือขนส่งสินค้า

- ท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ 2



2.2 การให้เอกชนร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556 (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556)

นียมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“กิจการของรัฐ”

กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง

(1) กิจการที่

1. ส่วนราชการ
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
3. หน่วยงานอื่นของรัฐ
4. รัฐวิสาหกิจ

หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน มีอำนาจหน้าที่
ต้องทำตามกฎหมาย

หรือ

(2) กิจการที่จะต้องใช้

1. ทรัพยากรธรรมชาติ
2. ทรัพย์สินของ
 - ส่วนราชการ
 - รัฐวิสาหกิจ
 - หน่วยงานอื่นของรัฐ
 - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

“ร่วมลงทุน”

ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด
หรือมอบให้เอกชนลงทุนฝ่ายเดียว

โดยวิธีการ

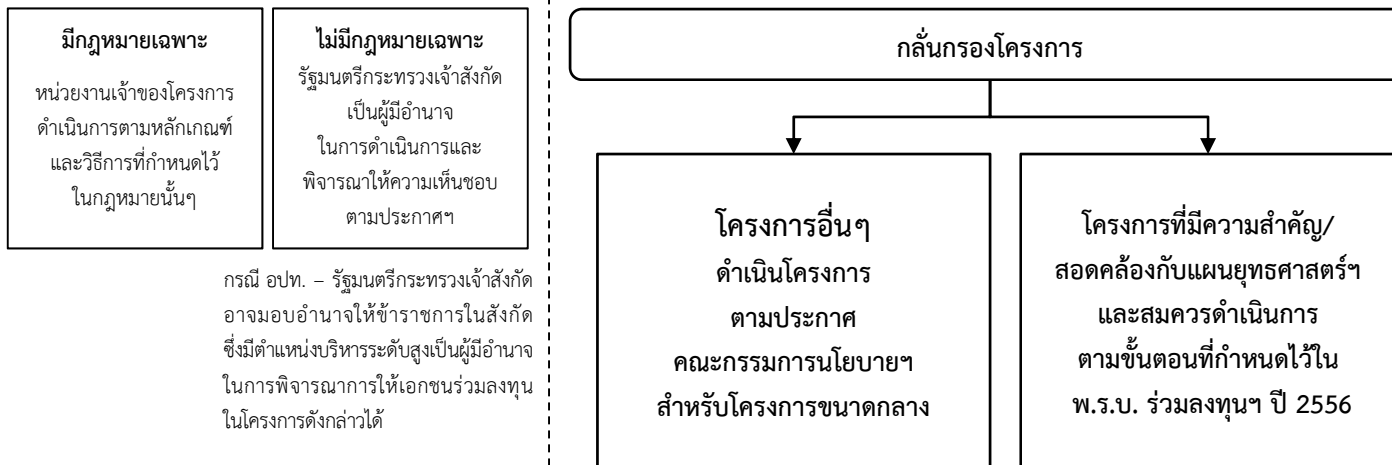
- อนุญาต
- ให้สัมปทาน
- ให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด



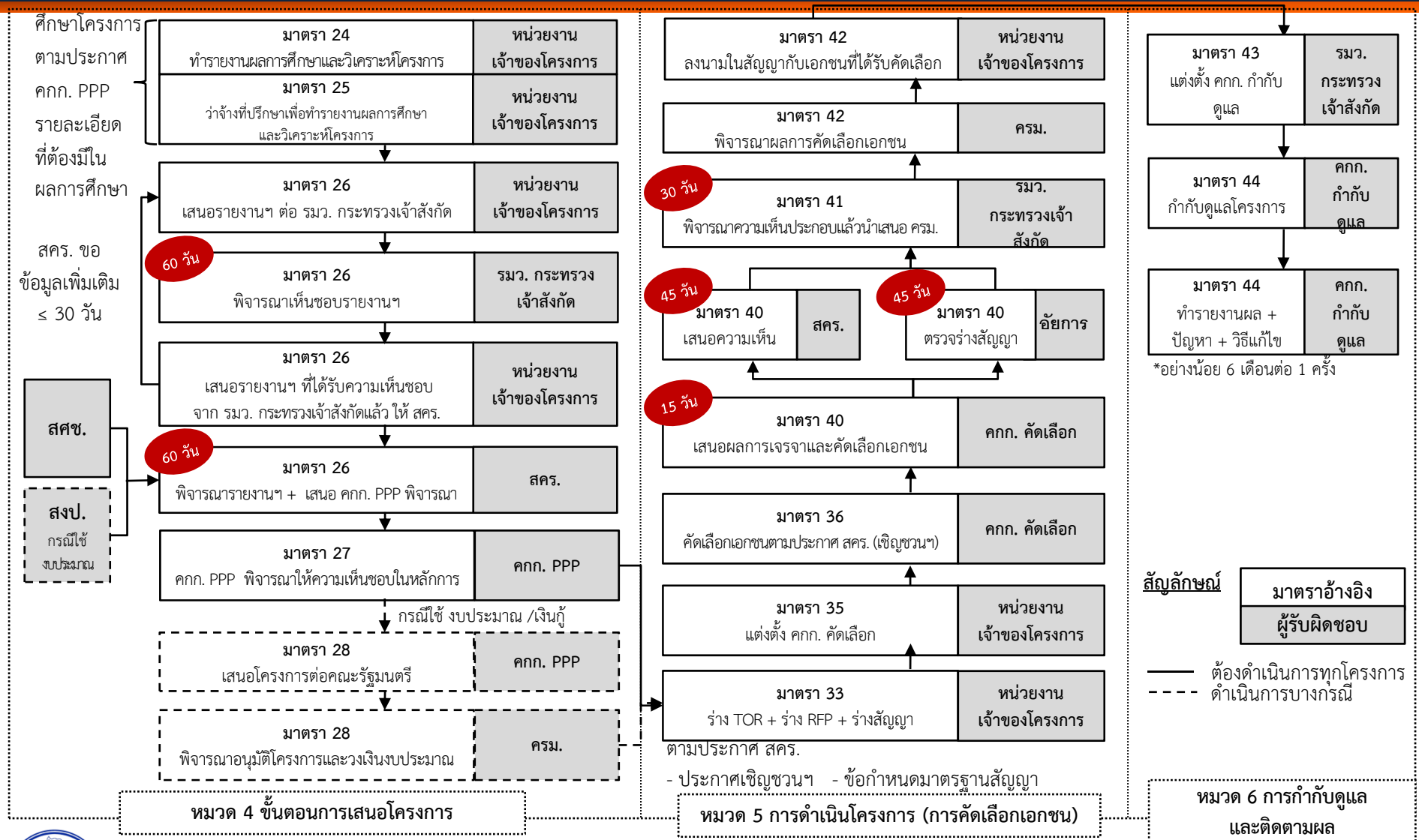
หลักเกณฑ์และขั้นตอนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556



ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา 23 แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556 พ.ศ. 2559 (สำหรับโครงการมูลค่าต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท)



สรุปการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2560 - 2564

กิจการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฯ

กลุ่มที่ 1

กิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน

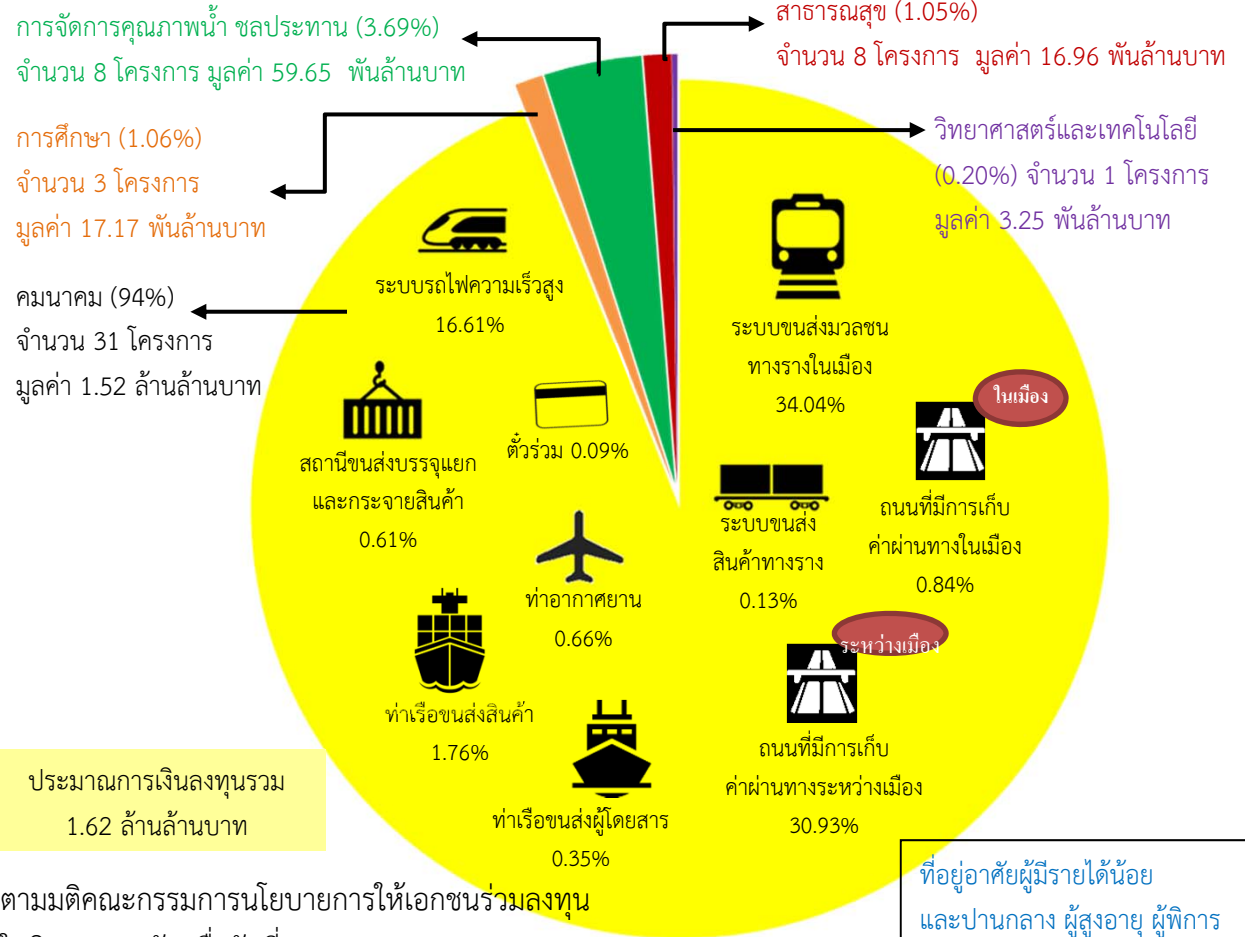
- 1) ระบบขนส่งมวลชนทางรางในเมือง
- 2) ถนนที่มีการเก็บค่าผ่านทางในเมือง
- 3) ท่าเรือสาธารณะสำหรับขนส่งสินค้า
- 4) ระบบรถไฟความเร็วสูง

กลุ่มที่ 2

กิจการที่รัฐส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน

- 1) โครงการช่วยเหลือคมนาคม
- 2) ระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง
- 3) ถนนที่มีการเก็บค่าผ่านทางระหว่างเมือง
- 4) สถานีขนส่งบรรจุแยกและกระจายสินค้า
- 5) ระบบตัวร่วม
- 6) ธุรกิจและบริหารพื้นที่ท่าอากาศยาน
- 7) ระบบจัดการคุณภาพน้ำ
- 8) ระบบชลประทาน
- 9) สถานศึกษาของรัฐ
- 10) โครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุข
- 11) ด้านยาและอุปกรณ์ทางการแพทย์
- 12) โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
- 13) เศรษฐกิจดิจิทัล
- 14) ศูนย์การประชุมขนาดใหญ่
- 15) ที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส
- 16) ระบบขนส่งสินค้าทางราง
- 17) ท่าอากาศยาน
- 18) ท่าเรือสาธารณะสำหรับขนส่งผู้โดยสาร
- 19) ด้านพลังงาน

รายการโครงการ (Project Pipeline) 55 โครงการ



ประมาณการเงินลงทุนรวม
1.62 ล้านล้านบาท

ตามมติคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ เมื่อวันที่ 3 พ.ย. 60

ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2560

ที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย
และปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้พิการ
และผู้ด้อยโอกาสจำนวน 4 โครงการ
มูลค่า N/A ล้านบาท



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

25
เดือน

PPP Fast Track

9
เดือน

8-10
เดือน

01 การจัดเตรียมโครงการ



ผลการศึกษา
และวิเคราะห์
โครงการ

Working Team:

เจ้าของโครงการ ก.สังกัต สศช. สงป. สบน. สผ. สคร. โครงการ

3.5
เดือน

6-8
เดือน

02 การเสนอโครงการ



APPROVED

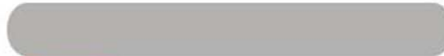
เห็นชอบ
หลักการ
ของโครงการ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
สศช. สงป. สบน. อสส. สคก. บก. สคร.

4
เดือน

5-7
เดือน

03 การคัดเลือกเอกชน



- ประกาศเชิญชวน
- ขอบเขตของโครงการ (TOR)
- ร่างสัญญาร่วมลงทุน

Drafting Team:

เจ้าของโครงการ สงป. อสส. สคร.

1.5
เดือน

ปกติ

หมายเหตุ: เจ้าของโครงการ = หน่วยงานเจ้าของโครงการ, ก. สังกัต = กระทรวงเจ้าสังกัด, สศช. = สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สงป. = สำนักงานงบประมาณ, สบน. = สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, สผ. = สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, สคร. = สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ, อสส. = สำนักงานอัยการสูงสุด, สคก. = สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, บก. = กรมบัญชีกลาง

Fast Track



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

รายการ	มูลค่าโครงการ (ล้านบาท)	หน่วยงาน เจ้าของโครงการ	สถานะปัจจุบัน (ข้อมูล ณ กุมภาพันธ์ 2562)	
โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง 2 สาย (สายบางปะอิน - นครราชสีมา และสายบางใหญ่ - กาญจนบุรี)				
	การดำเนินงานและบำรุงรักษา	140,220		คณะกรรมการคัดเลือก ได้มีมติเห็นชอบเอกสารการคัดเลือกเอกชนแล้ว เมื่อวันที่ 6 ม.ค. 62 และ ทล. ได้ประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการแล้ว เมื่อวันที่ 8 ก.พ. 62
	การลงทุนและบริหารจัดการที่พักริมทาง			- รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิดฯ) มีคำสั่งให้กระทรวงคมนาคมรับร่างกฎกระทรวงที่พักริมทางไปหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง สศก. สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - ทล. ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 16 พ.ย. 61 โดยให้ ทล. แก่ไขร่างกฎหมายดังกล่าวและเสนอคมนาคมต่อไป ซึ่งปัจจุบัน ทล. อยู่ระหว่างเตรียมนำเสนอ ครม. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป
โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง 1 สาย				
	นครปฐม - ชะอำ	79,006		- คณะกรรมการ PPP ให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการแล้ว เมื่อวันที่ 10 ก.ย. 61 - ปัจจุบัน ทล. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการ PPP ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปโดย สคร. จะมีการจัดการประชุมหารือเกี่ยวกับโครงการในวันที่ 28 ก.พ. 62

มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

รายการ	มูลค่าโครงการ (ล้านบาท)	หน่วยงาน เจ้าของโครงการ	สถานะปัจจุบัน (ข้อมูล ณ กุมภาพันธ์ 2562)
โครงการรถไฟฟ้า 2 โครงการ			
 สายสีส้ม (ตลิ่งชัน – ศูนย์วัฒนธรรม แห่งประเทศไทย - มีนบุรี)	235,320	 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย Mass Rapid Transit Authority of Thailand	• ปัจจุบันโครงการส่วนตะวันออกอยู่ระหว่างการก่อสร้างโยธา • คณะกรรมการ PPP ให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการแล้ว เมื่อวันที่ 21 ม.ค. 62 • ปัจจุบัน รฟม. และกระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการ PPP ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 28 แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556
 สายสีม่วง (ช่วงเตาปูน – วงแหวน กาญจนาภิเษก)	128,235		• ปัจจุบันอยู่ระหว่าง รฟม. จัดเตรียมเอกสารประกวดราคางานโยธา • เมื่อวันที่ 11 ก.ย. 61 ครม. ได้เห็นชอบร่าง พ.ร.ฎ. กำหนดเขตที่ดินบริเวณที่จะเวนคืน และร่าง พ.ร.ฎ. กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะดำเนินการเพื่อกิจการขนส่งมวลชนแล้ว โดย สคก. ได้ตรวจสอบร่าง พ.ร.ฎ. กำหนดเขตที่ดินทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ อยู่ระหว่าง สคก. เตรียมนำเสนอตราร่าง พ.ร.ฎ. ตามขั้นตอนต่อไป • เมื่อวันที่ 25 ม.ค. 62 คณะกรรมการ รฟม. ได้มีมติรับทราบรายงาน PPP และขอให้ รฟม. รับข้อสังเกตไปพิจารณาปรับปรุงในรายละเอียดโดยปัจจุบัน รฟม. อยู่ระหว่างดำเนินการดังกล่าว

มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

รายการ	มูลค่าโครงการ (ล้านบาท)	หน่วยงาน เจ้าของโครงการ	สถานะปัจจุบัน (ข้อมูล ณ กุมภาพันธ์ 2562)
โครงการรถไฟฟ้า 3 โครงการ			
 สายภูเก็ต (ช่วงท่าอากาศยานภูเก็ต – ห้าแยกฉลอง)	39,406	 การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย Mass Rapid Transit Authority of Thailand	• ครร. ได้เห็นชอบแผนแม่บท และออกแบบรายละเอียดโครงการแล้ว • เมื่อวันที่ 2 ม.ค. 62 สคก. ได้ตรวจพิจารณาร่าง พ.ร.ฎ. ให้ รฟม. ดำเนินการกิจการรถไฟฟ้าใน จ.เชียงใหม่ จ.พังงา และ จ.ภูเก็ต พ.ศ. และร่าง พ.ร.ฎ. ให้ รฟม. ดำเนินกิจการรถไฟฟ้าใน จ.นครราชสีมา พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยได้รวมร่าง พ.ร.ฎ. ทั้ง 2 ฉบับเป็นฉบับเดียวกัน และแก้ไขชื่อร่าง พ.ร.ฎ. เป็น “ร่าง พ.ร.ฎ. ให้ รฟม. ดำเนินกิจการรถไฟฟ้า พ.ศ.” และ รฟม. แจ้งยืนยันร่างดังกล่าวแล้วโดยปัจจุบันอยู่ระหว่าง สคก. เสนอตราร่าง พ.ร.ฎ. ตามขั้นตอนต่อไป • ปัจจุบันอยู่ระหว่างหาข้อยุติการใช้พื้นที่ ทล. เนื่องจากกระทบต่อการจัดทำรายงาน EIA
 สายเชียงใหม่	n/a		• ครร. ได้เห็นชอบแผนแม่บท และออกแบบรายละเอียดโครงการแล้ว และอยู่ระหว่างจัดทำรายงาน PPP โดยคาดว่าจะเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้ภายในเดือน พ.ย. 62 • รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมอบหมายให้ รฟม. ศึกษาความเหมาะสมรูปแบบโครงข่าย A (โครงสร้างทางวิ่งผสมระหว่างใต้ดินและระดับดิน)
 สายนครราชสีมา	n/a		• ครร. ได้เห็นชอบแผนแม่บท และออกแบบรายละเอียดโครงการแล้ว และอยู่ระหว่างจัดทำรายงาน PPP โดยคาดว่าจะเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ภายในเดือน พ.ย. 62

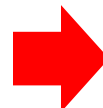


2.3 ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ.)



ปัญหาสำคัญของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556 และการแก้ไขตามร่าง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ

มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตโครงการ
อย่างกว้างขวางส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้
อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐาน
และบริการสาธารณะเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมาย



มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอน
ในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ

ยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐ
และเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน



มุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้ง
อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน

ขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหา
ระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง



กำหนดกลไกในการแก้ไขปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้า
ในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน

ขาดมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุน
ระหว่างรัฐและเอกชนอันส่งผลให้การดำเนินโครงการ
มีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ความสนใจ
ที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร



มีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุน
อย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
โดยหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้



หลักการในการจัดทำร่าง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ.

F

“Facilitation”

การส่งเสริมการลงทุนของประเทศ โดยทำให้ขั้นตอนง่ายและจูงใจ นักลงทุนในประเทศและต่างประเทศ

- ❖ กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุน โครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) ให้แก่โครงการร่วมลงทุนที่เหมาะสม ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง เช่น สิทธิและประโยชน์ที่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน สิทธิการเช่าที่ดิน หรือสิทธิประโยชน์ในโครงการร่วมลงทุนที่มีระยะเวลาการเช่าไม่เกิน ๕๐ ปี
- ❖ คณะกรรมการ PPP และคณะรัฐมนตรี พิจารณาแก้ไขปัญหา อุปสรรค หรือ ความล่าช้าเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนที่เกิดขึ้นจากกฎหมาย หรือระเบียบ

A

“Alignment”

ทำให้โครงการสอดคล้องกับ หลัก PPP สากค

- ❖ ให้มีแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บท ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และด้านสังคมของประเทศ
- ❖ เน้นการร่วมลงทุนในโครงการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- ❖ กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชนเรื่องความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งต้องมีการจัดสรร ความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทน ให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึง ถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน และความคุ้มค่าในการดำเนิน โครงการร่วมลงทุน

S

“Streamline”

มีขั้นตอนกระชับ ชัดเจน รวมถึงเป็นการทำงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานต่างๆ

- ❖ กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอน ในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ให้กระชับ
- ❖ มีการนำเอาหลักการของมาตรการ PPP Fast Track มาบัญญัติไว้ใน ขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- ❖ คณะกรรมการ PPP สามารถ กำหนดกรอบระยะเวลาการเสนอ โครงการสำหรับโครงการใด เป็นการเฉพาะก็ได้

T

“Transparency”

มีการเปิดเผยข้อมูล และตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

- ❖ กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอน ในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ที่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน
- ❖ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น จากภาคเอกชน (Market Sounding) ในทุกขั้นตอน
- ❖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผย สรุปรูปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน ในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชน และหน่วยงานตรวจสอบให้ทราบ



เปรียบเทียบโครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556 และ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ.

โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556

มี 3 ลักษณะดังนี้

นิยาม “กิจการของรัฐ”

1



กิจการที่หน่วยงานของรัฐ
มีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย



นิยาม “ร่วมลงทุน”



การร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่า
โดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุน
แต่ฝ่ายเดียว

2



กิจการที่ต้องใช้ทรัพย์สินของรัฐ



การร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่า
โดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุน
แต่ฝ่ายเดียว

3



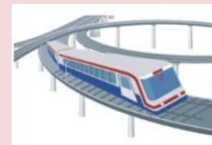
กิจการที่ต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ



การร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่า
โดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุน
แต่ฝ่ายเดียว

โครงการที่อยู่ภายใต้ร่าง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ มีลักษณะดังนี้

นิยาม “โครงการ” ตามมาตรา 4



โครงการลงทุนของรัฐในกิจการ
ที่หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่และอำนาจ
ต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่
และอำนาจต้องทำตัวตลุประสงค์ในการจัดตั้ง



นิยาม “ร่วมลงทุน” ตามมาตรา 4



ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด
หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว
โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน
หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด



กิจการที่กำหนดไว้ในมาตรา 7

ด้านเศรษฐกิจ 8 กิจการ



ด้านสังคม 3 กิจการ



กิจการอื่นตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา 7 วรรคสอง กิจการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงกิจการเกี่ยวเนื่อง
ที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย
ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี



จบการนำเสนอ

