

กรณีศึกษาที่ 1

โครงการปรับปรุงโรงพยาบาลประจำจังหวัด

(การบูรณาการ การวิเคราะห์โครงการ วันศุกร์ที่ 19 เมษายน 2562)

โรงพยาบาลประจำจังหวัดของจังหวัดหนึ่งในประเทศไทยมี 500 เตียง และตั้งอยู่ในบริเวณศูนย์กลางของอำเภอเมืองเพื่อให้บริการแก่ชุมชนใน 6 อำเภอของจังหวัด โรงพยาบาลตั้งอยู่บนที่ดินที่มีเนื้อที่ 9 ไร่ มีคนไข้นอกวันละ 980 รายและคนไข้ในปีละ 20,000 ราย

ปัญหาสำคัญของโรงพยาบาลนี้คือตั้งอยู่ในทำเลที่มีข้อจำกัด เพราะ

- โรงพยาบาลไม่มีพื้นที่สำหรับติดตั้งระบบบำบัดของเสียและกำจัดขยะ จึงต้องปล่อยน้ำเสียลงในลำน้ำสาธารณะ
- พื้นที่ของโรงพยาบาลคับแคบ มีที่จอดรถไม่เพียงพอ และมีพื้นที่ต่อเตียงเพียง 30.45 ตารางเมตร ซึ่งต่ำกว่ามาตรฐานที่ 60 - 65 ตารางเมตร
- โรงพยาบาลไม่มีพื้นที่สำหรับสร้างที่พักให้บุคลากรของโรงพยาบาล
- โรงพยาบาลอยู่ใกล้คลังน้ำมันเชื้อเพลิง จึงมีความเสี่ยงจากการเกิดเพลิงไหม้

เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทางการจัดทำโครงการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์ 3 ประการ คือ

- 1) ขยายพื้นที่ใช้สอยของโรงพยาบาลให้มีเตียงจำนวน 500 เตียง และเพิ่มพื้นที่ต่อเตียงเป็น 60 ตารางเมตร
- 2) จัดสร้างที่พักให้บุคลากรของโรงพยาบาล
- 3) ปรับปรุงและขยายพื้นที่สำหรับจอดรถ และสร้างระบบบำบัดของเสียและกำจัดขยะ

วิธีการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ทำได้โดย 2 ทางเลือก คือ

- ทางเลือกที่ 1 คือการปรับปรุงโรงพยาบาลในพื้นที่เดิม และขยายพื้นที่โดยการซื้อที่ดินเอกชนที่อยู่ข้างเคียงอีก 10 ไร่ เพื่อให้สามารถบรรจุวัตถุประสงค์ทั้งสามข้อได้ ทางเลือกนี้ใช้เงินลงทุนทั้งสิ้นจำนวน 800 ล้านบาท
- ทางเลือกที่ 2 คือการย้ายที่ตั้งของโรงพยาบาลไปนอกเขตเมือง โดยไปอยู่ ณ ที่ตั้งใหม่ ซึ่งเป็นที่ดินราชพัสดุ 25 ไร่ และต้องซื้อที่ดินเอกชนเพิ่มเติมอีก 5 ไร่ อยู่ห่างจากที่ตั้งเดิม 10 กิโลเมตร เพื่อให้สามารถบรรจุวัตถุประสงค์ทั้งสามข้อได้ ทางเลือกนี้ใช้เงินลงทุนทั้งสิ้นจำนวน 1,200 ล้านบาท

จงตอบคำถามต่อไปนี้ (สมมุติข้อมูลเพิ่มเติมได้เองตามที่คิดว่าจำเป็น)

1. ในทางเลือกทั้งสองของโครงการปรับปรุงโรงพยาบาล ต้นทุนและผลประโยชน์ (ทั้งทางเศรษฐกิจและการเงิน) มีรายการอะไรบ้าง และคำนวณได้อย่างไร
2. ทางเลือกใดของโครงการปรับปรุงโรงพยาบาลนี้ น่าจะมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและการเงินมากกว่ากัน
3. ความเสี่ยงและปัญหาต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับทางเลือกทั้งสองของโครงการมีอะไรบ้าง และมีผลต่อการวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและการเงินอย่างไร
4. หากจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาพื้นที่ของโรงพยาบาลนี้ ควรลงทุนในทางเลือกใด และเพราะอะไร
